

Ensihoidon kustannusten jaon oikaisuvaatimus Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymälle vuosilta 2017 ja 2019 sekä viivästyskorkovaatimus vuosilta 2017 - 2019

Kaupunginhallitus 28.03.2022 § 126

Valmistelu ja lisätiedot Vt. kaupunginjohtaja Päivi Suikkanen, p. 040 848 3051, paivi.suikkanen@orimattila.fi

Sysmän kunta valitti Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen kuntien ensihoidon maksuosuuksista vuodelta 2018. Hallinto-oikeus päätti, että maksuosuudet pitää oikaista perussopimuksen mukaiseksi. PHHYKY:n hallitus ei saanut asiassa muutoksenhakulupaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen, joten asia on riidaton. Hallinto-oikeuden lainvoimaisella päätöksellä on ratkaistu peruste ensihoidon kustannusten jakoon. Tähän päätökseen perustuen Orimattilan kaupunki pyytää oikaisua myös vuosien 2017 ja 2019 maksuosuuksiin. Näiden vuosien maksuosuudet on korjattava sellaiseksi, kuin hallinto-oikeus on katsonut eli perussopimuksen mukaiseksi.

Orimattilan kaupunki vaatii, että PHHYKY tekee **itseoikaisun** hyvän hallintotavan mukaisesti vuosilta 2017 ja 2019 ja oikaisee maksuosuuksien laskutuksen vuoden 2021 PHHYKY:n tilinpäätöksessä.

Hyvinvointikuntayhtymän työvaliokunta on käsitellyt maksuosuuksien laskutusta työvaliokunnan kokouksissa 17.12.2021 § 7 Korkeimman hallinto-oikeuden päätös vuoden 2018 Ensihoidon kustannusten jaosta ja 11.2.2022 § 7 Ensihoidon jäsenkuntaosuudet vuosilta 2017 ja 2019.

Vuoden 2017 maksuosuudet

Hyvinvointikuntayhtymä esitti työvaliokunnan 11.2.2022 kokouksen § 7:ssä, että kuntamaksuosuuksien oikaisemisen valmistelua varten perustettiin työryhmä ja että työryhmän selvitystyön perusteella hyvinvointikuntayhtymän yhtymäkokous päätti 16.12.2019, § 17 oikaista vuosien 2013-2017 ensihoidon kuntamaksuosuuksia takautuvasti. Esityksen mukaan yhtymäkokouksen päätös olisi jäänyt lainvoimaiseksi.

Kuntayhtymän pöytäkirjan 16.12.2019 § 17 mukaan työryhmä ei käsitellyt vuoden 2017 maksuosuuslaskentaa eikä yhtymäkokous näin ollen oikaissut laskutusta perussopimuksen mukaiseksi (suoriteperusteiseksi). Maksuosuuksien laskentaperusteista on sovittu perussopimuksessa eikä siitä voida päättää yhtymäkokouksessa, kuten nyt on tehty.

Vuoden 2018 maksuosuudet

Hyvinvointikuntayhtymä käsitteli työvaliokunnan 17.12.2021 kokouksen § 7:ssä vuoden 2018 ensihoidon kustannusten jakoa. Uuden laskelman mukaiset maksusuodet tulee toteuttaa esityksen mukaisesti vuoden 2021 lopullisten maksusuoduksien laskutuksen yhteydessä. Laskutuksessa tulee huomioida PHHYKY:n perussopimuksen § 28. Sen mukaan maksun viivästyessä ovat jäsenkunta ja yhtymä velvolliset maksamaan viivästyneelle maksusuoritukselleen viivästyskokoä korkolain säännösten mukaisesti.

Uusi laskelma on hyväksytään, vaikka se poikkeaa Kelastossa julkistetuista ensihoidon yhden hengen (EVA) ja ensihoitoyksiköiden kansalaistehtävien määristä.

Vuoden 2019 maksusuodet

Hyvinvointikuntayhtymän työvaliokunnan 11.2.2022 kokouksen esityslisan § 7:ssä mainitaan, että Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän perussopimusta on muutettu siten, että uudistettu perussopimus on tullut voimaan 1.8.2019. Perussopimuksen § 24:ssä todetaan, että ensihoidon kustannukset kohdistetaan erillisen työryhmän esityksen mukaan, joka käsitellään työvaliokunnassa ja hyväksytään yhtymäkokouksessa.

Hyvinvointiyhtymän hallitus on hyväksynyt uuden työryhmän esityksen kustannusten kohdistamisesta 1.9.2019, missä jakoperusteena oli 50 % kapitaatio ja 50 % aiheutuneet tehtävät. Yhtymäkokous on hyväksynyt työryhmän esityksen kustannusten kohdistamisesta vuoden 2020 talousarviota hyväksyttäessä 16.12.2019 § 19.

Vaikka yhtymäkokous on hyväksynyt uuden perussopimuksen 1.8.2019, se on vahvistanut ensihoidon kustannusten kohdistamisen periaatteet vasta 16.12.2019. Esitystä on käsitelty kolmessa työvaliokunnan kokouksessa 1.8.2019 jälkeen (18.9.2019 § 9, 13.11.2019 § 6 ja 11.12.2019 § 7). Edellä mainittujen päätösten perusteella vuoden 2019 laskutus on myös oikaistava hallinto-oikeuden päätöksen mukaisesti.

Liitteet nro 7 - 12:

- Hallinto-oikeuden päätös EH
- KHO:n päätös PHHYKYn muutoksenhakulupaän
- Eh jäsenkunta oikaisu 2013-2017 YKP
- Ensihoidon laskelma 100% suorite
- Perussopimus alkaen 1.8.2019
- Työvaliokunnan kokoukset 18.9., 13.11., 11.12.2019

Esittelijä vt. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, että Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän uusi esitys vuoden 2018 kustannusten jaosta on hyväksyttävissä. Hyvinvointikuntayhtymän tulee oikaista vuoden 2018 lisäksi myös vuosien 2017 ja 2019 maksusuudet hallinto-oikeuden päätöksen mukaisesti vuoden 2021 tilinpäätöksessä. Viivästyneelle maksusuoritukselle on maksettava viivästyskorko korkolain ja hyvinvointikuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 08.08.2022 § 282
139/06.00.00/2022

Valmistelu ja lisätiedot Vt. kaupunginjohtaja Päivi Suikkanen, p. 040 848 3051,
paivi.suikkanen(at)orimattila.fi

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymällä on lakisääteinen ensihoidon järjestämismääräys koko toimialueellaan, johon kuuluu 12 kuntaa.

Sysmän kunta, Orimattilan kaupunki ja Heinolan kaupunki ovat vaatineet Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymää itseoikaisemaan kuntayhtymän päätöksiä ensihoidon maksusuuksista vuosien 2017 ja 2019 osalta. Sysmän kunnan vaatimuksen ovat yhtyneet litin kunta, Padasjoen kunta, Hartolan kunta. Päätöksien oikaisua ovat vaatineet Pukkilan kunta, Asikkalan kunta ja Myrskylän kunta.

Ensihoidon maksusuuksista vuosilta 2017 ja 2019 on olemassa yhtymäkokouksen lainvoimaiset päätökset. Hallintolain 50 §:n mukainen itseoikaisu vaatisi muun muassa suostumuksen niiltä asianosaisilta, joiden vahingoksi päätöstä korjattaisiin (hallintolaki 50 § 2 mom). Asian asianosaisia ovat yhtymän omistajakunnat. Tästä syystä on perusteltua päättää asian sopimisesta omistajakuntien kesken.

Omistajakuntien välillä asiasta on neuvoteltu itseoikaisuvaatimusten vireille tulon jälkeen työvaliokunnassa 30.3.2022 ja 12.5.2022 sekä kuntayhtymän kokoon kutsumassa neuvottelussa 24.5.2022. Hyvinvointiyhtymän hallitusta on informoitu asian etenemisestä hallituksen kokouksissa 29.3.2022, 11.4.2022 ja 7.6.2022. Omistajakuntien edustajien välisessä neuvottelussa 24.5.2022 käytiin läpi erilaisia vaihtoehtoja asian ratkaisemiseksi:

Vaihtoehto 1: Omistajakunnat yhdessä päättävät yksimielisesti, että maksusuuksia ei muuteta. Omistajakunnat peruuttavat vaatimuksensa itseoikaisusta.

Vaihtoehto 2: Omistajakunnat yhdessä päättävät yksimielisesti, että maksusuuksia muutetaan PPHYKY:n talousosaston laskelmien mukaisesti. Laskelmat on laadittu samoin periaattein kuin vuoden 2018 oikaisulaskelma, joka hyväksyttiin 26.4.2022

yhtymäkokouksessa. Omistajakunnat peruuttavat vaatimuksensa itseoikaisusta.

Vaihtoehto 3: Omistajakunnat yhdessä päättävät yksimielisesti sopia asiasta muun sisältöisesti. Omistajakunnat peruuttavat vaatimuksensa itseoikaisusta.

Vaihtoehto 4: Omistajakunnat eivät pääse yksimieliseen sopuun itseoikaisusta viedään asian selvittämisen ja valmistelun jälkeen päätöksentekoon, ensin yhtymän hallitukseen ja sieltä yhtymäkokoukselle.

Vaihtoehto 5: Ne omistajakunnat, jotka niin haluavat, hakevat ylimääräistä muutoksenhakua korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Omistajakunnat peruuttavat vaatimuksensa itseoikaisusta.

Omistajakuntien edustajien yksimielinen näkemys oli, että asiassa pyritään sopimukseen ja että kuntayhtymän vs. toimitusjohtaja laatii sopimusesityksen neuvottelussa käytyjen keskustelujen pohjalta. Kuntayhtymän sopimusesitys esiteltiin kuntajohtajakokouksessa 22.6.2022.

Kuntayhtymän omistajakunnat päättivät kokouksessa yksimielisesti sopia keskenään, että:

1. ensihoidon maksuosuuksia omistajakuntien kesken oikaistaan vuosien 2017 ja 2019 osalta takautuvasti hyvinvointiyhtymän talousosaston laatiman laskelman mukaisesti (liite 1.),
2. oikaistuille maksuosuuksille ei suoriteta viivästyskorkoa tai muuta korvausta,
3. ne omistajakunnat, jotka ovat vaatineet itseoikaisua tai muuta oikaisua hyvinvointiyhtymältä, peruuttavat vaatimuksensa kokonaisuudessaan kirjallisesti kuukauden kuluessa tämän sopimuksen allekirjoittamisesta,
4. omistajakunnat tekevät päätökset sopimuksesta viimeistään 31.8.2022 mennessä,
5. omistajakunnat sitoutuvat siihen, etteivät ne tule tämän sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen esittämään minkäänlaisia vaatimuksia ensihoidon laskentaperusteisiin liittyen vuosilta 2017 – 2022,
6. sopimuksen voimaantulo edellyttää, että kaikki kunnat ovat hyväksyneet sopimuksen.

Tavoitteena on saada asia ratkaistua sopimuksella vuonna 2022.

Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän laatima laskelma on

liite nro 2.

Esittelijä vt. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä kuntajohtajakokouksessa 22.6.2022 saavutetun seuraavan sisältöisen neuvottelutuloksen:

1. ensihoidon maksuosuuksia omistajakuntien kesken oikaistaan omistajakuntien välisellä sopimuksella vuosien 2017 ja 2019 osalta takautuvasti hyvinvointiyhtymän talousosaston laatiman liitteenä olevan laskelman mukaisesti,
2. oikaistuille maksuosuuksille ei suoriteta viivästyskorkoa tai muuta korvausta,
3. ne omistajakunnat, jotka ovat vaatineet itseoikaisua tai muuta oikaisua hyvinvointiyhtymältä, peruuttavat vaatimuksensa kokonaisuudessaan kirjallisesti kuukauden kuluessa tämän sopimuksen allekirjoittamisesta,
4. omistajakunnat tekevät päätökset sopimuksesta viimeistään 31.8.2022 mennessä.
5. omistajakunnat sitoutuvat siihen, etteivät ne tule tämän sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen esittämään minkäänlaisia vaatimuksia ensihoidon laskentaperusteisiin liittyen vuosilta 2017 – 2022.

Kaupunginhallitus päättää peruuttaa oikaisuvaatimuksensa Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymälle ensihoidon kustannusten jaosta ja viivästyskorkovaatimuksista (kaupunginhallitus 28.3.2022 § 126).

Sopimuksen voimaantulo edellyttää, että kaikki kunnat ovat hyväksyneet sopimuksen.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Täytäntöönpano
pöytäkirjanote: Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymä
tiedoksi: sopimuskunnat