

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Kuivannon päiväkoti Hepokatin lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 75

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi, varhaiskasvatusjohtaja Johanna Lepistö, johanna.lepisto(at)orimattila.fi

Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019-2020 aikana. Kaupunginvaltuusto päätti tehtyyn selvitykseen perustuen varhaiskasvatuksen palveluverkon osalta seuraavaa: Hennaan rakennetaan päiväkoti, Myllylän ja Peltolan päiväkotieja laajennetaan ja samalla luovutaan Tähtelän ja Vekkulan ryhmäperhepäiväkodeista, Lilliputin päiväkodista, Kimpan erillisistä tiloista ja puretaan Peltolan ja Myllylän päiväkotien vanhat osat. Nämä suunnitelmat ovat toteutuneet kylien osalta. Varhaiskasvatuspalvelut ovat saaneet päiväkodin sekä Länsi-Orimattilaan että Vuorenmäelle, jolloin Tähtelästä ja Vekkulasta on pystytty luopumaan. Sen sijaan keskustan alueen varhaiskasvatusta ei ole viety eteenpäin suunnitelman mukaisesti. Pian selvityksen jälkeen Peltolan päiväkodin vanha osa meni käyttökieltoon ja väistötilat järjestyivät Koivikon kiinteistöistä.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkkoa ohjaavat periaatteet 6.6. 2022. Tämän jälkeen koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu - 23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Palveluverkon suunnittelua ohjaavien periaatteiden mukaan varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä: Varhaiskasvatusyksiköissä (päiväkodit) tulee olla vähintään 2 ryhmää / 42 lasta ja keskustassa väh. 7 ryhmää / n. 150 lasta.

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä.

Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä talouden tasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet. Varhaiskasvatuksen asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 19.12.

2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla varhaiskasvatuspalveluiden toimintakulut laskevat 350 000 euroa viimeistään vuonna 2025, vuoden 2024 talousarviosta. Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran. Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen varhaiskasvatuspalveluiden osalta. Varhaiskasvatuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä kolme kertaa joului-tammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Pertti Laaksonen, Marko Suuronen, Suvi Järvinen ja Arja Simola (pj) sekä asiantuntijajäsenet Johanna Lepistö (varhaiskasvatusjohtaja), Elina Riihimäki (palvelupäällikkö), Tanja Vainio (päiväkodin johtaja) ja Mika Silvennoinen (sivistysjohtaja/esittelijä). (Elina Riihimäki oli estynyt osallistumasta työryhmän työskentelyyn siirryttyään toisen työnantajan palvelukseen).

Asiantuntijaryhmä päätti 31.1. 2024 esittää ohjausryhmälle osana tarvittavia talouden tasapainotustoimia, että Kuivannon päiväkotia Hepokatti lakkautetaan 1.8. 2025 alkaen samassa aikataulussa kuin Kuivannon koulua on esitetty lakkautettavaksi. Ohjausryhmä hyväksyi muilta osiltaan päivitetyn esityksen 5. 2. 2024 osana talouden tasapainottamispakettia.

Kuntaliiton lakimiehen tulkinnan mukaan lausuntamenettelyä ei sovelleta päiväkodin lakkauttamisen yhteydessä.

Varhaiskasvatuspalvelut pyrkii laajentamaan palvelusetelipäiväkodeiksi hyväksytyjen päiväkotien määrää Pohjois-Orimattilan kunnan tuntumassa Lahden puolella, mikäli ne tukevat kuivantolaisten huoltajien työssäkäymistä. Samoin selvitetään yksityisen perhepäivähoidon järjestämismahdollisuudet Kuivannon alueen läheisyydessä. Kunnallista varhaiskasvatusta järjestetään päiväkodeissa ja perhepäivähoitoryhmissä Pennalan ja Keskustan alueella sekä päiväkodeissa Länsi-Orimattilassa ja Artjärvellä.

Lapsivaikutusten arvioinnin (liite) keskiössä on lapsen tutustumis- ja siirtokäytänteiden varmistaminen sekä yhteistyön tiivistäminen huoltajan kanssa varhaiskasvatuspaikan vaihtuessa. Olennaista on myös huoltajien tiedottaminen varhaiskasvatuksen siirtohakemuksen tai muun järjestämismahdollisuuden osalta myöhemmin sovittavana ajankohtana. Lapsen hyvinvointia kannattelevat pedagogiset tavoitteet ja toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi kirjataan kunkin lapsen varhaiskasvatussuunnitelmaan tai esiopetuksen oppimissuunnitelmaan.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kuivannon päiväkotit Hepokatti lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Päätös Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.
Kaupunginhallitus päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun odottamaan pyydettyjä lausuntoja.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 45
39/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi, varhaiskasvatusjohtaja Johanna Lepistö, johanna.lepisto(at)orimattila.fi

Kaupunginhallituksen palautettua asian uudelleen valmisteluun 19.2.2024 on sivistystoimialalla keskitytty erityisesti esitettyjen päiväkotien ja koulujen lakkautusten lapsivaikutusten arviointien jatkotyöhön. Uusi ja laajempi lapsivaikutustenarviointi sekä siihen liittyvät lausunnot ja muut dokumentit ovat tämän asiakohdan liitteenä.

Kuivannon alueen huoltajien osalta selvitettiin halukkuus palvelusetelin käyttöön, selvitys on liitteenä. Kuivannon alueen varhaiskasvatusta voidaan kyselyn perusteella ajatella järjestettävän osalle lapsista palvelusetelillä lähipalveluna. Tämä edellyttää palvelusetelin perushinnan enimmäisarvon tarkistamista Lahden tasoon ja 2025 talousarvion valmistelussa huomioitavaa menoerää. Kyselyn perusteella alueella voisi toimia myös joko omassa kodissaan työskentelevä yksityinen perhepäivähoitaja tai yksityinen perhepäivähoitokoti. Perhepäivähoitajan kodissa järjestettävä perhepäivähoito edellyttää ammatinharjoittajien houkuttelemiseksi alueelle yksityisen hoidon tuen kuntalisän tarkistamista. Kolmanneksi varhaiskasvatusta voidaan ajatella järjestettävän Vuorenmäen kunnallisessa päiväkodissa, jossa arvioidaan olevan tilaa osalle lapsista.

Vaihtoehtoisen tilan osalta selvitettiin varhaiskasvatuksen ja toimitilapalveluiden näkemys ehdolla olevan vuokrattavan tilan toimivuudesta, selvitys on liitteenä. Tilan käyttöönotto edellyttää muutostöitä ja ympäristöterveyden hyväksyntää. Ilmanvaihdon riittävydestä jäi epävarmuutta. Yleisesti ateria- ja siivouspalvelun järjestäminen erilliseen pieneen päiväkotiin on kalliimpaa kuin keskitetyt suurempia lapsi- tai oppilasmääriä palvelevat kohteet.

Opetuspalveluissa on selvitetty Kuivannon alueen huoltajien lähikoulutoiveita, mikäli Kuivannon koulu päätettäisiin lakkauttaa. Kyselyyn perustuen esitetään oppilaaksioton valmistelun jatkamista. Samassa yhteydessä on selvitettävä esioppilaaksiottoa lapsen mahdollisimman yhtenäisen koulupolun turvaamiseksi.

Sivistysvaliokunta käsitteli talouden tasapainottamisen toimenpiteitä kokonaisuutena kokouksessaan 9.4. 2024. Sivistysvaliokunta vastasi sille osoitettuun lausuntopyyntöön seuraavasti: Sivistysvaliokunta kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon talouden tasapainotuspaketin kokonaisuudesta ja kiittää kaikkia yksittäisen lausunnon antaneita. Sivistysvaliokunta ottaa kantaa talouden tasapainotuspaketin yksityiskohtaisiin kysymyksiin 16.4.2024 kokouksessaan. Talouden tasapainotuspaketin osalta sivistysvaliokunta pitää esitettyjä talouden tasapainottamistoimia ja toimenpiteiden mittakaavaa tarpeellisena, jotta vähenevän lapsimäärän takia jokaiselle lapselle ja nuorelle voidaan taata laadukas varhaiskasvatus- ja opetuspalvelu. Sivistysvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita talouden tasapainottamistyöhön liittyvästä työstä sekä sivistystoimialan työntekijöitä erittäin laadukkaasta ja laajasta lapsivaikutusten arvioinnin jatkovalmistelusta.

Orimattilan kaupungin ilmoitustaululla julkaistiin 25.3. 2024 kuulutus talouden tasapainottamisen toimenpiteistä. Kirjalliset mielipiteet talouden tasapainottamisen toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista sekä valiokuntien, vaikuttamistoimielinten, vanhempainyhdistysten, ammattijärjestöjen ja muiden sidosryhmien lausunnot tuli toimittaa Orimattilan kaupungin kirjaamoon 10.4.2024 klo 15 mennessä. Mielipiteet ja lausunnot on liitetty asian valmistelumateriaaliin ja sivistysvaliokunta huomio ne kokouksessaan 16.4. 2024.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista ja talouden tasapainottamistoimenpiteistä johtuen Kuivannon päiväkotia Hepokatti lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Varhaiskasvatuksen järjestämiseksi lähipalveluna Kuivannon alueella sivistysvaliokunta päättää talousarvion 2025 valmistelun yhteydessä ottaa huomioon seuraavaa: Varhaiskasvatuksen palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoon tehdään tarvittavat seudulliseen enimmäisarvoon suhteutetut tarkistukset sekä muut mahdolliset palvelusetelisääntökirjan muutokset. Yksityisen perhepäivähoidon toimintaedellytyksiä parannetaan tekemällä tarvittava tarkistus yksityisen hoidon tuen kuntalisään.

Sivistysvaliokunta päättää esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kokonaiskustannusvaikutukset huomioiden vaihtoehtoista Kuivannon päiväkotitilaa ei esitetä käyttöönotettavaksi.

Sivistysvaliokunta jatkaa Kuivannon alueen esioppilaaksi ottamiseen ja esiopetuksen lähiopetusalueiden osoittamiseen liittyvää

valmistelua vuoden 2024 aikana siten, että asiasta päätetään viimeistään tammikuussa 2025. Esioppilaiden sijoittamisessa tuleviin lähiesiöpetuspaikkoihinsa pyritään huomioimaan koulupolun jatkumo sekä oppilaiden ja huoltajien toiveet, mutta myös yleiset oppilaaksiottoa koskevat periaatteet sekä käytettävissä olevat vaihtoehdot.

Päätös Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista ja talouden tasapainottamistoimenpiteistä johtuen Kuivannon päiväkotia Hepokatti lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Varhaiskasvatuksen järjestämiseksi lähipalveluna Kuivannon alueella sivistysvaliokunta päätti talousarvion 2025 valmistelun yhteydessä ottaa huomioon seuraavaa: Varhaiskasvatuksen palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoon tehdään tarvittavat seudulliseen enimmäisarvoon suhteutetut tarkistukset sekä muut mahdolliset palvelusetelisääntökirjan muutokset. Yksityisen perhepäivähoidon toimintaedellytyksiä parannetaan tekemällä tarvittava tarkistus yksityisen hoidon tuen kuntalisään.

Sivistysvaliokunta päätti esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kokonaiskustannusvaikutukset huomioiden vaihtoehtoista Kuivannon päiväkotitilaa ei esitetä käyttöönotettavaksi.

Sivistysvaliokunta jatkaa Kuivannon alueen esioppilaksi ottamiseen ja esiöpetuksen lähiöpetusalueiden osoittamiseen liittyvää valmistelua vuoden 2024 aikana siten, että asiasta päätetään viimeistään tammikuussa 2025. Esioppilaiden sijoittamisessa tuleviin lähiesiöpetuspaikkoihinsa pyritään huomioimaan koulupolun jatkumo sekä oppilaiden ja huoltajien toiveet, mutta myös yleiset oppilaaksiottoa koskevat periaatteet sekä käytettävissä olevat vaihtoehdot.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.