

Koulujen johtamisjärjestelmän kehittäminen/ lausuntopyynnöt

HyvVal 17.05.2023 § 58

Valmistelu ja lisätiedot vs. hyvinvointijohtaja Petra Nevalainen,
petra.nevalainen@orimattila.fi, p. 040 740 2982

Sivistysvaliokunta on valmistellut kevään aikana koulujen johtamisjärjestelmän kehittämistoimia. Kokouksessaan 26.4.2023 sivistysvaliokunta on päättänyt pyytää lausunnot asiaan muun muassa muilta valiokunnilta.

Koulujen johtamisjärjestelmän kehittäminen/ lausuntopyynnöt

Sivistysvaliokunta 26.04.2023 § 48
96/12.00.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika
Silvennoinen, mika.silvennoinen@orimattila.fi

Sivistysvaliokunta 14.3.2023 § 34

Orimattilassa on tällä hetkellä 10 peruskoulua ja lukio. Rehtoreita on yhteensä seitsemän. Orimattilassa on virkarehtoreita (5) ja luottamustoimisia rehtoreita (2).

Rehtorin viranhaltijat ovat "ammattijohtajia", joilla erilainen työaika ja lomajärjestelmä kuin opettajilla. He kuuluvat kuitenkin OVTES:in piiriin ja heillä lähtökohtaisesti on aina myös opetusvelvollisuus. Rehtorin opetusvelvollisuuden määrään vaikuttaa ensisijaisesti koulun koko (palkkaperusteryhmät=ppr). Lisäksi paikallisesti on sovittu esim. erilaisiin hankkeisiin sekä kaupunki- ja seututasoisiin hallinto- ja kehittämistehtäviin osoitettavasta työajasta sekä mahdollisesti lisävaativuuteen perustuvasta TVA-palkkiosta. Orimattilassa kaikkien virkarehtorien opetusvelvollisuutta on pitkään "huojennettu" erilaisin perustein ja määrin, mikä on yleinen käytäntö myös muualla.

Lisätietoja rehtorin työaika yms. koskevista sopimuksista:

<https://www.kt.fi/sopimukset/ovtes/2020-2021/osio-b-yleissivistavakoulu-tyoaikakokeilut/peruskoulun-rehtorinviran-haltijan-tyo aika- ja- palkka>

Luottamustoimiset rehtorit ovat puolestaan opettajaviran haltijoita, jotka on määrätty hoitamaan yhden tai useamman vuosiluokkia 1-6 käsittävän koulun johtajan tehtävät. Näiden hallinnollisten tehtävien hoitoon

osoitetaan työaikaa sekä lisävaativuudesta korvataan TVA-palkkiolla. Heillä voi olla myös kaupunki- ja seututasoisia hallinto- ja kehittämistehtäviä. Luottamustoimisten rehtorien hallinnollisten tehtävien hoitoon osoitettu työaikaa säätelee lähtökohtaisesti OVTES sekä toisaalta tämän "päälle" tehdyt paikalliset ratkaisut.

Jokaisella 11 yksilöllä on nimettynä myös 1-2 apulais- tai vararehtoria. Myös heidän kohdallaan hallinnollisten tehtävien hoitoon osoitetaan työaikaa sekä lisävaativuudesta korvataan TVA-palkkiolla. Lähtökohtana OVTES sekä paikalliset lisät. Isompien yksiköiden (2 kpl.) apulaisrehtoreilla merkittävät huojennukset ja palkkiot. Pienempien yksiköiden apulais- ja vararehtoreilla ei ole OVTES:in lisäksi tulevia opetusvelvollisuuden huojennuksia.

Orimattilan koulujen nykyisessä johtamisjärjestelmässä on havaittu merkittäviä kehittämistarpeita:

- 1) Perusopetuksen vuosiluokkien 1-6 opetusta antavilla kouluilla on ollut käytössä ns. aluerehtorijärjestelmä, jossa yhdellä rehtorilla on ollut johdettavanaan kaksi koulua. Järjestelmässä on mm. yksiköiden välisten pitkien etäisyyksien ja käytettävissä olevan työajan vuoksi selkeitä toiminnallisia haasteita. Suhteessa toimivuuteen malli ei ole myöskään kustannustehokas (lisätietoja liitteessä 9).
- 2) Vuosiluokkien 7-9 perusopetusta antavien yksiköiden (OYK ja Jokivarsi) sekä Erkkö-lukion osalta on tarve monella tapaa tiivistää hallinnollista yhteistyötä. Nyt jokaista yksikköä johdetaan erikseen ja vaikka yhteistyötä tehdään, on toiminta/johtaminen kokonaisuuden näkökulmasta liian siilomaista. Tämä aiheuttaa tehottomuutta ja osaoptimointia esim. tilojen ja henkilöstö-resurssin käytön sekä kuljetussuunnittelun näkökulmista. (lisätietoja liitteessä 9).

Päätösehdotus

Valiokunta päättää, että:

1) 1.6. 2023 alkaen kaikilla perusopetuksen 1-6 luokkien opetusta antavilla kouluilla oma rehtori poislukien Pennala-Virenoja. Aluerehtori-mallista luovutaan tässä tilanteessa toiminnallisten haasteiden ja kustannustehokkuuden perusteella (Pennala-Virenoja jatkaa nykyisellä mallilla).

Lähtökohtaisesti uusi malli on kustannusneutraali, jossa olemassa olevat aika- ja TVA-resurssit kohdennetaan uudelleen paikallisesti neuvotellen (mahdollisuus hyödyntää tarvittaessa OVTES 1.6. 2023 paikallista neuvotteluvaraerää) .

2) Valiokunta päättää käynnistää Orimattilan yhteiskoulun, Jokivarren koulun ja Erkkö-lukion osalta selvitystyön, jossa

selvitetään johtamisjärjestelmän kehittämistä kolmen vaihtoehdon pohjalta:

- a. Kehitetään toimintaa nykyisen hallintomallin pohjalta
- b. Yhdistetään OYK ja Lukio hallinnollisesti
- c. Yhdistetään OYK, Lukio ja Jokivarren koulu hallinnollisesti.

Selvitystyössä tulee huomioida seuraavat näkökulmat erityisesti aineenopetuksen kokonaisuuden, ei yksittäisen yksikön näkökulmasta:

- . Tehokkaampi tilankäyttö ja oppilasmäärien vähentymisen ennakointi (tod.näk. yhteen yläkouluun siirtyminen "joka tapauksessa" vuosikymmenen lopulla opp. määrien pienentyessä)
- . Henkilöstöressurssin käytön ja kuljetussuunnittelun tehostaminen (yhteiset virat, jaksojärjestelmä, koulupäivän rakenne)
- . Laadukkaan toiminnan turvaaminen ja osaavan henkilöstön pito-/vetovoima oppilasmäärien laskiessa.
- . Johtamisressurssin ja -osaamisen haavoittuvuuden vähentäminen
- . Toimiva johtamismalli, riittävä resurssi ja mahd. muutosten voimaantulon ajankohta
- . Päätökset mallista vuoden 2023 aikana. Lähtökohtaisesti malli on kustannusneutraali, jossa olemassa olevat aika- ja TVA-resurssit kohdennetaan uudelleen paikallisesti neuvotellen (mahdollisuus hyödyntää tarvittaessa OVTES 1.6. 2023 ja/tai 1.6. 2024 paikallista neuvotteluvaraerää).

Päätös

Valiokunta päätti, että:

1) 1.6. 2023 alkaen kaikilla perusopetuksen 1-6 luokkien opetusta antavilla kouluilla oma rehtori poislukien Pennala-Virenoja. Aluerehtori-mallista luovutaan tässä tilanteessa toiminnallisten haasteiden ja kustannustehokkuuden perusteella (Pennala-Virenoja jatkaa nykyisellä mallilla).

Lähtökohtaisesti uusi malli on kustannusneutraali, jossa olemassa olevat aika- ja TVA-resurssit kohdennetaan uudelleen paikallisesti neuvotellen (mahdollisuus hyödyntää tarvittaessa OVTES 1.6. 2023 paikallista neuvotteluvaraerää) .

2) Valiokunta päättää käynnistää Orimattilan yhteiskoulun, Jokivarren koulun ja Erkko-lukion osalta selvitystyön, jossa selvitetään johtamisjärjestelmän kehittämistä kolmen vaihtoehdon pohjalta:

- a. Kehitetään toimintaa nykyisen hallintomallin pohjalta
- b. Yhdistetään OYK ja Lukio hallinnollisesti
- c. Yhdistetään OYK, Lukio ja Jokivarren koulu hallinnollisesti.

Selvitystyössä tulee huomioida seuraavat näkökulmat erityisesti aineenopetuksen kokonaisuuden, ei yksittäisen yksikön näkökulmasta:

- . Tehokkaampi tilankäyttö ja oppilasmäärien vähentymisen ennakointi (tod.näk. yhteen yläkouluun siirtyminen "joka tapauksessa" vuosikymmenen lopulla opp. määrien pienentyessä)
- . Henkilöstöressurin käytön ja kuljetussuunnittelun tehostaminen (yhteiset virat, jaksojärjestelmä, koulupäivän rakenne)
- . Laadukkaan toiminnan turvaaminen ja osaavan henkilöstön pito-/vetovoima oppilasmäärien laskiessa.
- . Johtamisressurin ja -osaamisen haavoittuvuuden vähentäminen
- . Toimiva johtamismalli, riittävä resurssi ja mahd. muutosten voimaantulon ajankohta
- . Päätökset mallista vuoden 2023 aikana. Lähtökohtaisesti malli on kustannusneutraali, jossa olemassa olevat aika- ja TVA-resurssit kohdennetaan uudelleen paikallisesti neuvotellen (mahdollisuus hyödyntää tarvittaessa OVTES 1.6. 2023 ja/tai 1.6. 2024 paikallista neuvotteluvaraerää).

Sivistysvaliokunta 26.04.2023 § 48 96/12.00.00/2023

Sivistysvaliokunta päätti edellisessä kokouksessaan 14.3. 2023 toimenpiteistä koulujen johtamisjärjestelmän kehittämiseksi. Jatkona näille päätöksille valiokunnan tulisi nyt pyytää kirjalliset lausunnot liittyen selvitystyöhön, joka koskee Orimattilan yhteiskoulua, Jokivarren koulua ja Erkkö lukiota.

Esittelijä Sivistysjohtaja

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää pyytää kirjalliset lausunnot liittyen selvitystyöhön, joka koskee Orimattilan yhteiskoulun, Jokivarren koulun ja Erkkö lukion johtamisjärjestelmien kehittämistä.

Selvityspyynnöt päätetään pyytää seuraavilta tahoilta:

- Kaikkien kolmen yksikön oppilaskunnat
- Kaikkien kolmen yksikön henkilöstö
- Kaikkien kolmen yksikön vanhempainyhdistykset (jos olemassa)
- Orimattilan opetusalan paikallisyhdistys OOPY
- Yksiköiden muuta henkilöstöä edustavien liittojen (mm. JYTY, JHL, Tehy) plm/lm
- Hyvinvointitoimiala
- Kaupunkikehitys- ja tekninen toimiala
- Konsernitoimiala

Kirjallisissa lausunnoissa pyydetään arvioimaan

johtamisjärjestelmän kehittämiseen määriteltäviä kolmea vaihtoehtoa:

- a. Kehitetään toimintaa nykyisen hallintomallin pohjalta
- b. Yhdistetään OYK ja Lukio hallinnollisesti
- c. Yhdistetään OYK, Lukio ja Jokivarren koulu hallinnollisesti.

Kirjallisissa lausunnoissa pyydetään lisäksi huomioimaan seuraavat selvitystyölle määritellyt näkökulmat erityisesti aineenopetuksen kokonaisuuden näkökulmasta:

- . Tehokkaampi tilankäyttö ja oppilasmäärien vähentymisen ennakointi (tod.näk. yhteen yläkouluun siirtyminen "joka tapauksessa" vuosikymmenen lopulla opp. määrien pienentyessä)
- . Henkilöstöressurssin käytön ja kuljetussuunnittelun tehostaminen (yhteiset virat, jaksojärjestelmä, koulupäivän rakenne)
- . Laadukkaan toiminnan turvaaminen ja osaavan henkilöstön pito-/vetovoima oppilasmäärien laskiessa.
- . Johtamisressurssin ja -osaamisen haavoittuvuuden vähentäminen
- . Toimiva johtamismalli ja oikea resurssointi
- . Päätöksenteon ja voimaantulon aikataulu

Kirjalliset lausunnot tulee toimittaa sivistysjohtajalle sähköpostitse (mika.silvennoinen@orimattila.fi) viimeistään 2.6.2023 .

Yksiköiden rehtoreille, joita mahdolliset muutokset koskisivat järjestetään erilliset YT-menettelyn mukaiset henkilökohtaiset kuulemiset elo-syyskuun 2023 aikana.

Päätös

Sivitysvaliokunta päätti pyytää kirjalliset lausunnot liittyen selvitystyöhön, joka koskee Orimattilan yhteiskoulun, Jokivarren koulun ja Erkkö lukion johtamisjärjestelmien kehittämistä päätösehdotuksen mukaisesti.

Esittelijä Vs. hyvinvointijohtaja Petra Nevalainen

Päätösehdotus

Hyvinvointivaliokunta keskustelelee koulujen johtamisjärjestelmän kehittämisestä, ja päättää lausunnon antamisesta. Mikäli lausunto päätetään antaa, se valmistellaan kokouksessa.

Päätös

Pekka Törrönen jäväsi itsensä (palvelussuhdejäävi, hallintolaki §28.1) ja poistui asian käsittelyn ajaksi klo 18.01-18.11.

Hyvinvointivaliokunta keskusteli koulujen johtamisjärjestelmän kehittämisestä ja toteaa lausuntonaan että kehityssuunta on oikeansuuntainen ja kannatettava.