

Yhteistoimintaelin

Aika 07.02.2024 klo 16:00 - 17:11

Paikka Kaupungintalo kokoushuone 2.krs

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Kokouksen työjärjestys	5
§ 4	Yhteistoimintamenettely 2023-2024/talouden tasapainotustyö Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen / päättäminen	6
§ 5	Työllistymistä edistävä suunnitelma	12
§ 6	Työsuojelun ajankohtaiset	13
§ 7	Muut asiat	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Erola Ville	kaupunginhallituksen puheenjohtaja, pj.	
	Hallikainen Roosa	jäsen, Jyty	
	Alanko Olli	jäsen, Juko	
	Reitti Niina	jäsen, JHL	
	Malkki Pia	jäsen, ammattiosaston pj	
	Lönnfors Raine	Tehy	
	Parviainen Markus	varajäsen, Juko	
	Marko Haataja	työsuojeluvaltuutettu	
	Kalle Larsson	työsuojeluvaltuutettu	
	Peltonen Lilli	kaupunginjohtaja	
		hallintojohtaja,	
		työsuojelupäällikkö,	
		pöytäkirjanpitäjä	
Poissa	Nieminen Tero		
	Jussila Tuomo		
	Ovaska Marja		
	Anniina Mäki		

Käsitellyt asiat 1 - 7

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti.

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Sähköisesti allekirjoitettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.orimattila.fi

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Yhteistoimintaelin 07.02.2024 § 1

Päätösehdotus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Todettiin kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Orimattilan kaupunki

Pöytäkirja

1/2024

4

Yhteistoimintaelin § 2

07.02.2024

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Yhteistoimintaelin 07.02.2024 § 2

Päätösehdotus Valitaan kokoukselle kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirja voidaan tarkastaa sähköisesti.

Päätös Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Niina Reitti ja Pia Malkki.

Kokouksen työjärjestys

Yhteistoimintaelin 07.02.2024 § 3

Päätösehdotus Todetaan esityslistan mukainen työjärjestys. Hyväksytään lähetetyn esityslistan ulkopuolelta käsiteltäväksi otettavat asiat.

Päätös Todettiin esityslistan mukainen työjärjestys.

Kaupunginhallitus
Yhteistoimintaelin

§ 381
§ 4

04.12.2023
07.02.2024

Yhteistoimintamenettely 2023-2024/talouden tasapainotustyö Yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen / päättäminen

Kaupunginhallitus 04.12.2023 § 381

Valmistelu ja lisätiedot kaupunginjohtaja Kalle Larsson
kalle.larsson(at)orimattila.fi, 0400 695 679
hallintojohtaja Lilli Peltonen
lilli.peltonen(at)orimattila.fi, 044 781 3602
henkilöstöpäällikkö Anniina Mäki
anniina.maki(at)orimattila.fi, 044 781 3997
talousjohtaja Eero Aitkoski
eero.aitkoski(at)orimattila.fi, 044 781 3988

Orimattilan kaupungin taloudellinen tilanne ja talouden tasapainottaminen

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kokouksessaan 27.11.2023 § 80 talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2026. Kuntalain mukaan talousarvio- ja suunnitelma on oltava koko suunnitelmakaudelta tasapainoissa tai ylijäämäinen. Talousarvion 2024 ja taloussuunnitelmavuosien 2025-2026 alijäämä on yhteensä noin 5,4 miljoonaa euroa; alijäämä vuodelle 2024 on 1,9 milj. euroa, vuodelle 2025 1,9 milj. euroa ja vuodelle 2026 1,4 milj. euroa. Kuntalaki edellyttää, että kaupungin talous on tasapainossa tai ylijäämäinen taloussuunnitelmakauden päättyessä.

Taloussuunnitelman alijäämäisyys selittyy merkittävilta osin sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksesta. Uudistuksen myötä kunnilta valtiolle siirtyi sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannukset, mutta myös rahoitus. Valtio siirsi kunnilta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannuksia vastaavan määrän rahoitusta leikkaamalla kuntien tuloveroa 12,64 %, osuuden yhteisöveron tuotosta sekä valtionosuuksia. Koska tuloveron ja yhteisöveron tuoton leikkaus tehtiin tasaprosentteina, niin ainoa joustava elementti on valtionosuudet. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen vuoden 2022 kustannukset olivat valtakunnallisesti korkeammat kuin aiemmin arvioitu, niin aiemmat arviot verotulojen ja valtionosuuksien siirrosta ovat olleet aliarvioituja ja näin ollen kuntien valtionosuuksien tasoa leikataan pysyvästi enemmän kuin aiemmissa arvioissa. Tämän lisäksi vuoden 2023 valtionosuudet valtio on laskenut yläkanttiin ja valtio tulee huomioimaan tämän liikaa

maksetun valtionosuuden vuosien 2025-2027 valtionosuuksien vähennyksinä.

Talouden sopeutus edellyttää kaupungin organisaation ja toimintojen rakenteellista tarkastelua. Vain rakenteellisten muutosten kautta voidaan saavuttaa konkreettisia ja pysyviä kustannussäästöjä sekä tehokkuuden ja tuottavuuden nousua. Näiden kaikkiin menoluokkiin kohdistuvien kustannussäästövaihtoehtojen mahdollisuuksien selvittäminen on aloitettu. Rinnalla tarkastellaan myös tulojen kasvattamisen mahdollisuutta esimerkiksi asiakasmaksuja korottamalla. Tulojen tarkastelu ei kuitenkaan yksin voi ratkaista talouden tasapainottamista ja tulo-odotuksiin sisältyy merkittäviä muun muassa yleisestä taloudellisesta tilanteesta aiheutuvia epävarmuuksia.

Osana talouden tasapainottamista harkitaan myös toimenpiteitä, joiden myötä henkilöstömenot vähenisivät muiden menojen rinnalla. Henkilöstömenot muodostavat vuoden 2024 talousarvion mukaan noin 55 prosenttia kaupungin toimintamenoista. Henkilötyövuosien ja henkilöstömenojen mahdollinen vähentäminen edellyttää palveluiden, toimintojen, tehtävien ja työnjakojen tarkastelemista.

Talouden tasapainottamisohjelman valmistelu

Vastuullinen talouden tasapainottamisen kokonaisratkaisu on valmisteltava hyvin ja siihen on osallistettava päätöksentekijöiden ja henkilökunnan lisäksi mahdollisimman laajasti kaupungin asukkaat. Kaupungin strategian mukaisesti kaupunkia kehitetään yhdessä asukkaiden kanssa. Asukkaille tuleekin tarjota valmistelun alkuvaiheessa mahdollisuus tulla kuulluksi sähköisellä kyselyllä, jossa he voivat esittää ratkaisuja talouden tasapainottamiseksi.

Tavoitteen saavuttamiseksi on tarpeellista, että talouden tasapainottamisryhmään on nimettynä jokaisesta valtuustoryhmästä edustaja. Näin varmistetaan, että valmistelun etenemisestä on kaikilla sama tilannekuva. Päätettäväksi esitettävät toimenpiteet ajoittuvat vuosille 2024-2026 ja jokainen toimenpide tulee arvioida tarkasti. Kaupungin asukkaiden ja päätöksentekijöiden tulee nähdä, millaisia vaikutuksia esitetyillä toimenpiteillä arvioidaan olevan.

Kaupunginvaltuusto päätti kokouksessaan 27.11.2023 talouden tasapainottamistyöryhmän perustamisesta (§ 81) ja velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään työryhmän, jonka velvollisuutena on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä.

Yhteistoiminnassa käsiteltävät asiat

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007 muutoksineen) 4 §:n mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

- 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;
- 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
- 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;
- 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehtoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Talouden tasapainottamisohjelman valmistelu on verrattavissa talousarvioehdotukseen, joten toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kaupunginvaltuusto päättää tasapainottamisohjelmasta.

Yhteistoimintamenettelyn aloittaminen

Edellä kuvatun perusteella Orimattilan kaupunki työnantajana on velvollinen aloittamaan yhteistoiminnasta annetun lain mukaisesti yhteistoimintamenettelyn.

Yhteistoimintalain säännöksiin perustuen on varauduttava vähintään kuuden viikon neuvotteluajanjaksoon huomioiden se, että neuvottelut ovat käytyinä ennen kuin kaupunginvaltuusto päättää talouden tasapainottamisohjelmasta 26.2.2024.

Yhteistoimintamenettely ja -neuvottelu ulottuu koko kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön mukaan lukien vesilaitos, taseyksikkö sekä Orimattilan Asunnot Oy, Orimattilan Lämpö Oy ja Orimattilan Vesi Oy. Talouden tasapainottaminen tulee todennäköisesti

Kaupunginhallitus
Yhteistoimintaelin

§ 381
§ 4

04.12.2023
07.02.2024

edellyttämään rakenteellisia ja pysyviä muutoksia kaupungin palveluverkossa ja palveluissa ja sitä kautta myös palveluorganisaatiossa, toiminnoissa ja tehtävissä. Arvioinnin kohteena ovat myös palveluja tukevat hallinnolliset ja muut tukitoiminnot samoin kuin mahdollisiin palvelumuutoksiin liittyen myös johtamisjärjestelmä.

Yhteistoimintamenettelyssä läpikäytävien työnantajan harkitsemien toimenpiteiden toteutus olisi mahdollista vuosien 2024–2026 aikana. Nyt käytävässä yhteistoimintamenettelyssä käytettävissä tulee olla kaikki sopeuttamiseen tarvittavat keinot.

Hallintosäännön 6 luvun 1 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää periaatteellisista, koko henkilöstöä koskevista asioista sekä toimii työnantajan edustajana. Koska yhteistoimintamenettely on edellä kuvatuksi tarpeen käydä osana talouden tasapainottamisohjelman valmistelua ja se koskee koko kaupungin organisaatiota ja henkilöstöä, asia kuuluu kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Yhteistoimintamenettelyn päätökseen saattaminen tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Yhteistoimintamenettelyn päätökseen saattamisen jälkeen mahdollisista toimenpiteistä päätetään hallintosäännön toimivallan mukaisesti.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1. valtuuttaa kaupunginjohtajan antamaan neuvotteluesityksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi,
2. aloittaa koko kaupunkia ja sen henkilöstöä koskevan yhteistoimintaneuvottelun edellä kuvatun mukaisesti Orimattilan kaupungin talouden sopeuttamiseksi,
3. nimetä kaupunginjohtajan ja hallintojohtajan edustamaan työnantajaa käynnistyvissä neuvotteluissa sekä oikeuttaa kaupunginjohtajan nimeämään tarvittaessa työnantajan edustajana toimivat henkilöt yhteistoimintaneuvotteluihin ja
4. velvoittaa kaupunginjohtajaa informoimaan säännöllisesti kaupunginhallitusta, talouden tasapainotusryhmää ja henkilökuntaa yhteistoimintamenettelyjen etenemisestä.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti

1. valtuuttaa kaupunginjohtajan antamaan neuvotteluesityksen yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi,
2. aloittaa koko kaupunkia ja sen henkilöstöä koskevan

yhteistoimintaneuvottelun edellä kuvatun mukaisesti Orimattilan kaupungin talouden sopeuttamiseksi,
3. nimetä kaupunginjohtajan ja hallintojohtajan edustamaan työnantajaa käynnistyvissä neuvotteluissa sekä oikeuttaa kaupunginjohtajan nimeämään tarvittaessa työnantajan edustajana toimivat henkilöt yhteistoimintaneuvotteluihin ja
4. velvoittaa kaupunginjohtajaa informoimaan säännöllisesti kaupunginhallitusta, talouden tasapainotusryhmää ja henkilökuntaa yhteistoimintamenettelyjen etenemisestä.

Yhteistoimintaelin 07.02.2024 § 4

Valmistelu ja lisätiedot hallintojohtaja Lilli Peltonen
lilli.peltonen(at)orimattila.fi, 044 781 3602

Yhteistoimintaneuvotteluja on käyty seuraavasti neuvotteluesityksen antamisen 15.12.2023 jälkeen:
21.12.2023, 11.1.2024, 19.1.2024, 24.1.2024, 1.2.2024 sekä 7.2.2024 osana yhteistoimintaelimen kokousta.
Neuvotteluja on käyty hyvässä yhteishengessä työnantajan edustajien sekä henkilöstön edustajien kanssa.
Yhteistoimintaneuvotteluissa on käyty neuvotteluesityksen mukaiset asiat läpi noudattaen lakia työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007 § 4 ja § 7).

Yhteistoimintaneuvottelujen alustava arvio irtisanottavien määrästä on 40 henkilötyövuotta. Ratkaisuja on haettu määräaikaisten palvelussuhteiden päättymisellä, tehtävien täyttämättä jättämisillä (eläköitymiset sekä toisen työnantajan palvelukseen siirtymiset) sekä mahdollisilla irtisanomisilla.

Esittelijä Hallintojohtaja Lilli Peltonen

Päätösehdotus

Yhteistoimintaelin todetaa, että yhteistoimintamenettelyt
1. on käyty yhteistoimintalain mukaisesti
2. päättyvät yksimielisinä 7.2.2024

sekä esittää kaupunginhallitukselle, että yhteistoimintamenettelyt ovat päättyneet 7.2.2024.

Kaupunginhallitus
Yhteistoimintaelin

§ 381
§ 4

04.12.2023
07.02.2024

Päätös

Yhteistoimintaelin totesi, että yhteistoimintamenettelyt

1. on käyty yhteistoimintalain mukaisesti

2. päättyvät yksimielisinä 7.2.2024.

sekä esittää kaupunginhallitukselle, että yhteistoimintamenettelyt ovat päättyneet 7.2.2024.

Työllistymistä edistävä suunnitelma

Yhteistoimintaelin 07.02.2024 § 5

Valmistelu ja lisätiedot hallintojohtaja Lilli Peltonen
lilli.peltonen(at)orimattila.fi, 044 781 3602

Yhteistoimintamenettelyistä on annettu neuvotteluesitys 15.12.2023. Neuvotteluesityksessä on todettu, että työnantaja valmistelee toimintasuunnitelman työllistymisen edistämiseksi huomioiden irtisanottavien työllistymiskoulutuksen sekä tehtävien uudelleen järjestelyn vaatiman mahdollisen lisäkoulutuksen. Koulutustarpeet huomioidaan tekemällä tarvittavat lisäykset henkilöstö- ja koulutussuunnitelmaan. Lopullinen toimintasuunnitelma valmistellaan osana yhteistoimintaneuvotteluja.

Työnantaja ja pääluottamusmiehet ovat käsitelleet työllistymistä edistävää suunnitelmaa yhteistoiminta neuvotteluissa 24.1.2024 ja 1.2.2024. Työnantaja on viimeistellyt suunnitelman käydyn keskustelun perusteella. Suunnitelma liitteenä.

Esittelijä Hallintojohtaja Lilli Peltonen

Päätösehdotus

Yhteistoimintaelin
1. hyväksyy osaltaan työllistymistä edistävän suunnitelman ja
2. lähettää sen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Päätös Yhteistoimintaelin
1. hyväksyi osaltaan työllistymistä edistävän suunnitelman ja
2. lähettää sen kaupunginhallitukselle tiedoksi.

Liitteet

Liite1 Työllistymistä edistävä toimintasuunnitelma, Orimattilan kaupunki

Työsuojelun ajankohtaiset

Yhteistoimintaelin 07.02.2024 § 6

Valmistelu ja lisätiedot hallintojohtaja Lilli Peltonen
lilli.peltonen(at)orimattila.fi, 044 781 3602

Kuullaan työsuojeluvaltuutettujen ajankohtaiset ja käydään läpi Wpro-raportit vuoden 2023 osalta.

Kuultiin työsuojelupäällikön ajankohtaiset.

Esittelijä Hallintojohtaja Lilli Peltonen

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi työsuojeluvaltuutettujen ja työsuojelupäällikön ajankohtaiset.

Päätös Merkittiin tiedoksi työsuojeluvaltuutettujen ja työsuojelupäällikön ajankohtaiset.

Muut asiat

Yhteistoimintaelin 07.02.2024 § 7

Kaupunginhallitus päättää työterveyshuollon palveluntuottajan valinnasta 5.2.2024 kokouksessaan. Käydään läpi kaupunginhallituksen päätös sekä keskustellaan jatkotoimenpiteet uuden palveluntuottajan haltuunottoprojektin käynnistämiseksi.

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi työterveyshuollon palveluntuottajan valinta ja käydään keskustelua haltuunottoprojektista.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Työ- ja virkaehtosopimusten mukaiset järjestelyeräneuvottelut käydään kevään 2024 aikana (tavoiteaikataulu maaliskuu-huhtikuu). Työnantajan neuvottelijana toimii hallintojohtaja henkilöstöpäällikön sijaan.

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi järjestelyeräneuvottelut.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Koulutussuunnitelman päivittäminen
Palvelualuekohtainen henkilöstö- ja koulutussuunnitelma oli tarkoitus päivittää helmikuun 2024 loppuun mennessä.
Yhteistoimintaneuvottelujen ja talouden tasapainottamispaketin ratkaisun mahdolliset vaikutukset tulee huomioida koulutussuunnitelmassa. Tämän vuoksi koulutussuunnitelmat palvelualueittain päivitetään maaliskuussa 2024. Esihenkiöitä ohjeistetaan koulutussuunnitelman päivityksestä helmikuun aikana.

Päätösehdotus Merkitään tiedoksi koulutussuunnitelman päivityksen uusi aikataulu.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.