

## Oikaisuvaatimus sivistysvaliokunnan päätöksiin § 129 ja § 130

Sivistysvaliokunta 13.02.2024 § 4  
351/01.01.01/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Orimattilan kuntalainen Raine Lönnfors on jättänyt 12.12. 2023 oikaisuvaatimuksen Orimattilan kaupungin sivistysvaliokunnan päätöksiin 129/22.11. 2023 ja 130/22.11. 2023. Oikaisuvaatimus sekä sivistysvaliokunnan päätökset liitteenä.

Sivistysvaliokunta päätti kokouksessaan 14.3. 2023 (§34) käynnistää selvitystyön koulujen johtamisjärjestelmän kehittämisestä sekä koulujen mahdollisesta hallinnollisesta yhdistämisestä. Selvitystyön, saatujen lausuntojen, kuulemisten sekä kokonaisarvion perusteella sivistysvaliokunta päätti 22.11. 2023 yhdistää hallinnollisesti Orimattilan yhteiskoulun, Jokivarren koulun ja Erkkö-lukion 1.8. 2024 alkaen (§129).

Samassa kokouksessa sivistysvaliokunta päätti (§130), että kyseisen uuden koulun/hallinnollisen kokonaisuuden rehtorina tulee toimimaan Jokivarren koulun rehtori Antti Ketonen 1.8.2024 alkaen. Hänen virantoimitusvelvollisuuttaan päätettiin muuttaa tältä osin hänen omalla suostumuksellaan (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta 23 §). Valiokunta päätti samassa yhteydessä myös, että Antti Ketonen toimii oman virkansa ohella uuden koulukokonaisuuden suunnittelurehtorina 1.1.-31.7.2024. Suunnittelurehtori vastaa tänä aikana toiminnasta ja toimii esihenkilönä vain oman, nykyisen koulunsa (Jokivarren koulu) osalta, mutta hänellä on oikeus osallistua/saada tietoa mm. kaikesta uuden koulukokonaisuuden alaisesta suunnittelusta ja päätöksenteosta. Suunnittelurehtorin nimittämisellä ei ole vaikutusta Antti Ketosen palvelussuhteen muihin ehtoihin.

Oikaisuvaatimuksessaan Raine Lönnfors toteaa, että kyseisestä suunnittelurehtorin tehtävästä on maksettava erillinen korvaus ajalta 1.1. – 31.7. 2024. Työnantaja kuitenkin katsoo, että rehtorilla on vain oikeus osallistua ja saada tietoa uuteen koulukokonaisuuteen liittyvästä suunnittelusta ennen varsinaisen toimikauden alkamista 1.8. 2024 alkaen, eikä kyseisellä päätöksellä ole osoitettu/määrätty lisätehtäviä tai -vastuita. Tehtävän vaativuus ja sitä kautta palkkaus muuttuu silloin kun tehtävät muuttuvat (OVTES 2022–2025 Osio A luku II 7§). Antti Ketosen virka pysyy samana (Jokivarren koulun rehtori) eikä hän siirry toiseen tehtävään ajalla 1.1.-31.7.2024 eikä hänen tehtäviään uudelleenjärjestellä siten, että tehtäväkohtaista palkkaa tulisi tarkistaa.

Lönnfors toteaa edelleen oikaisuvaatimuksessaan, että ”uuden, kolmen koulun yhdistelmärehtorin tehtävä on laajuudeltaan ja vaatavuustasoltaan painavampi kuin nykyinen Jokivarren koulun

rehtorin tehtävä, minkä vuoksi kyseisen tehtävän palkka tulee määritellä uudelleen ja korottaa OVTES:n mukaisesti nykyisestä 1.8.2024 alkaen." Antti Ketosen palkkausta ei ole vielä määritetty 1.8. 2024 alken, mutta se tullaan määrittelemään sopimusten ja määräysten mukaisesti ja siitä päätetään ennen 1.8.2024, voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan edelleen, että "nykyiset Yhteiskoulun ja Erkkö-lukion rehtorit sivistysvaliokunta päätti siirtää uusiin apulaisrehtorin virkoihin. Tässä yhteydessä heidän palkkansa ei muutu (laske) nykyisestä (Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta, §24). Järjestely tulee kokonaisuudessaan aiheuttamaan pysyvän palkkakustannusten nousun." Sivistysvaliokunta ei kuitenkaan päättänyt siirtää nykyisiä viranhaltijoita uusiin virkoihin, vaan valiokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle virkojen lakkauttamista ja uusien virkojen perustamista. Järjestelyn palkkakustannuksista ei ole vielä tarkkaa euromääräistä tietoa, koska uusien virkojen palkkoja ei ole määritetty. Niistäkin tullaan päättämään ennen 1.8.2024, voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksessaan Lönnfors esittää myös, että hallinnollisesta yhdistämisestä aiheutuvia kustannussäästöjä ei ole konkreettisesti osoitettu ja että yhdistämisestä aiheutuvat suunnittelu- ja tukikustannukset tulee selvittää. Sivistysvaliokunta päätti 14.3. 2023 käynnistää Orimattilan yhteiskoulun, Jokivarren koulun ja Erkkö-lukion osalta selvitystyön, jossa selvitetään johtamisjärjestelmän kehittämistä kolmen vaihtoehdon pohjalta:

- a. Kehitetään toimintaa nykyisen hallintomallin pohjalta
- b. Yhdistetään OYK ja Lukio hallinnollisesti
- c. Yhdistetään OYK, Lukio ja Jokivarren koulu hallinnollisesti.

Selvitystyössä tuli huomioida seuraavat näkökulmat erityisesti aineenopetuksen kokonaisuuden, ei yksittäisen yksikön näkökulmasta:

- Tehokkaampi tilankäyttö ja oppilasmäärien vähentymisen ennakointi (tod.näk. yhteen yläkouluun siirtyminen "joka tapauksessa" vuosikymmenen lopulla opp. määrien pienentyessä)
- Henkilöstöresurssin käytön ja kuljetussuunnittelun tehostaminen (yhteiset virat, jaksojärjestelmä, koulupäivän rakenne)
- Laadukkaan toiminnan turvaaminen ja osaavan henkilöstön pito-/vetovoima oppilasmäärien laskiessa.
- Johtamisresurssin ja -osaamisen haavoittuvuuden vähentäminen
- Toimiva johtamismalli, riittävä resurssi ja mahd. muutosten voimaantumisen ajankohta
- Päätökset mallista vuoden 2023 aikana. Lähtökohtaisesti malli on kustannusneutraali, jossa olemassa olevat aika- ja TVA-resurssit kohdennetaan uudelleen paikallisesti neuvotellen (mahdollisuus hyödyntää tarvittaessa OVTES 1.6. 2023 ja/tai 1.6. 2024 paikallista neuvotteluvaraerää).

Valiokunnan asiaesittelyssä (129/22.11. 2023) todetaan mm., että " kolmen koulun hallinnollisella yhdistämisellä ei saavuteta välittömiä

säästöjä, mutta toiminta tehostuisi edellä kuvattujen seikkojen osalta merkittävästi. Kun uudet toimintatavat ja hallintomallit on saatu ajettua sisään, merkittäviä säästöjä voidaan saavuttaa myös esim. koulukuljetusten osalta.”

Ratkaisuillaan sivistysvaliokunta on siis ensisijaisesti hakenut nykyisten toiminnan ja resurssien käytön tehostamista, ei välittömiä tai suoria säästöjä. Yhdistämisen seurauksena voidaan pitkässä juoksussa saavuttaa säästöjäkin esim. koulukuljetusten osalta, mutta ne ajoittuvat vasta aikaisintaan vuosille 2026-2027 kun esim. koulujen jaksojärjestelmää/koulupäivän rakennetta on pystytty riittävästi yhtenäistämään. Näiden mahdollisten säästöjen tarkempi arvioiminen monta vuotta etukäteen vallitsevassa suhdanne-, energia- yms. tilanteessa on kuitenkin käytännössä mahdotonta.

Raine Lönnfors mainitsee oikaisuvaatimuksessaan myös, että "kolmen suuren kouluyksikön yhdistäminen edellyttää työnantajan puolelta suunnittelua ja tukea, joka on ostettava konsulttipalveluna. Noin 100 hengelle suunnatun työyhteisövalmennuksen kustannus on merkittävä." On totta, että useissa vastaavissa yksiköiden yhdistämisissä eri kaupungeissa on saatu hyviä kokemuksia esim. ulkopuolisen työyhteisövalmennuksen hyödyntämisestä. On tärkeätä, että uuden kokonaisuuden henkilöstöä ja johtoa tuetaan riittävästi uusien toimintamallien kehittämisessä ja päätöksen perusteina olleiden tehostamistavoitteiden saavuttamisessa. Alustavan arvion mukaan kyseessä on yhteensä n. 10000-15000 euron kustannus, joka ajoittuisi vuosille 2024-2026. Asian suunnittelu on kuitenkin vielä kesken eikä siihen liittyen ole tehty vielä hankinta- tms. päätöksiä.

Todetaan, että oikaisuvaatimus on ollut virheellisesti kaupunginhallituksen 15.1.2024 listalla, mutta se on poistettu ja siirretty sivistysvaliokunnan käsittelyyn. Alkuperäisissä sivistysvaliokunnan 22.11.2023 kokouksen § 129 ja 130 pöytäkirjassa on ollut erheellinen muutoksenhakuosoitus.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää, että se ei kumoa asiasta aikaisemmin tekemiään päätöksiä §129/22.11. 2023 ja §130/22.11. 2023 . Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden pohjalta olisi edellytyksiä päätöksen muuttamiseksi. Oikaisuvaatimus hylätään.

Päätös Sivistysvaliokunta päättää, että se ei kumoa asiasta aikaisemmin tekemiään päätöksiä § 129/22.11.2023 ja § 130/22.11.2023. Oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden pohjalta olisi edellytyksiä päätöksen muuttamiseksi. Oikaisuvaatimus hylätään.

