

Päijät-Hämeen työllisyysalueen valmistelu

KHALL 07.08.2023 § 174
67/00.01.02/2023

Päijät-Hämeessä on valmisteltu Mikko Kesä Oy:n (28.4.2022) TE24-uudistuksen järjestelmätarkasteluraportin johtopäätelmien mukaisesti syksystä 2022 lähtien kahden työllisyysalueen mallia. Valmistelu on perustunut Mikko Kesä Oy:n raportin johtopäätelmiin, erityisesti rahoituskokonaisuuden ja työttömyysrakenteen vaikutuksista yhden vs. kahden työllisyysalueen mallissa.

Keväällä 2023 on noussut esiin esitys yhdestä työllisyysalueesta. Tämä esitys on perustunut toiseen keskeiseksi nostettuun työllisyysaluekriteeriin, jonka mukaan työllisyysalueen tulisi muodostua työssäkäyntialueesta. Osa II-työllisyysalueen kunnista kuuluu Lahden työssäkäyntialueeseen. Valtioneuvostolla on lain 380/2023 (16 §) liittyvää arviointioikeus työllisyysalueiden tarkoituksenmukaisuuden arvioinnin osalta. Lahden kaupunginhallituksen kokouksessa Lahti on 22.5.2023 linjannut valmistelewansa ensisijaisesti omaa työllisyysaluetta, mutta pitänyt mahdollisena myös vaihtoehdoisen yhden työllisyysaluemallin selvittämistä.

Kokonaistilanteen selkiennyttämiseksi ja toisen työllisyysalueen jatkovalmistelun linjaamiseksi Hollola kutsui koolle kunnanhallituksen valmistelijat II työllisyysaluekunnista (Asikkala, Hartola, Heinola, Hollola, Iitti, Kärkölä, Orimattila, Padasjoki, Sysmä). Kaikista kunnista osallistui edustaja kokoukseen. Kokouksessa käytiin laaja keskustelu yhteisten jatkovalmistelulinjausten määrittämiseksi. Jatkovalmistelulinjausten määrittäminen on tärkeää lopullisten sopimusten ja asiakirjojen valmistelewaksi, jotta ne kyetään käsittelemään valtuustoissa annetussa määräajassa 31.10.2023 mennessä.

Hollolassa 20.6.2023 järjestetyn II-työllisyysalueneuvottelun pohjalta Hollolan kunta pyytää:

Asikkalan-, Hartolan-, Hollolan-, Iitin-, Kärkölä-, Padasjoen- ja Sysmän kunnanhallituksia ja Heinolan- ja Orimattilan kaupunginhallituksia käsittelemään kokouksissaan 31.8.2023 mennessä kantansa siihen, hyväksyykö kunta/kaupunki muistion liitteen viisitoista kohtaa II-työllisyysalueen jatkovalmistelun pohjaksi.

Asikkalan kunnan vastaukset muistiossa esitettyihin asiakokonaisuuksiin ovat seuraavat:

1. Päijät-Hämeen työllisyysalue

- Hollola vastuukuntana, nimi: Päijät-Hämeen työllisyysalue
- Sitoudutaan valmistelemaan mahdollisimman toimivaa mallia
- Valmisteltava malli toimii pohjana tarvittaessa myös yhdelle työllisyysalueelle

Asikkalan kunnanhallitus pitää 1. kohdan linjauksia hyvinä sekä toimivina ottaen huomioon kuntien erityispiirteet työllisyysdenhoidossa. Asikkalan kunnanhallitus kannattaa Hollolaa vastuukunnaksi.

2. Selkeä tavoite

- Asiakas keskiössä= Nopea työllistyminen
- TE-asiantuntijuus ytimessä
- Kunta voi omin panoksin edistää osaltaan tavoitteen saavuttamista Asikkalan kunnanhallitus pitää ehdotettua tavoitetta tärkeänä, jotta kuntalaisia voidaan palvella asiakaslähtöisesti sekä pyritään nopeaan työllistymiseen te-palveluilla sekä asiantuntijuuden voimin. Asikkalan kunnanhallitus pitää tärkeänä, että kunta voi panostaa viranomaistehtäviin tarvittaessa myös omilla resursseilla, jotta asiakastyötä voidaan tehdä joustavasti sekä ketterästi ja kunnalla on tosiasiallinen mahdollisuus vaikuttaa oman kunnan työllisyyden kehittymiseen.

3. Yhteiset lakisääteiset palvelut

- Keskitetty malli aloitusvaiheeseen: siirtyvä TE-henkilöstö on työllisyysalueen henkilökuntaa: nimetään vastuuasiantuntijat/ kunta
- Kunnan työllisyyspalveluiden esihenkilö vastaa arjen työnjohdosta myös TE-asiantuntijoiden osalta.

Asikkalan kunnanhallitus pitää tärkeänä, että Asikkalaan nimetään siirtyvästä te- henkilöstöstä vakituiset työntekijät viranomaistehtäviin. Kunnalla tulee olla mahdollisuus resursoida viranomaistehtäviin lisää henkilöstöä, jotta asiakassalkkuja saadaan pienemmäksi ja tätä kautta asiakastyötä tehokkaaksi. Kunnan lisäpanostus resursseihin tulee ottaa huomioon siten, että se ei pienennä siirtyvän te-henkilöstön määrää vaan on aidosti kunnan lisäpanostusta siirtyviin resursseihin nähden mm. sijaistuksessa ja perusarjessa. Asikkalan kunnanhallitus pyytää toimivallan siirtämistä te-tehtävien henkilöasiakkaan palveluiden osalta kuntaan. Asikkalan kunnanhallitus pitää tärkeänä linjauksena sitä, että työnjohto-oikeus on Asikkalan kunnalla, jotta kunnan ekosysteemiä voidaan käyttää joustavasti ja hyödyntää tehokkaasti kunnan palveluita asiakkaan ohjauksessa sekä tiedon siirtymisessä.

4. Lähipalvelut

- Asiakkaan tuntemus ja vaikuttavuus keskiössä
- Kunnan oman ekosysteemin hyödyntäminen mm. yhteistyö/elinkeinotoimi

Asikkalan kunnanhallitus kannattaa lähipalveluiden tarjoamista kuntalaisille mahdollisimman laajalti myös te-tehtävissä. Yhteistyö elinvoiman kanssa on erittäin tärkeää, jotta kunnan ekosysteemiä voidaan käyttää mahdollisimman laajasta kuntalaisten palvelemiseen.

5. Aluemalli

- Tavoitellaan tiimipohjaista mallia (esim. 3 x 3 kuntaa, joiden kesken tiiviimpää yhteistyötä mahdollistaen mm. sijaistukset)
- Yhteinen perehdytys ja tuki

Asikkalan kunnanhallitus pitää tärkeänä, että kuntaan nimetään te-tehtävien vastuuvirkailijat siirtyvästä henkilöstöstä, jotka vastaavat pääasiassa asikkalalaisten työnhakijoiden virkatehtävien hoitamisesta. Pysyvä sama omavalmentaja asiakkaalla mahdollista turvallisen ja luottamukseen perustuvan asiakassuhteen syntymisen sekä jatkumon. Kunnan lisäpanostus resursointiin tulee olla aidosti lisäpanostusta, ja tällä lisäpanostuksella saadaan asiakassalkkuja pienemmäksi. Kunnan lisäpanostus tulee ottaa huomioon myös sijaistuksessa, jotta sijaistaminen

tai muiden työllisyysalueen kuntien asiakkaiden te-tehtävien hoitaminen ei vähennä kunnan lisäpanostuksen tuottamaan vaikuttavuutta.

Sijaistamisjärjestelyt on tärkeää ottaa huomioon, ja ne voidaan hoitaa myös sopimuksellisesti tarpeen vaatiessa. Asikkalan kunnanhallitus näkee, että Asikkalassa on tarjolla lähipalveluita arkipäivinä. Raskaita ylimääräisiä hallinnonrakenteita on syytä välttää, ja rakentaa organisaatiosta mahdollisimman joustava, ketterä sekä tehokkuuteen mahdollistava.

6. Keskitetyt palvelut

- Palkkatukipäätösten valmistelu ja maksatukset (päätökset kunnissa)
- Perehdytys ja sen kehittäminen ja jalkauttaminen
- Yhteistoiminta ja sopimukset /Lahden työllisyysalue

Asikkalan kunnanhallitus pitää hyvänä tiettyjen palveluiden ja tehtävien keskittämistä. Palkkatuki- ja starttirahapäätökset tulee tehdä keskitetysti, jotta varmistetaan yhdenvertaisuus alueella. Päätösten kriteerit tulee olla samat molemmilla työllisyysalueilla. Hankinnat ovat järkevää kilpailuttaa sekä hankkia koko Päijät-Hämeen alueelle, jotta varmistetaan laadukkaiden palveluiden saaminen. Asikkalan kunnanhallitus kannattaa yhteistä työllisyysalueellista perehdytysvastuun sekä osaamisen kehittämisen ja muun kehittämisen jakamista. Lisäksi ne muut siirtyvät te-tehtävät, joita ei tarvitse toteuttaa lähipalveluna kuntalaisille, on järkevää keskittää (mm. muutosturva, Eures-neuvonta, oikeuspalvelut, mahdolliset kulukorvausten päätökset, ura- ja ammatinvalinnan psykologi, yleinen tieto- ja neuvontapalvelu jne.)

7. Kunnan tehtävät

- Palkkatukipäätökset (maksu ohjautuu kuntaan)
- Maahanmuuttajien tieto-,neuvonta- ja ohjauspalvelut ja muut kotoutumispalvelut
- Velvoitetöyöllistetyt
- Työmarkkinatuen maksuosuus
- Muut mahdolliset työyhteistyöstä edistävät tukipalvelut

Asikkalan kunnanhallitus näkee palkkatukipäätösten tekemisen järkevänä alueellisena ratkaisuna (ks. edellä). Palkkatuki- ja starttirahan maksatus voidaan hoitaa kuntakohtaisesti. Muut kohdan 7. linjaukset ovat kannatettavia ja toteutuu lain kautta suoraan. Työttömyysturvan kunnan maksuosuuden on hyvä olla yksittäisen kunnan vastuulla. Jokainen kunta voi halutessaan panostaa kuntansa työllisyydenhoitoon lisäresurssein, jolla voidaan hakea vaikuttavuutta myös työttömyysturvan kuntien maksuosuuksiin. On tärkeää, että toisen kunnan työttömyysturvan korotus ei tule toisen kunnan vastuulle. Maahanmuuttajien tieto-,neuvonta ja ohjauspalvelun keksittämistä sekä alueellista yhteistyötä kannattaa arvioida sekä miettiä myös Asikkalan kunnassa, esimerkiksi yhteistyössä muiden Päijät-Hämeen kuntien kanssa.

8. Vahva yrityskytkentä

- Kunnassa omat elinkeinopalvelut/Ladec-yhteistyö
- Verkostomainen toiminta, ohjataan aina oikealle palveluntuottajalle, poistetaan päällekkäisyyksiä
- Työllisyysalue tuottaa/ kilpailuttaa vain lakisääteisiä palveluja

Asikkalan kunnanhallitus kannattaa kohdan 8. linjauksia. Työnantaja- ja yritys-yhteistyö on oltava vahvaa, helppoa ja selkeää alueen yrittäjille ja eri

toimijoiden välistä tiedonkulkua sekä yhteistoimintaa on hyvä kehittää. Tässä kohtaa valmistelua on järkevää pitää erillään lakisääteisten palveluiden tuottaminen ja elinkeinoyhtiön palveluiden tuottaminen. Kokonaisuutta on kuitenkin hyvä arvioida sekä tarkastella matkan varrella, jotta päällekkäisyyksiltä vältytään ja tiedonkulusta palveluntuottajalta toiselle saadaan mahdollisimman toimivaa eri toimijoiden välille.

9. Työllisyysalueiden vahva sopimuksellinen yhteistyö

- Päijät-Hämeen ja Lahden työllisyysalue tekee vahvaa yhteistyöstä kaikissa niissä palveluissa, joista on mahdollista yhteisen edun ja kustannustehokkuuden näkökulmasta
- Tavoite: linjausten yhteensovittaminen kahden Päijät-Hämeen työllisyysalueen kesken siten, ettei muutto työllisyysalueiden välillä aiheuta asiakkaan lakisääteisissä palveluissa muutoksia

Asikkalan kunnanhallitus näkee vahvan yhteistyön kahden työllisyysalueen välillä tärkeänä ja kannatettava. Osa siirtyvistä tehtävistä on tehokasta tuottaa yhteistoiminnassa molempien työllisyysalueiden kanssa (hankinnat, yhteneväiset päätöskriteerit jne.) Yhteistoimintaan on luotava arjen päätöksentekoa helpottavia foorumeita kahden alueen välille, jotta tiedon siirtyminen sekä päätöksenteko on tiettyjen tehtävien osalta yhteneväiset. Kuntalaisen näkökulmasta palveluiden tuottajalla ei tulisi olla merkitystä, ja kahden työllisyysalueen malli tulee rakentaa yhteistyössä toisen alueen kanssa. Asikkalan kunnanhallitus toteaa myös, että myös yliajallista yhteistyön mahdollisuutta kannattaa tarkastella joidenkin siirtyvien tehtävien osalta.

10. Kustannusten jako

- Kustannusjako aiheuttamisperiaatteen mukaisesti niin pitkälle kuin mahdollista
- Ei suoritteita, tavoitteena laskutusperusteiden selkeys ja yksinkertaisuus

Asikkalan kunnanhallitus kannattaa aiheuttamisperusteisen sekä sovitun laskentakaavan mukaisen kustannusjaon yhdistelmää alueelle. Lakisääteisten palveluiden yhdenvertainen saatavuus kunnasta riippumatta on taattava asiakkaille ja kuntalaisille.

11. Yhteinen lautakunta

- Poliittisesti sovittava vrt. yhteinen ympäristöterveyslautakunta
- Yksittäisellä kunnalla ei yksin päätösvaltaa/laaja edustus

Asikkalan kunnanhallitus kannattaa yhteisen lautakunnan perustamista niin, että kunnista on laaja edustus lautakunnassa. Johtamisrakenteeseen on kiinnitettävä huomiota ja sen on mahdollistettava sujuva toiminta kunnissa.

12. Jatkuvan kehittämisen tavoite

- Kunta voi lisätä viranomaisten määrää, ja/tai asettaa vastinpareja omasta hlökunnasta työllisyysalueen TE-asiiantuntijoille
- Hyväksytään se, etteivät kaikki asiat välttämättä osu heti kohdalleen/kokeiluja/arvioinnin pohjalta tarvittavia muutoksia

Asikkalan kunnanhallitus on tuonut esille näkemyksensä kohdassa 2, 3, 4 ja 5. Työllisyysalueen sopimukseen on hyvä jättää mahdollisuus muokata sopimusta kertyvän kokemuksen mukaisesti ja arvioida toimintaa säännöllisesti.

13. Toimitilat

- Lähipalvelut toteutetaan palvelutorimallilla ja/tai kiinteässä toimipisteessä
- Kunta vastaa tiloista ja niihin liittyvistä tukipalveluista

Asikkalan kunnanhallitus pitää kiinteää toimitilaa kunnassa hyvänä ratkaisuna, jolla turvataan lähipalveluiden toteutuminen. Kunta vastaa omista tiloistaan toimivallan siirtyessä kuntaan tiettyjen tehtävien osalta.

14. Kotoutumis- ja maahanmuuttopalvelut

- Työllisyysalue kilpailuttaa lakisääteiset TE24:n liittyvät palvelut yhteistyössä Lahden työllisyysalueen kanssa
- Kunnan vastuulla tieto, neuvonta ja ohjauspalvelut (KOTO24)

Asikkalan kunnanhallitus pitää koto-palveluiden tuottamista mahdollisimman kustannustehokkaasti sekä laadukkaana palveluntarjontana. Se kumpi malli (yhdessä Lahden kanssa vai kahdella alueella) vastaa tarpeeseen paremmin selviää valmistelun edetessä. On tärkeää, että myös maahan muuttaneille on tarjolla lähipalveluita omassa kunnassa, eli te-virkailija tapaa asiakkaita jalkautuen kuntiin. Kunta voi tarjota tilat. Kunta vastaa tieto, neuvonta sekä ohjauspalveluista uuden lain mukaisesti. Alueellisten yhteisten resurssien mahdollistaminen on kannattavaa myös kunnille jäävien koto-tehtävien osalta. Tätä mallia on hyvä tarkastella sekä arvioida, jotta voimme tarjota mahdollisimman hyvää palvelua kaikille asiakkaille sekä kuntalaisille taustasta riippumatta. Yhteistyösopimukseen on hyvä jättää mahdollisuus arvioinnille sekä sopimuksen muuttamiselle tarpeen niin vaatiessa.

15. Valmisteluun panostaminen

- Vuoden 2023 syksyille lisärahoitus 1 e/as
- Vuoden 2024 talousarvioon esitetään 4 e/as (haetaan valtion rahoitusta/voi pienentää lopullista osuutta)

Asikkalan kunnanhallitus pitää tärkeänä panostaa hyvään valmisteluun, ja on valmis panostamaan myös taloudellisesti. Vuoden 2024 osuutta on syytä tarkentaa tarvetta vastaavaksi. Ehdotuksessa ei kerrottu, mitä kaikkea 4 e/as pitää sisällään. Päijät-Hämeen työllisyysalueen osalta kokonaissumma olisi n. 320 000 vuoden 2024 osalta.

Valmistelija

Työllisyysvastaava Minna Toivonen
puh. 044 778 0224, sähköposti: etunimi.sukunimi(a)asikkala.fi

Esittelijä

Kunnanjohtaja Ikola-Norrbacka Rinna

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa lausuntonaan esittelytekstin mukaiset kannanotot.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Asikkalan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 174

07.08.2023

Otteen oikeaksi todistaa

11.08.2023

Anne Rantamäki
hallintosihteeri

Asikkalan kunta

Ote pöytäkirjasta

Kunnanhallitus

§ 174

07.08.2023

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 174

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (Kuntal 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)