

Asiakirjan ovat allekirjoittaneet

Nimi	Tunnistautuminen	Aika
Lilli Peltonen	Suomi.fi	12.06.2023 15:38:08 UTC+03:00
Kari Setälä	Suomi.fi	12.06.2023 13:54:57 UTC+03:00
Timo Tarkkala	Suomi.fi	12.06.2023 10:44:16 UTC+03:00
Seppo Parviainen	Suomi.fi	12.06.2023 10:51:19 UTC+03:00



Tämä dokumentti on sähköisesti allekirjoitettu

Sisällys: - Kansilehti (1 sivu)
- Alkuperäinen dokumentti (3 sivua)

Kansilehden sivu 1/1

Vastaanottaja

Orimattilan kaupunginhallitus
Orimattilan kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Asiakirjan nimi

Orimattilan kaupungin sisäisen selvitysryhmän vastaus kaupunginhallitukselle Pommihenkan 3.4.2023 päivätyyn kanteluun, jonka olivat allekirjoittaneet Reino ja Henri Kiviniemi

1.Selvityksen kuvaus

Selvitysryhmän kokoonpanossa olivat Orimattilan kaupungin hallintojohtaja Lilli Peltonen, kaupunki-kehitysjohtaja Kari Setälä sekä johtava rakennustarkastaja Timo Tarkkala ja itsenäisenä lakiasiantuntijana mm. Sarastia puitesopimuksen kautta näitä asioita noin 10 kaupungille/kunnalle hoitava Citrus Lakipalvelut edustajana OTK, MBA Seppo Parviainen.

2.Selvityksessä läpikäyty materiaali

Tutkittu asiaan liittyvät asiakirjat, liitteet, keskustelut, kysymykset ja vastaukset, lainsäädäntö neljän (4) alla kuvatun laajan selvitysraportin kautta.

3.Laaditut selvitysraportit

30.3.2023: Maaliskuussa 2023 tehty Oikeudellinen selvitys melulupa- ja ilmoitusmenettely versus Ympäristölupa asiassa One FX Oy ja Orimattilan kaupungin ympäristönsuojelusihteeri tekijänä Citrus Lakipalvelut itsenäisesti Orimattilan kaupungin luovuttaman laajan aineiston pohjalta. Laajuus 139 sivua.

28.4.2023: Huhtikuussa 2023 tehty selvitys nimellä Orimattilan kaupunki sisäinen selvitys kysymykset asiassa Pommihenkan selvityspyyntö koskien Ympäristönsuojelusihteerin toimintaa One FX Oy lupahakemus ja viitatus muut yritykset asiassa tekijänä Citrus Lakipalvelut. Tekijä laati selvityksen itsenäisesti Orimattilan kaupungin luovuttaman laajan aineiston pohjalta (mm. noin 40 liiteasiakirjaa, sähköpostikeskusteluja ja osapuolten kommentteja). Laajuus 135 sivua.

10.5.2023: Orimattilan kaupungin ympäristönsuojelusihteeri Kirsi Liukkonen-Hämäläisen toimien oikeellisuuden osalta asiassa One FX Oy:n ja ”PommiHenkan” lupa asia on teetetty sisäinen selvitys laatimalla laaja kysymysaineisto ja toimittamalla se asianosaisille sähköpostin liitteenä. Toimituspäivä oli 14.4.2023 ja sen toimitti vastaajille Timo Tarkkala Orimattilan kaupungista. Selvityksessä oli 29 kysymystä sekä yksi vapaa tila molempien osapuolten lausuntoon asiasta. Kysymysten palautus oli 10.5.2023 ja kaikki vastaukset palautettiin määräajassa 10.5.2023. Näin ollen asiassa on kuultu molempia osapuolia eli kerätty vastaukset Kirsi Liukkonen-Hämäläiseltä sekä One FX Oy /Henri Kiviniemeltä.

22.5.2023: Orimattilan kaupunki sisäinen selvitys kysymykset asiassa Ympäristönsuojelusihteerin toiminta One FX Oy lupahakemus asiassa. Laajuus 76 sivua. Citrus Lakipalvelut laatinut runkotyön valittajan Henri Kiviniemen ja valituksen kohteena olleen Orimattilan kaupungin ympäristönsuojelusihteeri Kirsi Liukkonen-Hämäläisen antamien vastausten pohjalta heijastamalla molemmat vastaukset 28.4.2023 ja 30.3.2023 Citrus Lakipalveluitten lakiasiantoimiston asiasta tekemiin itsenäisiin selvityksiin.

4.Selvitysmateriaalien ei-julkisuus

Ei julkisia sisäisiä selvityksiä ovat 30.3.2023,28.4.2023 ja 22.5.2023 päivätyt selvitykset sekä kuultujen selvitysryhmälle 14.4-10.5.2023 asiassa antamat vastaukset seuraavilla perusteilla:

Selvitys ei ole julkinen asiakirja vaan Orimattilan kaupungin ei- julkinen taustaselvitys. Orimattilan kaupungin osalta nämä selvitykset kuuluvat ryhmään ei- luovutettavat asiakirjat liittyen asian mahdolliseen tulevaan oikeudelliseen valmistautumiseen. Viitatu selvitykset ovat siis salaisia vain kaupungin valittujen päättäjien sisäiseen käyttöön. Orimattilan kaupunki ei luovuta Lain viranomaisten toiminnan julkisuudesta 11 § 2 momentin 4 kohdan perusteella sen asian riidan mahdolliseen oikeudelliseen valmisteluun liittyvää tätä lausuntomateriaalia julkisuuteen.

Päätös perustuu HE 30/1998: Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi viranomaisten toiminnan julkisuudesta ja siihen liittyviksi laeiksi. Perustelut 11 § 2 momentin 4 kohta:

Momentin 4 kohta koskee asiakirjoja, jotka viranomainen on laatinut tai hankkinut oikeudenkäynnin osapuolena oikeudenkäyntiin valmistautumista varten. Asianosaisella ei olisi oikeutta saada tietoa tällaisista asiakirjoista, jos tiedon antaminen olisi vastoin julkisyhteisön tai 4 §:n 2 momentissa tarkoitetun yhteisön, laitoksen, säätion tai henkilön etua oikeudenkäynnissä. Säännöksen tarkoituksena on toteuttaa neutraliteettiperiaatetta: julkisyhteisön ei tule julkisuuslainsäädännön vuoksi joutua yksityistä huonompaan asemaan tilanteissa, jossa julkisyhteisö rinnastuu yksityisiin. Asianosaisjulkisuuden tarkoituksena on turvata se, että henkilö voi valvoa, minkälaisen tietojen pohjalta häntä koskevia päätöksiä tehdään.

Asianosaisjulkisuuden toteutuminen jo siinä vaiheessa, jossa viranomainen laatii ja päättää omista toimenpiteistään, huonontaa julkisyhteisön mahdollisuuksia valmistautua oikeudenkäyntiin. Koska oikeudenkäynnin osapuolten asianosaisuusjulkisuus toteutuu oikeudenkäynnin aikana, ehdotus ei vaaranna oikeusturvaa, vaan asettaa julkisyhteisön samaan asemaan kuin yksityiset.

Näiden selvitysten pohjalta tehtävä viranomaispäätös eli vastaus kanteluasiassa perusteluineen on julkinen asiakirja, mutta nämä 30.3.2023,28.4.2023 ja 22.5.2023 päivätyt selvitykset sekä kuultujen selvitysryhmälle 14.4-10.5.2023 asiassa antamat vastaukset eivät ole julkisia asiakirjoja.

5.Selvityksen pohjalta annettu lausunto

Laillisuuden mukaisuuden arviointi

Kokonaisuutena voidaan katsoa, **ettei** Orimattilan kaupungin ympäristönsuojelusihteeri Kirsi Liukkonen-Hämäläisen voida katsoa valituksen alaisissa asioissa läpikäydyissä menettelyissä toimineen lain vastaisesti esitetyn ja läpikäydyn näytön perusteella.

Virkavastuun arviointi yleisesti

Kokonaisuutena voidaan katsoa, **ettei** Orimattilan kaupungin ympäristönsuojelusihteeri Kirsi Liukkonen-Hämäläisen voida katsoa valituksen alaisissa asioissa läpikäydyissä menettelyissä rikkoneen virkavastuutaan esitetyn ja läpikäydyn näytön perusteella. Laillisuuden ja virkavastuun arvioinnissa on tarkastelussa huomioitu mm. seuraavat säännökset:

- Hallintolaki ja erityisesti sen selvityseriaate ja palveluperiaate sekä myötävaikutuseriaatteet
- Ympäristönsuojelulaki ja sen lupakäsittelyyn liittyvät säännökset
- Rikoslain 40 luvun virkarikos säännökset

- Laissa kunnallisesta viranhaltijasta (304/2003,) määritellyt kaupungin ja kunnan viranhaltijan noudatettavat velvollisuudet (viranhaltijasta johtuva irtisanominen, virkasuhteen purkaminen, virasta pidättäminen pykälät: 35 §, 41 §, 47 §)

-Laissa kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (11.4.2003/304)määritellyt noudatettavat velvollisuudet (viranhaltijasta johtuva irtisanominen pykälät 35 §, 36 §, ja virkasuhteen purkamisesta pykälissä: 41 §-43§ sekä virantoimituksesta pidättämisestä pykälissä 47§ ja 48§).

6.Selvitysryhmän näkemys kanteluasiassa

Kyseessä on lupaa hakeneitten Pommihenkan ja yrittäjien Reino ja Henri Kiviniemen kantelu koskien Orimattilan kaupungin ympäristönsuojelusihteri Kirsi Liukkonen-Hämäläisen toiminnasta valituksen liitteissä 1 - 36 ja neljässä lisäliitteessä tarkemmin yksilöidyllä tavalla. Kanteluasia on viety Orimattilan kaupungissa sisäiseen selvitykseen ja perustettu selvitysryhmä, jonka yhtenä jäsenenä on ollut ulkopuolinen lakiasiantoinisto. Selvitysryhmän asiassa antama päätös on, että **asia on perusteellisesti selvitetty eikä anna aihetta oikeudellisiin jatkotoimenpiteisiin.**

Orimattilan kaupunki huomioi kuitenkin tapahtumahistorian toimintansa jatkuvassa kehittämisessä ja resurssoinnissa sekä jo ennen lupa-asian aloittamista tapahtuvassa neuvonnassa.

7. Jatkokäsittely

Selvitysryhmä antaa tämän vastauksen Orimattilan kaupunginhallitukselle, joka tekee päätöksen kanteluasiassa Pommihenkan 3.4.2023 päivättyyn kanteluun, jonka olivat allekirjoittaneet Reino ja Henri Kiviniemi.

8. Allekirjoitus ja päiväys

Orimattilassa

Asiakirja allekirjoitetaan sähköisesti

Selvitysryhmä

Hallintojohtaja Lilli Peltonen
Orimattilan kaupunki

Kaupunkikehitysjohtaja Kari Setälä
Orimattilan kaupunki

Johtava rakennustarkastaja Timo Tarkkala
Orimattilan kaupunki

Lakimies Seppo Parviainen
Citrus Lakipalvelut, osakas, OTK, MBA