

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin välillä 2014 solmitun suomenkielisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokille 7-9 koskevan sopimuksen irtisanominen

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 51

326/02.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Koulusopimus Myrskylän kunnan kanssa

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 18.02.2014 § 29

Asian valmistelu ja tiedustelut, sivistystoimenjohtaja Timo Ahvo puh.040 541 9082

Myrskylän kunnan kanssa aloitettiin koulusopimusneuvottelut tammi-kuussa 2014 Myrskylän kunnan aloitteesta. Sopimusneuvottelujen taustana on todennäköinen Porlammin koulun lakkauttaminen syksystä 2014 alkaen. Neuvottelujen kuluessa Orimattilan kaupungin viranhaltijat ovat vierailleet Myrskylässä yleisötilaisuudessa esittelemässä Orimattilan yhteiskoulua ja Orimattilan opetuspalveluita. Tämän lisäksi myrskyläläiset yläkoululaiset ovat vierailleet yhteiskoulussa ja oppilaiden huoltajilla ja oppilailla on ollut mahdollisuus tutustua kouluun yhteiskoulun valinnaisaineillansa.

Myrskylän kunnan kanssa käydyissä koulusopimusneuvotteluissa on selvitetty myrskyläläisten yläkouluikäisten opetuksen järjestämistä Orimattilassa. Neuvotteluissa todettiin, että Orimattila on halukas tekemään koulusopimukseen, jos sopimus on riittävän kattava toiminnan järjestämisen kannalta. Sopimuksessa Myrskylän kunta määrittelee Orimattilan yhteiskoulun Myrskylän 7-9 -luokkien oppilaiden lähikouluksi, jolloin opetuksen järjestäminen on toiminnallisesti ja taloudellisesti järkevää. Myrskylän kunta harkitsee myös Askolan kunnan kanssa koulusopimusta ja mahdollisen sopimuksen laajuus on otettava huomioon ennen Orimattilan kaupungin lopullista kantaa koulusopimukseen Myrskylän kanssa.

Koulusopimuksen valmistelussa on käyty läpi opetuksen käytännön järjestelyjä ja kustannusten korvauksia. Kustannusten korvauksissa lähtökohtana ovat kotikuntakorvaukset, joiden on arvioitu kattavan Orimattilalle toiminnan järjestämisestä aiheutuvat kustannukset. Koulusopimuksessa on huomioitu myös valtionosuusjärjestelmän uudistukset ja niiden vaikutukset oppilaskohtaiseen valtionosuuden laskentaan.

Myrskylän kunnan kanssa tehtävällä koulusopimuksella Orimattilan kaupunki vastaa myrskyläläisten 7-9 -luokkalaisten oppilaiden opetuksen järjestämisestä ja koulukuljetuksista sekä opetuksen lakisääteisistä oheispalveluista.

Liite nro 3

Sivistystoimenjohtaja:

Orimattilan sivistys- ja vapaa-aikalautakunta hyväksyy Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin koulusopimuksen. Lautakunta esittää, että koulusopimus hyväksytään Orimattilan kaupunginhallituksessa 3.3.2014 ja edelleen kaupunginvaltuustossa 10.3.2014 Myrskylän kunnan kanssa sovitun aikataulun mukaisesti.

Opetuksen suunnittelun ja järjestämisen kannalta sopimus tulee allekirjoittaa heti valtuustojen käsittelyn jälkeen.

Päätös: Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 03.03.2014 § 66

Liite nro 5

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen mukaisen Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin koulusopimuksen ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastetaan heti päätöksenteon jälkeen.

Päätös: Kaupunginjohtaja täydensi päätösesitystään seuraavasti:

Sopimuksen kohta 8
Myrskylän kunta osallistuu perusopetuslain mukaisiin oppilashuolto- palveluiden tilaamiseen Peruspalvelukeskus Aavalta ja hoitaa näiden palveluiden kustannukset kuntansa oppilaiden osalta. Palveluita ovat esimerkiksi kouluterveydenhuolto- ja koulukuraattoripalvelut.

Edelleen kaupunginhallitus päättää, että asiaan liittyvät hallintosäännön ja palkkiosäännön tarkistukset tuodaan käsiteltäväksi, kun sopimus on hyväksytty kummankin kunnan valtuustossa.

Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastettiin heti päätöksenteon jälkeen.

Kaupunginvaltuusto 10.03.2014 § 19

Liite nro 3

Kaupunginhallitus:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteen mukaisen Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin koulusopimuksen.

Päätös: Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 51

Kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville perusopetuslain 26 §:n 1 momentissa tarkoitetuille oppivelvollisuusikäisille perusopetusta. Kunta voi järjestää tässä laissa tarkoitettut palvelut itse tai yhdessä muiden kuntien kanssa. Kuntien välistä yhteistyötä varten voidaan perustaa kuntayhtymä. Kuntayhtymästä on voimassa, mitä opetuksen järjestäjästä säädetään. Kunta voi myös hankkia palvelut Pol 7 tai 8 §:ssä tarkoitettulta perusopetuksen järjestäjältä.

Kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Kuntalaissa (410/2015) määritellään kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muodot (49 §). Kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta (51.1 §). Tehtävää hoitavaa kutsutaan vastuukunnaksi. Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta perusteella valtionosuus maksetaan asukasperusteisesti kotikuntalain mukaiselle kotikunnalle. Valtionosuus siirtyy kotikuntakorvauksena 15.12. oppilastiedon perusteella oppilaan opetuksen järjestäjälle. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukainen ns. perusopetuksen lisärahoitus maksetaan suoraan opetuksen järjestäjälle. Jos kunnat kuitenkin sopivat todellisiin kustannuksiin perustuvasta laskutuksesta, tulee sopimuksessa aina ottaa huomioon rahavirtojen automaattinen kulku.

Orimattilan kaupunginvaltuuston 6.6. 2022 § 43 (liite Valtuusto 06062022 palveluverkkoselvitys) hyväksymien palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteiden mukaan "palveluiden tuottamisessa tehdään tiivistä yhteistyötä naapurikuntien kanssa. Yhteistyötä Myrskylän kunnan 7.-9. luokkien oppilaiden osalta jatketaan (opetus Orimattilan Yhteiskoulussa), mutta sopimusehdot pitää päivittää niin, että ne ovat molempien osapuolten kannalta mielekkäät myös nykytilanteessa."

Nykyinen yhteistyösopimus Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin välillä on solmittu 2014. Tämän jälkeen sopimus on muuttunut Orimattilan näkökulmasta taloudellisesti epäedulliseksi. Myrskylän oppilaista saatavat valtionosuudet eivät enää kata mm. Orimattilan yhteiskoulun uudisrakennuksen investointikulujen myötä nousseita kustannuksia (Liite Myrskylän opp.kustannukset) Samoin sopimuksessa olevat yhteistyöllä hoidettaviksi sovitut asiat ovat käytännössä kaatuneet yksin Orimattilan vastuulle.

Suuri ongelma sopimuksen jatkamisessa ovat taloushaasteiden rinnalla tilakysymykset. Talouden tasapainottamistyön opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä sai ohjausryhmältä 16.1. 2024 tehtäväkseen laatia myös tiekartan koulujen palveluverkon osalta vuosille 2024-2029. Valmistelua tehtiin yhteistyössä varhaiskasvatuksen asiantuntijaryhmän kanssa ja tiekartta sisältää kokonaisvaltaisen kuvauksen siitä, miten varhaiskasvatuksen ja opetuspalveluiden palveluverkkoa tulisi kehittää 2024-2029 huomioiden valtuuston 6.6. 2022 hyväksymät palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet. Ohjausryhmä hyväksyi opetuspalveluiden asiantuntijaryhmän esityksen myös tältä osin.

Tiekartta-suunnitelman mukaisesti ja Orimattilan keskusta-alueen tulevien palveluverkkoratkaisujen vuoksi Jokivarren koulusta pitää pystyä siirtämään 7.-9. luokkien oppilaat ja opetus uuteen Yhteiskouluun lukuvuoden 2026-2027 alussa elokuussa 2026. Uuden Yhteiskoulun tilat eivät tähän riitä, mikäli myös Myrskylän oppilaat edelleen opiskelevat Yhteiskoulussa. Koulun lähietäisyydeltä olisi todennäköisesti mahdollista vuokrata ylimenokauden (2026-n. 2033) ajaksi lisätilaa, mutta Myrskylän tulisi muiden sopimusehtojen päivittämisen lisäksi korvata myös nämä lisäkustannukset Orimattilalle täysimääräisesti. Nämä lähtökohdat on saatettu myös Myrskylän kunnan tietoon. Myrskylän kunnan kanssa on neuvoteltu useaan otteeseen vuosina 2022-2024 sopimuksen uudistamisesta Orimattilan näkökulmat huomioiden. Neuvotteluissa ei ole edetty toivotulla tavalla.

Edellä mainituista syistä Orimattilan tulee irtisanoa yhteistyösopimus kevään 2024 aikana, jonka jälkeen sopimus on voimassa täysimääräisenä vielä lukuvuosien 2024-2025 sekä 2025-2026 ajan.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Orimattilan kaupunki irtisanoa vuonna 2014 solmitun suomenkielisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokilla 7-9 koskevan yhteistyösopimuksen Myrskylän kunnan kanssa ennen lukuvuoden 2024-2025 alkamista.

Päätös Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Orimattilan kaupunki irtisanoa vuonna 2014 solmitun suomenkielisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokilla 7-9 koskevan yhteistyösopimuksen Myrskylän kunnan kanssa ennen lukuvuoden 2024-2025 alkamista.

Myrskylän kunnan edustajana Tuomo Vehnilä teki muutosesityksen, jonka mukaan Myrskyläläiset 7-luokkalaiset eivät aloita Orimattilan Yhteiskoulussa lukuvuonna 2024-2025. Muutosesitys ei saanut kannatusta.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

