

Ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaisen viranhaltijan väliaikaisen määräyksen vahvistaminen

Ympäristövaliokunta 08.03.2023 § 22

91/11.01.04/2023

Valmistelu ja lisätiedot Asian valmistelu ja tiedustelut: ympäristönsuojelusihteri Kirsi Liukkonen-Hämäläinen, puh. 040-5216733, kirsi.liukkonen-hamalainen@orimattila.fi

Perustelut

Orimattilan ympäristönsuojeluviranomainen on aikaisemmin ottanut kantaa Pommipuiston lupatarpeeseen ja käsitellyt ympäristölupahakemusta ympäristövaliokunnassa. Tällöin OneFX Oy on itse keskeyttänyt lupaprosessin ja ilmoittanut, että heillä ei ole aikomusta käynnistää Pommipuistotoimintaa eikä heillä ole enää käyttöoikeutta kiinteistöön.

Rauettamispäätöksessä (ympäristövaliokunta 10.3.2021 § 24) on kerrottu, että mahdollinen pilaaja (OneFX Oy) on kuitenkin ympäristönsuojelulain 133 §:n ja 135 §:n nojalla vastuussa maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuuden selvittämisestä ja puhdistamistarpeen selvittämisestä ja puhdistamisesta. OneFX Oy on kuitenkin jatkanut Pommipuiston toimintaa ilman ympäristölupaa tammikuulle 2023 saakka. Toiminta on koettu räjäytysten vaikutusalueella häiritseväksi.

Tammikuun lopulla OneFX Oy on jättänyt Pommipuiston toiminnasta kahta viikonloppua 25.-26.2.2023 ja 4.-5.3.2023 koskevan meluilmoituksen. Tällöin lähdettiin selvittämään suunnitellun toiminnan ympäristöluvan tarvetta. OneFX Oy perui myöhemmin meluilmoituksensa 13.2.2023 alkaen, mutta ei toimintaansa. Toiminnanharjoittajan omatoiminen meluilmoituksen peruminen ei estä toiminnan ympäristöluvan tarpeellisuuden selvittämistä ympäristönsuojeluviranomaisessa. Toiminnanharjoittaja on kiirehtinyt päätöstä.

Päijät-Hämeen pelastuslaitokselta 23.2.2023 saadun tiedon mukaan toiminnanharjoittaja ei ollut toimittanut pelastussuunnitelmaa yllä mainituista tapahtumista. Pelastussuunnitelman tarve suunniteltua toimintaa varten on ilmeinen, kun räjähteitä käsitellään katsojien ollessa paikalla.

Toiminnanharjoittaja on tehnyt poliisille ilmoitukset räjähteiden käytöstä.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n nojalla toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Ympäristönsuojeluviranomaisella ei ole ollut riittävästi tietoa käytettävissä suunnitellun toiminnan ympäristövaikutuksista ja ympäristön pilaantumisen ehkäisemisestä.

Asianosaisen kuuleminen

OneFX Oy on 15.2.2023 antanut lisätietoja koskien ympäristöluvan tarpeen arviointia.

OneFX Oy:n edustajia Henri Kiviniemeä ja Reino Kiviniemeä on kuultu suullisesti 21.2.2023 kiinteistöllä suoritetun tarkastuksen yhteydessä. OneFX Oy:lle varattiin mahdollisuus täydentää jälkikäteen toiminnanharjoittajan jätehuoltoa koskevaa osiota. Toiminnanharjoittaja täydensi osittain jätehuoltotietojaan. Kiinteistön omistaja oli myös paikalla tarkastuksessa, koska Reino Kiviniemi on kiinteistörekisterin mukaan kiinteistön ainoa omistaja.

Päätöksen peruste

Toimivaltainen lupaviranomainen

Orimattilan kaupungin hallintosäännön mukaan ympäristövaliokunta toimii kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain tarkoittamana kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena.

Ympäristönsuojeluviranomainen on valtuuttanut ympäristönsuojelusihteerin päättämään kiireellisessä tapauksessa ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaisen määräyksen antamisesta. Ympäristönsuojelulain 182 § 2 momentin mukaan viranhaltijan on viivytyksettä saatettava antamansa määräys, kielto tai keskeyttämistoimenpide kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi. Viranhaltijan päätös on voimassa, kunnes kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on ratkaissut asian.

Ympäristönsuojelusihteerin ehdotus

Ympäristövaliokunta päättää vahvistaa liitteenä olevan ympäristönsuojelusihteerin 23.2.2023 § 2 viranhaltijapäätöksen koskien ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaisia väliaikaisia määräyksiä.

Liite 3

Päätöksen perustelut

OneFX Oy:llä ei ole ympäristönsuojelulain mukaista lupaa vastaanottaa tai käsitellä vaarallista jätettä eikä vaaralliseksi luokiteltua jätettä ole toimitettu asianmukaiseen vastaanotto-paikkaan.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n nojalla toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista.

21.2.2023 tehdyn tarkastuksen perusteella Kalliotekniikan vuonna 2020 melu/tärinämittaukset eivät enää kaikilta osin anna todellista kuvaa melu/tärinähaitoista, koska toiminnanharjoittaja on muuttanut olennaisesti toimintapaikan olosuhteita.

OneFX Oy:llä ja melun vaikutusalueen asukkailla on toisistaan poikkeavat käsitykset toiminnan melu/tärinähaitan häiritsevyydestä. Tällaisessa tapauksessa Hämeen ELY-keskus on ohjeistanut ympäristönsuojeluviranomaista ottamaan käyttöön melu/tärinäpäiväkirjamallin, jossa alueen asukkaita ja toiminnan-harjoittajaa pyydetään yhtä aikaa pitämään melu/tärinäpäiväkirjaa kuukauden ajan.

Ympäristönsuojelulain 200 §:n nojalla näitä määräyksiä on noudatettava oikaisuvaatimuksesta tai muutoksenhausta huolimatta.

Ilman yllä mainittuja selvityksiä ympäristöluvan tarpeellisuutta ei voida ratkaista.

Tiedoksianto

Todisteellinen tiedoksianto (hallintolaki 60 §).

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6 §, 180 §, 182 §, 200 §, 201 §

Hallintolaki (434/2003) 60 §

Esittelijä Johtava rakennustarkastaja Timo Tarkkala

Päätösehdotus

Ympäristövaliokunta päättää vahvistaa liitteenä olevan ympäristönsuojelusihteerin 23.2.2023 § 2 viranhaltijapäätöksen koskien ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaisia väliaikaisia määräyksiä.

- - - - -

Johtavan rakennustarkastajan muutettu päätösehdotus:

Ympäristövaliokunta päättää vahvistaa liitteenä olevan ympäristön-suojelusihteerin 23.2.2023 § 2 viranhaltijapäätöksen muilta osin, mutta muuttaen ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaisia väliaikaisia määräyksiä seuraavasti:

1. Ympäristönsuojelusihteerin kehottaa toiminnanharjoittajaa lopettamaan lain vastaisen vaarallisten jätteiden (*palosammutin*) vastaanoton ja niiden hyödyntämisen omassa toiminnassaan ilman asianmukaista ympäristölupaa ja toimittamaan viivyttämättä kaikki hallussaan olevat vaaralliset jätteet sellaiseen vastaanotto-pisteeseen, jolla on siihen voimassa oleva ympäristölupa.
2. Toiminnanharjoittajan on hyväksyttävä kiinteistöllä 560-409-10-55 tapahtuvaa toimintaansa koskeva ympäristötarkkailuohjelma Orimattilan ympäristönsuojeluviranomaisella viimeistään *huhtikuun* loppuun 2023 mennessä ja ryhdyttävä sen edellyttämiin toimiin viivyttämättä. Tutkimustulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua Orimattilan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
3. Toiminnanharjoittajan on teetettävä uusi ympäristöministeriön ohjeiden mukainen riittävä melu/tärinämittaussuunnitelma tai teetettävä toimintaa koskeva melu/tärinämallennussuunnitelma viimeistään *huhtikuun* loppuun 2023 mennessä. Suunnitelma on hyväksyttävä Orimattilan ympäristönsuojeluviranomaisella ennen mittauksia tai mallennusta.
4. Hyväksytyn melu/tärinämittaus/mallennussuunnitelman mukaiset mittaukset tai mallentaminen ja sitä täydentävät mittaukset on tehtävä *kuukauden sisällä ko. suunnitelman hyväksymisestä*.
5. Räjähdemelun kuuluvuusalueella tehdään meluhaitan selvittämiseksi noin kuukauden kestävä selvitys toiminnan häiritsevyydestä. Kuuluvuusalueella asukkailla on mahdollisuus seurata toiminnan häiritsevyyttä pitämällä melu/tärinäpäiväkirjaa. Ympäristönsuojeluviranomainen laatii melu/tärinäpäiväkirjapohjan. Toiminnanharjoittajan on osallistuttava oman toimintansa melu/tärinäpäiväkirjan pitämiseen seurantajakson aikana. Selvitys tehdään viimeistään huhtikuun loppuun mennessä. YSL 200 §:n nojalla määrätään, että näitä määräyksiä on noudatettava oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta.

Päätös

Ympäristövaliokunta hyväksyi yksimielisesti johtavan rakennustarkastajan muutetun päätösehdotuksen.

Puheenjohtaja Tommi Hykkyrä poistui kokouksesta esteellisenä tämän pykälän käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi (hallintolaki 28 § kohta 1).

Varapuheenjohtaja Vesa Teräs toimi puheenjohtajana ja varajäsen Tero Jäppinen osallistui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn ja päätöksen teon ajaksi.

Täytäntöönpano: pöytäkirjanote OneFX Oy:lle.

Otteen oikeaksi todistaa

14.03.2023

Tanja Mansikkaniemi
Toimistos sihteeri

Toiminnan lupatarpeen arviointi

Asianosainen OneFX Oy, Henri Kiviniemi
Tokkolantie 1, 16300 ORIMATTILA

Viite 22.1.2023 päivätty ilmoituksenne räjähteiden käytöstä kahtena viikonloppuna ympäristönsuojeluviranomaiselle poliisille tehdyn ilmoituksen perusteella

Ympäristönsuojeluviranomainen on aikaisemmin ottanut kantaa Pommipuiston lupatarpeeseen ja käsitellyt ympäristölupahakemustanne ympäristövaliokunnassa. Olette itse keskeyttäneet lupaprosessin ja ilmoittaneet, että teillä ei ole aikomus käynnistää Pommipuistotoimintaa eikä teillä ole enää käyttöoikeutta kiinteistöön.

Rauettamispäätöksessä (ympäristövaliokunta 10.3.2021 § 24) on kerrottu, että mahdollinen pilaaja (OneFX Oy) on ympäristönsuojelulain 133 §:n ja 135 §:n nojalla vastuussa maaperän ja pohjaveden pilaantuneisuuden selvittämisestä ja puhdistamistarpeen selvittämisestä ja puhdistamisesta.

Lisäselvitysten toimittamisen yhteydessä olette kertoneet, että olette kuitenkin jatkaneet ilman ympäristölupaa Pommipuiston toimintaa tammikuulle 2023 saakka. Lisäselvityksenne liitteenä. Toimintanne on tällöin koettu räjäytysten vaikutusalueella häiritseväksi.

Ilmoittamanne toiminta koskee kahta viikonloppua 25.-26.2.2023 ja 4.-5.3.2023.

Meluilmoituksen osalta olette ilmoittaneet itse peruuttavanne meluilmoituksen 13.2.2023.

Päijät-Hämeen pelastuslaitokselta 23.2.2023 saadun tiedon mukaan suunnitellusta toiminnasta ei ole jätetty pelastussuunnitelmaa. Pelastussuunnitelman tarve suunniteltua toimintaa varten on ilmeinen, kun räjähteitä käsitellään katsojien ollessa paikalla. Pelastussuunnitelma on toimitettava kaksi viikkoa ennen tapahtumaa pelastusviranomaiselle.

Ympäristönsuojeluviranomainen ei ole pyynnöstä huolimatta saanut toiminnanharjoittajalta kemikaaleja koskevia käyttöturvallisuustiedotteita. Käymäläjätteiden, autojen, valaistuksen yms jätehuollosta ja pesuvesien jätevesikäsitteystä ei myöskään ole toimitettu tietoa. Toiminnan aiheuttamaa pilaantumisen vaaraa ei ole voitu riittävästi arvioida.

Toiminnanharjoittajan toimittamat tiedot kiinteistön ympäristön tilasta ovat puutteelliset. Esimerkiksi pohjavettä koskevat tarkkailutulokset puuttuvat. Ympäristönsuojelulain 6 §:n nojalla toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista.

21.2.2023 tehdyn tarkastuksen perusteella toiminnanharjoittaja on tehnyt olennaisia muutoksia (vallit, yleisön sijainti, toiminnan suuntaus, muut rakenteet) toimintapaikassa, jotka vaikuttavat alueen melutilanteeseen ja tärinään. Tehtyjen muutosten perusteella toiminnan aiheuttamaa melua ja tärinää ei voida enää arvioida vuonna 2020 alueella tehdyn melumittauksen perusteella, vaan alueella on tehtävä uusi melumittaus ja mittauspisteiden paikat on määriteltävä uudestaan tai suunnitellusta toiminnasta on tehtävä asianmukainen melu/tärinämallennus ja sitä on täydennettävä tarvittaessa melu/tärinämittauksin.

Koska nykyinen toiminta on koettu joidenkin asukkaiden mielestä häiritseväksi ja toiminnanharjoittaja taasen on sitä mieltä, että näin ei ole, niin alueella on tehtävä laaja-alainen selvitys asiasta. Selvitysjakso on yksi kuukausi. Selvitysjakson toiminta on

hyväksyttävä kaikilla lakisääteisillä viranomaisilla. Melu/tärinäpäiväkirjan pitämiseen osallistuvat niin alueen asukkaat kuin toiminnanharjoittaja itse ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymällä tavalla.

Samalla toiminnanharjoittajalle jää riittävästi aikaa teettää asianmukainen melu/tärinämittausuunnitelma, hyväksyttävä se ja toteuttaa mittaukset/mallennus. Lisäksi toiminnanharjoittaja pystyy täydentämään ympäristön tilaa koskevaa tarkkailusuunnitelmaa, teettää näytteenotto ja toimittamaan tarkkailutulokset ympäristönsuojeluviranomaisen esittämällä tavalla.

21.2.2023 tarkastuksessa kävi ilmi, että OneFX Oy oli vastaanottanut toiselta yritykseltä vaaralliseksi jätteeksi luokiteltua jätettä (käytöstä poistettuja käsisammuttimia) ja hyödyntänyt niitä omassa toiminnassaan ilman asianmukaista ympäristölupaa.

Päätös

Ympäristönsuojelusihteeri toteaa, että OneFX Oy:n toiminta kiinteistöllä 560-409-10-55 voi aiheuttaa ympäristön pilaantumista ja melu/tärinähaittaa alueen asukkaille.

OneFX Oy:n toimintaa em. kiinteistöllä ei voida enää katsoa satunnaiseksi, vaan toiminnanharjoittajalla on ilmeinen tarve käyttää aluetta jatkuvasti.

OneFX Oy:llä ei ole alueella voimassa olevaa ympäristölupaa, toiminnasta tehty meluilmoitus on peruutettu ja toiminta ei kuulu rekisteröitäviin toimintoihin.

Ympäristönsuojelusihteeri ja ympäristötarkastaja ovat toimittaneet tarkastuksen kiinteistöllä 21.2.2023 toiminnanharjoittajan ja kiinteistönomistajan läsnäollessa. Tarkastusmuistio liitteenä.

Yllä mainitut asiat huomioiden alueella tehdyt ympäristöselvitykset eivät ole riittävät.

Toiminnanharjoittaja on kiirehtinyt päätöstä.

Ympäristönsuojelulain (YSL) 180 §:n nojalla kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi toimittamansa tarkastuksen nojalla antaa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa toimintaa koskevan yksittäisen määräyksen, joka on tarpeen pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräys voi koskea toimea tai rajoitusta, toiminnan tarkkailua tai tiedottamista taikka valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista. Kiireellisessä tapauksessa yksittäisiä määräyksiä antaa ympäristönsuojelusihteeri ympäristönsuojelulain 182§:n nojalla.

Ympäristönsuojelulain (YSL) 200 §:n nojalla ympäristönsuojelusihteeri voi määrätä, että YSL 180 §:ssä tarkoitettua määräystä tai päätöstä on oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta noudatettava. Ympäristönsuojelulain 201 §:n nojalla muutoksenhakutuomioistuim voi valituksesta kumota 200 §:ssä tarkoitettua määräyksen tai muuttaa sitä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon.

Ympäristönsuojelusihteeri

23.02.2023

§ 2/2023

Ympäristönsuojelusihteeri päättää YSL 182 §:n nojalla antaa tässä kiireellisessä tapauksessa OneFX Oy:lle seuraavanlaiset yksittäiset YSL 180 §:n mukaiset määräykset:

1. Ympäristönsuojelusihteeri kehottaa toiminnanharjoittajaa lopettamaan lain vastaisen vaarallisten jätteiden vastaanoton ja niiden hyödyntämisen omassa toiminnassaan ilman asianmukaista ympäristölupaa ja toimittamaan viivyttämättä kaikki hallussaan olevat vaaralliset jätteet sellaiseen vastaanottopisteeseen, jolla on siihen voimassa oleva ympäristölupa.
2. Toiminnanharjoittajan on hyväksyttävä kiinteistöllä 560-409-10-55 tapahtuvaa toimintaansa koskeva ympäristötarkkailuohjelma Orimattilan ympäristönsuojeluviranomaisella viimeistään maaliskuun loppuun 2023 mennessä ja ryhdyttävä sen edellyttämiin toimiin viivyttämättä. Tutkimustulokset on toimitettava välittömästi niiden valmistuttua Orimattilan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
3. Toiminnanharjoittajan on teetettävä uusi ympäristöministeriön ohjeiden mukainen riittävä melu/tärinämittausuunnitelma tai teetettävä toimintaa koskeva melu/tärinämallennussuunnitelma viimeistään maaliskuun loppuun 2023 mennessä. Suunnitelma on hyväksyttävä Orimattilan ympäristönsuojeluviranomaisella ennen mittauksia tai mallennusta.
4. Hyväksytyt melu/tärinämittaus/mallennussuunnitelman mukaiset mittaukset tai mallentaminen ja sitä täydentävät mittaukset on tehtävä huhtikuun loppuun 2023 mennessä.
5. Räjähdemelun kuuluvuusalueella tehdään meluhaitan selvittämiseksi noin kuukauden kestävä selvitys toiminnan häiritsevyydestä. Kuuluvuusalueella asukkailla on mahdollisuus seurata toiminnan häiritsevyyttä pitämällä melu/tärinäpäiväkirjaa. Ympäristönsuojeluviranomainen laatii melu/tärinäpäiväkirjapohjan. Toiminnanharjoittajan on osallistuttava oman toimintansa melu/tärinäpäiväkirjan pitämiseen seurantajakson aikana. Selvitys tehdään viimeistään huhtikuun loppuun mennessä.
YSL 200 §:n nojalla määrätään, että näitä määräyksiä on noudatettava oikaisuvaatimuksesta ja muutoksenhausta huolimatta.

Ilman yllä mainittuja selvityksiä ympäristöluvan tarpeellisuutta ei voida ratkaista.

Ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaan viranhaltijan on viivytyksettä saatettava antamansa määräys, kielto tai keskeyttämistoimenpide kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi. Viranhaltijan päätös on voimassa, kunnes kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on ratkaissut asian.
Kunnan viranhaltijan 182 §:n nojalla antamasta kiellosta tai määräyksestä ei saa valittaa.

Kirsi Liukkonen
Ympäristönsuojelusihteeri
Orimattilan kaupunki
PL 46
16301 ORIMATTILA
puh. 040-5216733
kirsi.liukkonen-hamalainen@orimattila.fi

Liitteet

OneFX Oy:n toimittama lisäselvitys
Tarkastusmuistio