



TE-toimistot
Työllisyyden edistämisen kuntakokeiluun
osallistuvat kunnat

Kirje
16.5.2023

VN/29667/2022
VN/29667/2022-TEM-14

1/4

PALKKATUKIUUDISTUKSEN TOIMEENPANOON VALMISTAUTUMINEN

Tausta

Eduskunta hyväksyi maaliskuun lopussa hallituksen esityksen laiksi julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi sekä laiksi sosiaalisista yrityksistä annetun lain kumoamisesta (HE 175/2022 vp). Hyväksytty esitys pitää sisällään palkkatukisääntelyn kokonaisuudistuksen. Lait tulevat voimaan 1.7.2023. Samaan aikaan siirrytään käyttämään palkkatukipäätösten tekemisessä yleistä avustusjärjestelmää (YA).

Siirtymävaihe

Julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain muutosten siirtymäsäännösten mukaan: Ennen tämän lain voimaantuloa *myönnettyyn palkkatukijaksoon* sovelletaan tämän lain voimaan tullessa voimassa olleita säännöksiä. Työnantajan hakiessa *jatkoa* ennen lain voimaantuloa myönnetylle palkkatuelle, sovelletaan tämän lain säännöksiä.

Liikkeenluovutuksesta ja kunnan lisätuesta todetaan lisäksi seuraavaa:
Liikkeenluovutus: Jos 7 luvun 4 §:ssä tarkoitettu liikkeenluovutus tapahtuu lain voimaantulo jälkeisenä aikana ja tuki on myönnetty ennen lain voimaantuloa, sovelletaan palkkatukijaksoon *myöntöpäätöshetkellä voimassa olleen lain säännöksiä*.
Kunnan lisätuki: Kunnan oikeuteen saada lisätukea työllistämisestä, joka on tapahtunut ennen tämän lain voimaantuloa, sovelletaan tämän lain voimaantullessa voimassa olleita säännöksiä.

Edellä oleva tarkoittaa sitä, että ennen uuden sääntelyn voimaantuloa myönnettyyn palkkatukijaksoon sovelletaan pääsääntöisesti myöntöpäätöshetkellä voimassa olleen sääntelyn mukaisia ehtoja. Ennen uuden sääntelyn voimaantuloa tehdyt myönteiset palkkatukipäätökset ovat siten voimassa päätöksessä määritettyyn päättymispäivämäärään asti myöntöpäätöshetkellä voimassa olleen lain mukaisin ehdoin.

Tekniset muutokset vanhan lain mukaan

Jos päätökseen tehdään sen voimassaolon aikana teknisiä muutoksia, kuten esimerkiksi indeksikorotuspäätös tai tarkistetaan muutoin määrärahan sidontaa muuttamatta tuen määrää, kestoja tai muita päätöksen ehtoja, eivät tällaiset tekniset päätökset muuta alkuperäiseen myöntöpäätökseen sovellettavia ehtoja eli teknisiä päätöksiä ei katsota uusiksi myöntöpäätöksiksi. Tällöin sovelletaan myöntöpäätöshetkellä voimassa olleen lain mukaisia säännöksiä alkuperäisen päätöksen päättymispäivään asti.

Uudet ehdot - uusi päätös

Jos uuden sääntelyn voimassaolon aikana tehtävä päätös muuttaa ennen lain voimaantuloa myönnetyn palkkatuen määrää, kestoja tai muita ehtoja, kyseessä on uusi palkkatukipäätös, johon sovelletaan uuden lain mukaisia ehtoja. Jos ennen lain voimaantuloa myönnettyyn palkkatukijaksoon tehdään jatkopäätös, sovelletaan palkkatuen myöntämiseen uuden lain mukaisia säännöksiä.

Siirtymä yleiseen avustusjärjestelmään

Samaan aikaisesti, kun säädösmuutokset tulevat voimaan, siirrytään palkkatukipäätösten tekemisessä käyttämään yleistä avustusjärjestelmää. Koska palkkatuen myöntämisessä on viivettä, lopetetaan nykymuotoisten palkkatukihakemusten jättäminen jo ennen uuden sääntelyn voimaantuloa. Nykymuotoiset, URA-järjestelmässä käsiteltävät palkkatukihakemukset tulee jättää viimeistään 26.6.2023. Tämän jälkeen palkkatuen hakeminen olisi edelleen mahdollista, mutta palkkatuen hakeminen tapahtuu uudessa asiointipalvelussa ja asiakkaille tiedotetaan, että myöntöpäätökset tehdään heinäkuun alusta alkaen uusien palkkatuen säännösten mukaan. Ennen uuteen asiointipalveluun siirtymistä, 30.6.2023 mennessä, alkavat palkkatukijaksot haetaan siis kuten nykyisin. Hakemus tulee jättää viimeistään 26.6.2023 klo 16.15 ja näitä jaksoja koskevat palkkatukihakemukset tulee olla käsiteltynä 30.6.2023 mennessä.

Palkkatukihakemusten käsittely yleisessä avustusjärjestelmässä alkaa 3.7.2023. Jos palkkatukihakemukseen merkitty työn aloituspäivämäärä on 3.7.2023 tai tätä myöhemmin, tulee palkkatuen hakeminen ohjata uuteen asiointijärjestelmään.

Päätöksenteko ja työllistämiskakson alkaminen

Siirtymävaiheessa on syytä kiinnittää erityistä huomiota työllistämiskakson ajankohtaan. Palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu tuki, eikä tuella saisi olla työttömyyttä pitkittävää vaikutusta. Tästä syystä työllistämiskakson tulisi alkaa mahdollisimman nopeasti myönteisen palkkatukipäätöksen jälkeen. Koska työttömien työnhakijoiden työnhaun aktiivisuutta seurataan kuukauden mittaisilla tarkastelujaksoilla, voidaan palkkatukipäätöksen ja palkkatuetun työsuhteen alkamisen väliin jäävänä sopivana aikana pitää enintään yhtä kuukautta. Tätä pidemmälle tulevaisuuteen päätöksiä ei tulisi tehdä. Samalla on muistettava, että työsuhte, johon palkkatuki myönnetään, ei ole saanut alkaa ennen palkkatuen myöntämistä.

Periaate koskee palkkatuen myöntämistä yleisesti, mutta siirtymävaiheessa asia on erityisen tärkeä.

Huomioita eräiden säännösten soveltamisesta siirtymäa aikana

Työntekijän siirtäminen ja liikkeenluovutus

Mikäli palkkatukipäätös on tehty ennen 1.7.2023, niin työnantajan siirtäessä palkkatuella palkatun edelleen toisen työnantajan palvelukseen tai jos tuella palkattu siirtyy liikkeenluovutuksen johdosta, sovelletaan palkkatukijaksoon palkkatuen myöntöpäätöshetkellä voimassa olleen lain säännöksiä.

Esimerkki: Palkkatukipäätös on tehty 24.4.2023 ajalle 2.5.-31.10.2023 ja työnantaja siirtäisi tuella palkatun edelleen toisen työnantajan palvelukseen ajalle 1.9.-31.10.2023, sovelletaan 24.4.2023 voimassa olleen lain säännöksiä.

Työnantajalle aiemmin myönnetyn palkkatuen ja 3 vuoden määräajan laskeminen siirtymäa aikana

Uuden JTYP-lain 7 luvun 3 §:n 3 momentin 5 kohdan mukaan työnantajalle ei voi myöntää palkkatukea samasta henkilöstä, jos työnantajan aiemmin saamasta tuen

päättymisestä on kulunut vähemmän kuin 3 vuotta. Kolmen vuoden määräajan laske-
minen alkaa lain voimaantultua ja määräaikaan huomioidaan myös ennen uuden lain
voimaan tuloa myönnetyt palkkatukijaksot. Esimerkiksi jos henkilön NN tukijakso on
päättynyt 20.4.2021, työnantaja voi tästä samasta henkilöstä NN, saada uudelleen
palkkatukea aikaisintaan 20.4.2024.

Vaikka työnantajalle on myönnetty palkkatukea maksimiaikaa lyhyemmäksi jaksoksi,
ei palkkatukipäätöksiä pääsääntöisesti ole uusien säännösten mukaan mahdollista jat-
kaa eli tukea ei voi myöntää useassa osassa/jaksossa. Tuen jatkaminen/jaksottami-
nen on mahdollista vain, kun mahdollisuudesta on erikseen säädetty: 60 vuotta täyt-
täneiden pitkäaikaistyöttömien kohdalla. Lisäksi jatkamisen ehtojen täyttyessä, voi-
daan jatkoa myöntää oppisopimuksen ja alentuneesti työkykyisen kohdalla.

Toisaalta työnantaja voi saada uuden palkkatukipäätöksen toisesta henkilöstä heti
edellisen palkkatukijakson jälkeen, jos toisen henkilön palkkatuen saamisen edellytyk-
set täyttyvät. Lisäksi työnhakija voi ilman jäähyä hakeutua tukijakson päätyttyä
uuteen palkkatukityöhön toisen työnantajan palvelukseen, jos tuen saamisen edelly-
tykset täyttyvät.

Alentuneesti työkykyiset, yli 60 vuotta täyttäneet pitkään työttömänä olleet, oppisopi- muskoulutukset

Alentuneesti työkykyisten työllistämiseen voi nykyisin saada palkkatukea 50 % enin-
tään 24 kuukautta kerrallaan. Lakimuutoksen jälkeen tukea voi ensi vaiheessa saada
70 % 10 kuukaudelta ja tämän jälkeen tukiaikaa voidaan jatkaa enintään 24 kuukautta
kerrallaan. Jatkopäätöksiin sovelletaan uutta lakia, vaikka kysymys on vanhan lain voi-
massa ollessa alkaneesta työsuhteesta. Siten esimerkiksi jatkopäätöksen mukainen
tukiprosentti on 70 vanhan 50 prosentin sijasta.

Uudessa sääntelyssä jatkopäätöksen edellytyksenä on mm. se, että tuella palkatun
työ- ja toimintakyvystä toimitetaan TE-toimistolle lääkärintodistus, ellei se ole ilmeisen
tarpeetonta. Lääkärintodistusta ei tarvita esimerkiksi, jos on ilmeistä, että vamma tai
sairaus on esimerkiksi aiemmin toimitetun todistuksen perusteella arvioitu sellaiseksi,
ettei se voi parantua tai korjaantua ajan kuluessa.

Yli 60 vuotta täyttäneiden pitkään työttömänä olleiden työllistämiseen voi nykyisin ja
jatkoissa saada tukea 24 kuukautta kerrallaan. Jatkohakemuksiin sovelletaan uutta la-
kia. Tämä tarkoittaa, että vaikka tukiprosentti säilyy samana 50 prosenttia, tuen määrä
hieman laskee, kun palkkakustannuksiin ei enää lueta sivukuluja.

Oppisopimuskoulutuksiin tukea voi saada koko koulutuksen keston ajaksi kuten nykyi-
sin. Jos henkilökohtaisen osaamisen kehittämissuunnitelman mukaisessa koulutuk-
sen kestossa tapahtuu muutoksia, palkkatukea voidaan jatkaa. Lain voimaantulon jäl-
keen tehtyyn jatkohakemukseen sovelletaan uusia säännöksiä

Soveltamisohjeiden päivitys

Työ- ja elinkeinoministeriö päivittää julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun
lain soveltamisohjetta keväällä 2023 ja soveltamisohje julkaistaan kesäkuussa 2023.

Työ- ja elinkeinoministeriö ja KEHA-keskus järjestävät yhdessä 5.6.2023 klo 13-15 TE-
toimistojen ja kuntakokeiluiden palkkatukitehtävissä työskentelevälle henkilöstölle ja

esimiehille suunnatun infotilaisuuden uudistuksen yhteydessä tulevista teknisistä ja toiminnallisista muutoksista.

Jan Hjelt
hallitusneuvos

Tarja Krakau
erityisasiantuntija

JAKELU

TE-toimistot
Kuntakokeilut

TIEDOKSI

KEHA-keskus
ELY-keskukset
Tiina Korhonen
Outi Viljamaa
Sari Säippä
Kimmo Ruth
Päivi Haavisto-Vuori
Jenni Wessman

VN/29667/2022-TEM-14

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: