

Vastaus Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön dnro 1851/2023/Aiesopimus

Kaupunginhallitus 23.10.2023 § 330
216/02.08.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot hallintojohtaja Lilli Peltonen, lilli.peltonen(at)orimattila.fi
kaupunginjohtaja Kalle Larsson, kalle.larsson(at)orimattila.fi

Orimattilan kaupunki katsoo, että asian käsittelyn tulee raueta, koska Orimattilan kaupunginhallitus on 3.10.2023 § 299 merkinnyt muutoksenhaunalaisen päätöksen siinä käsitellyn aiesopimuksen kohteena olevan kiinteistön omistuksessa tapahtuneiden muutosten vuoksi tiedokseen. Aiesopimuksen toimeenpano on keskeytynyt kiinteistön omistajavaihdoksen myötä. Siltä varalta, että tuomioistuin ei katso asiaa rauenneeksi tai tuomioistuin katsoo asian raukeamisesta huolimatta tarpeelliseksi perustella päätöksen, toteaa Orimattilan kaupunki seuraavaa.

Selostus asiasta

Orimattilan kaupunginhallitus on päätöksen 26.7.2023 § 242 (valituksen liitteenä) mukaisin perustein päättänyt hyväksyä aiesopimuksen KOy Orimattilan kehräämön tilojen vuokraamisen valmistelemiseksi.

Jussi Karinen on 4.8.2023 tehnyt päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen (valituksen liitteenä).

Orimattilan kaupunginhallitus on päätöksen 21.8.2023 § 254 (valituksen liitteenä) mukaisin perustein päättänyt hylätä Jussi Karisen edellä mainittua päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Vastaus vaatimukseen

Orimattilan kaupunki vastustaa Karisen vaatimuksia muutoksenhaunalaisen päätöksen kumoamisesta, täytäntöönpanokiellon asettamisesta sekä valituksesta aiheutuneiden kulujen korvaamisesta.

Perusteet

Päätöksen talousarvion mukaisuus

Muutoksenhaunalainen päätös ei ole kaupunginvaltuuston hyväksymän Orimattilan kaupungin talousarvion 2023 sitovuusmääräyksien tai muutoin-kaan talousarvion vastainen, eikä siten myöskään kuntalain 110 §:n vastainen.

Talousarvion käyttötalousosan tulot ja menot ovat valtuustoon nähden si-toivia vain toimialatasolla (talousarvio, s. 28). Tämä tarkoittaa, että talousarvio ei määritä toimialojen toimenpiteiden tuloja ja menoja toimenpidekohtaisesti, vaan ne jäävät toimialakohtaisesti määritettäväksi.

Talousarvio sisältää myös kaupungin strategian.

Kaupunginhallituksen päätös on strategian mukainen.

Strategiassa todetaan muun ohella seuraavaa:

”Orimattila tarvitsee jatkossa entistä tiiviimmän palveluverkon, joka mahdollistaa toiminnan laadullisen kehittämisen sekä ajanmukaiset, terveelliset ja turvalliset toimitilat.” (s. 7)

”Uusi yhteisöllinen kirjasto voi olla jatkossa osa suurempaa palvelukeskittymää (Orimattila-talo), joka kokoaa nykyisiä ja uusia palveluita helposti saavutettaviksi tarjoten toimitiloja ja toimintamahdollisuuksia myös kolmannen sektorin toimijoille tai jopa yrityksille.” (s. 8)

”Kehitämme keskustaa kaupunkilaisten olohuoneena siten, että puitteet tapahtumatarjonnalle, kokoontumiselle ja viihtymiselle toteutuvat.” (s. 9)

”Toteutamme kaupungin tilojen suunnittelussa ja käytössä monikäyttöisyyttä ja nostamme tilojen käyttöastetta.” (s. 10)
Edelleen talousarviossa sivistystoimialan toiminnalliseksi tavoitteeksi on määritelty muun ohella seuraava: ”Ratkaistavana haasteena on useat eri rakennukset ja toiminnot: päiväkodit, koulut, kirjasto, taidemuseo, nuorisosektori sekä hallintotilat. Yksittäisten hankkeiden sijaan tavoitteena toimiala- ja kaupunkitasoiset kokonaisratkaisut (monitoimitilat) huomioiden hyväksytyt palveluverkkoa ohjaavat periaatteet.” (s. 52)

Aiesopimuksella kaupunginhallitus pyrkii edistämään mainittuja talousarvion sisältämän strategian mukaisia tavoitteita.

Tiedottamisvelvollisuus ja vaikutusmahdollisuuksien varaaminen
Orimattilan kaupunki on tiedottanut aktiivisesti kokonaisuudesta, johon muutoksenhaunainen päätös liittyy ja sen vaihtoehdoista on käyty laajaa kansalaiskeskustelua. Joka tapauksessa tiedottamisen väitetty kuntalain 29 §:n vastaisuus ei voi johtaa päätöksen kumoamiseen valituksen perusteella (HE 268/2014, s. 158). Valituksessa esitetty väite, jonka mukaan päätöksellä aiesopimuksen hyväksymisestä olisi ”vaikutus asukkaille ja palveluiden käyttäjille kokonaisten palveluiden osalta”, ei pidä paikkaansa.

Kuten päätöksessä 26.7.2023 § 242 on todettu, ”Aiesopimuksen tarkoituksena on käynnistää siinä mainitut selvitykset KOy Orimattilan kehräämön tilojen vuokraamiseksi. Varsinaisesta sitoutumisesta tilojen vuokraamiseen päätetään saatujen selvitysten perusteella myöhemmin.”

Tällaisella mahdollisuuksien selvittämällä ei ole hallintolain 41 §:ssä tarkoitettua huomattavaa vaikutusta kenenkään elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin.

Mahdollinen vaikutusmahdollisuuksien varaaminen koskien mahdollista tilojen vuokraamista tai palveluiden siirtämistä tulee arvioitavaksi ennen mahdollista päätöstä tilojen vuokraamisesta tai palveluiden siirtämistä.

Kilpailu- ja valtioneuvoston määräykset

Muutoksenhaun alainen päätös ei koske kaupungin omistaman kiinteistön luovuttamista tai vuokralle antamista, joten kuntalain 130 §:n säännökset eivät tule sovellettavaksi, eikä päätös muutoinkaan sisällä EU:n valtioneuvoston määräysten mukaista tukea.

Päätös ei ylipäätään aiheuta kaupungille edes mitään maksuvelvollisuutta, vaan päätöksen tarkoituksena on ainoastaan selvittää mahdollisuutta vuokrata toimitiloja. Myöhemmät mahdolliset

sitoumukset koskien ulkopuolisten selvityksien tilaamista, suostumuksen antamista ulkopuolisten selvitysten tilaamiseen tai vuokran määrää, jotka sitoumukset ylipäättään voisivat edes teoriassa aiheuttaa kaupungille maksuvelvoitteita tai riskejä, eivät ole edes muutoksenhaun alaisen päätöksen kohteena. Päätös ei ole myöskään kilpailulain vastainen.

Oikeudenkäyntikulut
Asiassa ei ole kohtuutonta, että valittaja vastaa oikeudenkäyntikuluistaan.

Liitteinä
päätös kh 3.10.2023 § 299
päätös kh 21.8.2023 § 254
päätös kh 26.7.2023 § 242

aiesopimus
talousarvio 2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa esittelytekstissä kuvatun lausunnon vastauksenaan Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Päätös Kaupunginhallitus päätti antaa esittelytekstissä kuvatun lausunnon vastauksenaan Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Ote: Hämeenlinnan hallinto-oikeus: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi