

Sivistysvaliokunta

Aika 16.04.2024 klo 17:06 - 20:06

Paikka Sivistyspalveluiden neuvotteluhuone, Uusi Sipake

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 38	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 39	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 40	Kokouksen työjärjestys	5
§ 41	Varhaiskasvatuksen palvelusetelin indeksitarkastus 1.8.2024	6
§ 42	Yksikön johtajan valinnan delegoiminen sivistysjohtajalle	8
§ 43	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Uusi organisaattiorakenne	9
§ 44	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Päiväkot Lilliputin ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloisten lakkauttaminen	12
§ 45	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Kuivannon päiväkot Hepokatin lakkauttaminen	16
§ 46	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Varhaiskasvatus	22
§ 47	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Luhtikylän koulun lakkauttaminen	24
§ 48	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Kuivannon koulun lakkauttaminen	32
§ 49	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Järvikunnan koulun lakkauttaminen	41
§ 50	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Palveluverkon suunnittelua koskeva tiekartta/roadmap 2024-2029	49
§ 51	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin välillä 2014 solmitun suomenkielisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokille 7-9 koskevan sopimuksen irtisanominen	56
§ 52	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Opetus	61
§ 53	Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Vapaa-aika ja osallisuus	63
§ 54	Ilmoitusasiat ja saapuneet kirjeet	65
§ 55	Muut asiat	66

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Heikkinen Sanna	varapuheenjohtaja	
	Simola Arja	jäsen	
	Pessinen Tuija	jäsen	
	Jussila Tuomo	jäsen	
	Suuronen Marko	jäsen	
	Teräs Vesa	jäsen	
	Usuruel Rosamaria	varajäsen	
	Kaitaranta Jari	kaup.hall. edustaja	
	Vehnilä Tuomo	Myrskylän edustaja	
	Silvennoinen Mika	sivistysjohtaja, esittelijä	
	Johanna Lepistö	varhaiskasvatusjohtaja,	Poistui kokouksesta
		asiantuntija	17.45.
	Jarno Ovaska	opetuspäällikkö,	Poistui kokouksesta
		asiantuntija	19.05.
	Vilkko Varpu	talouspäällikkö,	
		asiantuntija, sihteeri	
	Kalle Larsson	kaupunginjohtaja	
Poissa	Illi-Lampio Mirva		
	Hämäläinen Aava		

Käsitellyt asiat	38 - 55
------------------	---------

Pöytäkirjan tarkastus	Pöytäkirja on tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti.
-----------------------	---

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Sähköisesti allekirjoitettu pöytäkirja pidetään nähtävillä yleisessä tietoverkossa osoitteessa www.orimattila.fi

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 38

Päätösehdotus

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Päätös

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Orimattilan kaupunki		Pöytäkirja	4/2024	4
Sivistysvaliokunta	§ 39	16.04.2024		

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 39

Päätösehdotus	Valitaan kokoukselle kaksi pöytäkirjantarkastajaa. Pöytäkirja voidaan tarkastaa sähköisesti.
---------------	--

Päätös	Pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin Tuomo Jussila ja Marko Suuronen.
--------	--

Kokouksen työjärjestys

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 40

Päätösehdotus

Todetaan esityslistan mukainen työjärjestys. Hyväksytään lähetetyn esityslistan ulkopuolelta käsiteltäväksi otettavat asiat.

Päätös

Esityslistaan tehtiin muutos niin, että pykälä Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Palveluverkon suunnittelua koskeva tiekartta/roadmap 2024-2029 käsitellään vasta pykälän Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Järvikylän koulun lakkauttaminen jälkeen.
Esityslistan ulkopuolelta käsiteltäväksi otettavia asioita ei ollut.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin indeksitarkastus 1.8.2024

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 41
133/12.07.02/2024

Valmistelu ja lisätiedot Varhaiskasvatusjohtaja Johanna Lepistö
johanna.lepisto(at)orimattila.fi

Varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo hyväksytään Orimattilan kaupungin sivistysvaliokunnassa. Palvelusetelin sääntökirjan mukaan perushinnan enimmäisarvo tarkistetaan vähintään kahden vuoden välein elokuussa, samaan aikaan kun kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksun indeksitarkistukset sekä muut valtakunnalliset muutokset. Perushinnan määrittelyperusteena käytetään 3–5 - vuotiaan lapsen kokoaikaisen kunnallisen varhaiskasvatuspaikan hintaa.

Orimattilassa toimivien yksityisten palvelusetelipäiväkotien kanssa on keskusteltu asiasta 4.4.2024 ja he edellyttävät indeksin huomioimista sopimuksen mukaisesti. Palvelusetelipäiväkodit korostavat myös yritystoiminnan ja varhaiskasvatuksen toimintaedellytysten turvaamista osana palveluverkkoa.

Palvelusetelipäiväkodit sijoittuvat Keskustaan ja Pennalaan, jossa paikkojen kysyntä niin yksityisiin kuin kunnallisiin toimipaikkoihin on jatkuvaa ja paikkoja kyetään hyödyntämään täysimääräisesti. Palvelusetelin arvon heikkeneminen suhteessa seudulliseen tasoon voi heijastua kunnallisen varhaiskasvatuksen järjestämisen ja kustannusten haasteina.

Arvon tarkistusperiaatteena käytetään varhaiskasvatuksen asiakasmaksulain 16§:n tarkoittamaa indeksiä. Lain tarkoittamissa indekseissä on tapahtunut seuraavat muutokset: opetustoimen hintaindeksi on noussut 5,45 % ja ansiotasoindeksi noussut 4.95 %. Indeksien laskennallinen yhteisvaikutus on 5,2%.

Orimattilan kaupungin myöntämän varhaiskasvatuksen palvelusetelin perushinnan arvoa on korotettu talousarviossa 2024 ja perushinta on ollut 890€ 1.1.2024 alkaen. Tätä edeltävään palvelusetelin arvoon (832€) suhteutettuna korotus on ollut noin 7%.

Indeksillä korotettu palvelusetelin perushinnan enimmäisarvo olisi 936 euroa. Tämä tuottaisi noin 45 500 lisämäärärahatarpeen vuodelle 2024, sillä kustannustason nousua ei kuluvaan talousvuoden valmisteluvaiheessa voitu huomioida varhaiskasvatuksen

palvelualueelle. Kustannusvaikutus vuoden 2025 osalta olisi noin 110 000 euroa.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Valiokunta päättää, että varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo tarkistetaan laskennallisella indeksillä ja että palvelusetelin perushinnan enimmäisarvo on 936 euroa 1.8.2024 alkaen. Valiokunta päättää esittää 45 500 euron lisämäärärahaa kustannusten kattamiseksi ja että lisämäärärahaa koskeva muutos toteutetaan TA2024 tarkastamisen yhteydessä tai vaihtoehtoisesti vuoden 2025 talousarviossa taannehtivasti.

Päätös Valiokunta päätti, että varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo tarkistetaan laskennallisella indeksillä ja että palvelusetelin perushinnan enimmäisarvo on 936 euroa 1.8.2024 alkaen. Valiokunta päättää esittää 45 500 euron lisämäärärahaa kustannusten kattamiseksi ja että lisämäärärahaa koskeva muutos toteutetaan vuoden 2024 talousarvioon tehtävän muutostalousarvion yhteydessä tai vaihtoehtoisesti vuoden 2025 talousarviossa taannehtivasti.

Yksikön johtajan valinnan delegoiminen sivistysjohtajalle

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 42
134/00.02.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot sivistysjohtaja Mika Silvennoinen mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

31.10.2023 voimaan tulleen Orimattilan kaupungin hallintosäännön mukaan toimivallasta henkilöstöasioissa (8. luku §10) säädetään seuraavaa: Toimialajohtajat valitsevat palvelualuejohtajat ja palvelualuejohtajat valitsevat palvelualueensa palvelussuhteessa olevat. Sivistysvaliokunnan tehtävistä ja toimivallasta (6.luku § 5) todetaan, että sivistysvaliokunta valitsee yksiköiden johtajat.

Hallintosäännön 8. luvun 10§ mukaisen toimivallan johdonmukaisuuden vuoksi myös yksiköiden johtajien valinta voitaisiin yhtenäistää toimialajohtajan toimivaltaan sisältyväksi.

Varhaiskasvatuspalveluissa on tulossa avoimeksi päiväkodin johtajan virka 1.8.2024 alkaen. Talouden tasapainottamistoimista johtuen rekrytointi kyetään käynnistämään myöhemmin täsmennyvällä aikataululla. Mahdollinen valinta pyritään tekemään sujuvasti ilman valiokunnan ylimääräistä kokousta.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää delegoida hallintosäännön mukaista toimivaltaansa yksiköiden johtajien valinnasta sivistystoimialalla siten, että toimialajohtaja valitsee yksiköiden johtajat 1.8.2024 alkaen.

Päätös Sivistysvaliokunta päätti delegoida hallintosäännön mukaista toimivaltaansa yksiköiden johtajien valinnasta sivistystoimialalla siten, että toimialajohtaja valitsee yksiköiden johtajat 1.8.2024 alkaen.

Kaupunginhallitus § 69
Sivistysvaliokunta § 43

19.02.2024
16.04.2024

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Uusi organisaatorakenne

Uusi organisaatorakenne

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 70

Valmistelu ja lisätiedot hallintojohtaja Lilli Peltonen
lilli.peltonen(at)orimattila.fi, 044 781 3602

Osana talouden tasapainotustyötä (kv 27.11.2023 § 81) ja (kh 4.12.2023 § 395) Organisaatio ja henkilöstö -asiantuntijaryhmän tehtävänantona oli esittää kokonaan uusi organisaatiomalli, joka selviytyy lakisääteisistä tehtävistä. Tavoitteena oli lisäksi, että uusi organisaatio on noin 40 henkilötyövuotta nykyistä pienempi.

Talouden tasapainottamistyön yhteydessä on käyty yhteistoimintaneuvottelut (kh 04.12.2023 § 381), jotka on saatettu päätökseen 7.2.2024 yhteistoimintaelimen kokouksessa § 4.

Valtuustoseminaarissa 12.2.2024 valtuutetuille ja kaupunginjohtajan tiedotustilaisuudessa henkilöstölle 13.2.2024 on esitelty valmistelun lopputuloksena syntynyt esitys uudesta organisaatorakenteesta (liitteenä).

Uuden organisaation toimeenpanon toteutukselle laaditaan erillinen aikataulu huomioiden mm. hallintosäänön päivityksen. Aikataulun laadinnasta vastaa kaupunginjohtajan johtoryhmä.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle liitteenä olevan organisaatorakenteen hyväksymistä siten, että

1. uusi organisaatorakenne astuu voimaan 1.1.2025
2. toimialoja on kolme: sivistystoimiala, konsernitoimiala, elinvoimatoimiala
3. sivistystoimiala jakautuu seuraaviin palvelualueisiin (varhaiskasvatuspalvelut, opetuspalvelut, vapaa-aika- ja hyvinvointipalvelut)
4. konsernitoimiala jakautuu seuraaviin palvelualueisiin (hallintopalvelut, talouspalvelut, toimitilapalvelut)

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 69
§ 43

19.02.2024
16.04.2024

5. elinvoimatoimiala jakautuu seuraaviin palvelualueisiin (maankäyttö- ja kaavoituspalvelut, elinkeinopalvelut, lupa- ja valvontapalvelut, yhdyskuntatekniikan ja toimitilarakentamisen palvelut)

Päätös

Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.
Kaupunginhallitus päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun odottamaan pyydettyjä lausuntoja.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 43
326/02.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Talouden tasapainottamispaketti on liitteenä (Orimattila_2.0_Talouden_tasapainopaketti_lausuinnoille) ja sen organisaatioon ja henkilöstöön liittyvät toimenpide-ehdotukset, riskien arviointi sekä toimenpiteet työhyvinvoinnista huolehtimiseen on esitelty sivuilla 11-20.

Sivistystoimialan näkökulmasta esitetty muutos tuo haasteita uusien toimintojen haltuunoton sekä uuden organisaation sisäänajon muodossa. Se kuitenkin mahdollistaisi nykyistä tasapainoisemman rakenteen toimialan sisällä sekä kaupungin eri toimialojen välillä. Sivistystoimiala tuottaa jo nyt palveluita kaikille kaupungin ikäryhmille (kirjasto-, kulttuuri- ja museopalvelut), ei pelkästään lapsille ja nuorille. Toimialalle ehdotetut uudet toiminnot (liikunta-, seniori-, osallisuus- ja hyvinvointi) lisääisivät kaikille ikäluokille/kaupunkilaisille suunnattujen palveluiden osuutta, mutta muodostaisivat samalla varhaiskasvatus- ja opetuspalveluiden rinnalla tasapainoisen kolmannen palvelualueen.

Uuden vapaa-aika- ja hyvinvointipalvelualueen johtamisrakenteeseen tulee kiinnittää huomioita palvelualueen moninaisuuden vuoksi. Vapaa-aika- ja hyvinvointipäällikkö johtaisi palvelualueita ja sen lisäksi oman erityisosaamisensa perusteella yhtä neljästä palvelutiimistä. Muilla kolmella palvelutiimillä tulee olla omat tiimivetoiset, jotka toimivat perustyön lisäksi työnjohdollisina esihenkilöinä.

Uudessa organisaatiomallissa varhaiskasvatuksen ja opetuspalveluiden palvelualueisiin kohdistuvat muutokset olisivat melko pieniä. Varhaiskasvatusjohtajan nimike yhtenäistetään

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 69
§ 43

19.02.2024
16.04.2024

varhaiskasvatuspäälliköksi. Opetuspäällikkö vastaisi jatkossa opetuspalveluiden palvelualueesta.

Koko toimialan hallinnossa tapahtuisi merkittävä muutos, kun sihteeri-resurssi keskitettäisiin (koulusihteereitä lukuunottamatta) konsernipalveluihin. Muutos mahdollistaa haavoittuvuuden vähentymisen ja osaamisen, prosessien ja työtapojen kehittymisen keskitetyssä ympäristössä. Uudistus ei saa kuitenkaan johtaa sivistystoimialan muiden työntekijöiden työmäärän lisääntymiseen.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle sekä edelleen kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan organisaatiorakenteen hyväksymistä siten, että

1. uusi organisaatiorakenne astuu voimaan 1.1.2025
2. toimialoja on kolme: sivistystoimiala, konsernitoimiala, elinvoimatoimiala
3. sivistystoimiala jakautuu seuraaviin palvelualueisiin (varhaiskasvatuspalvelut, opetuspalvelut, vapaa-aika- ja hyvinvointipalvelut)

Päätös Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle sekä edelleen kaupunginvaltuustolle liitteenä olevan organisaatiorakenteen hyväksymistä siten, että

1. uusi organisaatiorakenne astuu voimaan 1.1.2025
2. toimialoja on kolme: sivistystoimiala, konsernitoimiala, elinvoimatoimiala
3. sivistystoimiala jakautuu seuraaviin palvelualueisiin (varhaiskasvatuspalvelut, opetuspalvelut, vapaa-aika- ja hyvinvointipalvelut).

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 73
§ 44

19.02.2024
16.04.2024

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Päiväkotit Lilliputin ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloisten lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 74

Valmistelu ja lisätiedot sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi,
varhaiskasvatusjohtaja Johanna Lepistö,
johanna.lepisto(at)orimattila.fi

Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019-2020 aikana. Kaupunginvaltuusto päätti tehtyyn selvitykseen perustuen varhaiskasvatutuksen palveluverkon osalta seuraavaa: Hennaan rakennetaan päiväkotit, Myllylän ja Peltolan päiväkotit laajennetaan ja samalla luovutaan Tähtelän ja Vekkulan ryhmäperhepäiväkodeista, Lilliputin päiväkodista, Kimpan erillisistä tiloista ja puretaan Peltolan ja Myllylän päiväkotien vanhat osat. Nämä suunnitelmat ovat toteutuneet kylien osalta. Varhaiskasvatuspalvelut ovat saaneet päiväkodin sekä Länsi-Orimattilaan että Vuorenmäelle, jolloin Tähtelästä ja Vekkulasta on pystytty luopumaan. Sen sijaan keskustan alueen varhaiskasvatusta ei ole viety eteenpäin suunnitelman mukaisesti. Pian selvityksen jälkeen Peltolan päiväkodin vanha osa meni käyttökieltoon ja väistötilat järjestäytyivät Koivikon kiinteistöstä.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkkoa ohjaavat periaatteet 6.6. 2022. Tämän jälkeen koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu - 23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Palveluverkon suunnittelua ohjaavien periaatteiden mukaan varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä: Varhaiskasvatussyksiköissä (päiväkodit) tulee olla vähintään 2 ryhmää / 42 lasta ja keskustassa väh. 7 ryhmää / n. 150 lasta.

Vuoden 2024 talousarvion kirjausten mukaan päiväkotit Lilliputille ja samoissa tiloissa toimivalle perhepäivähoidon varakoti Peukaloisille ei varata enää toimintavaroja 1.8.2024 alkaen. Päiväkotit Lilliputin tilat eivät vastaa varhaiskasvatustoiminnan vaatimuksiin. Perhepäivähoitajien määrä on vähentynyt eikä erillisenä ylläpidettävää varakotia enää tarvita.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 73
§ 44

19.02.2024
16.04.2024

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä talouden tasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet. Varhaiskasvatuksen asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 19.12. 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla varhaiskasvatuspalveluiden toimintakulut laskevat 350 000 euroa viimeistään vuonna 2025, vuoden 2024 talousarviosta. Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran. Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen varhaiskasvatuspalveluiden osalta. Varhaiskasvatuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä kolme kertaa joului-tammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Pertti Laaksonen, Marko Suuronen, Suvi Järvinen ja Arja Simola (pj) sekä asiantuntijajäsenet Johanna Lepistö (varhaiskasvatusjohtaja), Elina Riihimäki (palvelupäällikkö), Tanja Vainio (päiväkodin johtaja) ja Mika Silvennoinen (sivistysjohtaja/esittelijä). (Elina Riihimäki oli estynyt osallistumasta työryhmän työskentelyyn siirryttyään toisen työnantajan palvelukseen).

Asiantuntijaryhmä sisällytti ohjausryhmälle jättämäänsä esitykseen palveluverkon kehittämisestä päiväkotia Lilliputin ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloisten suunnitellun (1.8. 2024 alk.) lakkauttamisen. Ohjausryhmä hyväksyi esityksen 5.2.2024 osana talouden tasapainottamispakettia. Kuntaliiton lakimiehen tulkinnan mukaan lausuntomenettelyä ei sovelleta päiväkodin lakkauttamisen yhteydessä ja siksi asiasta ei ole pyydetty kirjallisia lausuntoja. Päiväkotia Lilliputissa olevien lasten huoltajia on pyydetty tekemään siirtohakemus toiseen kunnalliseen päiväkotiin. Huoltajia on myös tiedotettu, että varhaiskasvatuspaikat järjestetään muista Keskustan alueen päiväkodeista tai lapsen ollessa esiopetusikäinen päiväkotien/koulujen esiopetusryhmistä. Vanhempainilta järjestetään toukokuussa 2024.

Lapsivaikutusten arvioinnin (liite) keskiössä on lapsen tutustumis- ja siirtoikäntöiden varmistaminen sekä yhteistyön tiivistäminen

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 73
§ 44

19.02.2024
16.04.2024

huoltajan kanssa varhaiskasvatuspaikan vaihtuessa. Olennaista on myös huoltajien tiedottaminen varhaiskasvatuksen siirtohakemuksen tai muun järjestämisvaihtoehdon osalta. Lapsen hyvinvointia kannattelevat pedagogiset tavoitteet ja toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi kirjataan kunkin lapsen varhaiskasvatussuunnitelmaan tai esiopetuksen oppimissuunnitelmaa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Lilliputin päiväkotia ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloinen lakkautetaan 1.8.2024 alkaen.

Päätös Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.
Kaupunginhallitus päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun odottamaan pyydettyjä lausuntoja.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 44
39/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi
varhaiskasvatusjohtaja Johanna Lepistö,
johanna.lepisto(at)orimattila.fi

Kaupunginhallituksen palautettua asian uudelleen valmisteluun 19.2.2024 on sivistystoimialalla keskitytty erityisesti esitettyjen päiväkotien ja koulujen lakkautusten lapsivaikutusten arviointien jatkotyöhön. Uusi ja laajempi lapsivaikutusten arviointi sekä siihen liittyvät lausunnot ja muut dokumentit ovat tämän asiakohdan liitteenä.

Sivistysvaliokunta käsitteli talouden tasapainottamisen toimenpiteitä kokonaisuutena kokouksessaan 9.4.2024. Sivistysvaliokunta vastasi sille osoitettuun lausuntopyyntöön seuraavasti: Sivistysvaliokunta kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon talouden tasapainotuspaketin kokonaisuudesta ja kiittää kaikkia yksittäisen lausunnon antaneita. Sivistysvaliokunta ottaa kantaa talouden tasapainotuspaketin yksityiskohtaisiin kysymyksiin 16.4.2024 kokouksessaan. Talouden tasapainotuspaketin osalta

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 73
§ 44

19.02.2024
16.04.2024

sivistysvaliokunta pitää esitettyjä talouden tasapainottamistoimia ja toimenpiteiden mittakaavaa tarpeellisena, jotta vähenevän lapsimäärän takia jokaiselle lapselle ja nuorelle voidaan taata laadukas varhaiskasvatus- ja opetuspalvelu. Sivistysvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita talouden tasapainottamistyöhön liittyvästä työstä sekä sivistystoimialan työntekijöitä erittäin laadukkaasta ja laajasta lapsivaikutusten arvioinnin jatkovalmistelusta.

Orimattilan kaupungin ilmoitustaululla julkaistiin 25.3. 2024 kuulutus talouden tasapainottamisen toimenpiteistä. Kirjalliset mielipiteet talouden tasapainottamisen toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista sekä valiokuntien, vaikuttamistoimielinten, vanhempainyhdistysten, ammattijärjestöjen ja muiden sidosryhmien lausunnot tuli toimittaa Orimattilan kaupungin kirjaamoon 10.4.2024 klo 15 mennessä. Mielipiteet ja lausunnot on liitetty asian valmistelumateriaaliin ja sivistysvaliokunta huomioi ne kokouksessaan 16.4. 2024.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista ja talouden tasapainottamistoimenpiteistä johtuen päiväkotit Lilliputti ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloiset lakkautetaan 1.8.2024 alkaen ja että varhaiskasvatuspaikat myönnetään muista toimipisteistä.

Päätös Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuuston 6.6.2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista ja talouden tasapainottamistoimenpiteistä johtuen päiväkotit Lilliputti ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloiset lakkautetaan 1.8.2024 alkaen ja että varhaiskasvatuspaikat myönnetään muista toimipisteistä.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 74
§ 45

19.02.2024
16.04.2024

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Kuivannon päiväkotit Hepokatin lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 75

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi,
varhaiskasvatusjohtaja Johanna Lepistö,
johanna.lepisto(at)orimattila.fi

Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019-2020 aikana. Kaupunginvaltuusto päätti tehtyyn selvitykseen perustuen varhaiskasvatuksen palveluverkon osalta seuraavaa: Hennaan rakennetaan päiväkotit, Myllylän ja Peltolan päiväkotiteja laajennetaan ja samalla luovutaan Tähtelän ja Vekkulan ryhmäperhepäiväkodeista, Lilliputin päiväkodista, Kimpan erillisistä tiloista ja puretaan Peltolan ja Myllylän päiväkotien vanhat osat. Nämä suunnitelmat ovat toteutuneet kylien osalta. Varhaiskasvatuspalvelut ovat saaneet päiväkodin sekä Länsi-Orimattilaan että Vuorenmäelle, jolloin Tähtelästä ja Vekkulasta on pystytty luopumaan. Sen sijaan keskustan alueen varhaiskasvatusta ei ole viety eteenpäin suunnitelman mukaisesti. Pian selvityksen jälkeen Peltolan päiväkodin vanha osa meni käyttökieltoon ja väistötilat järjestäytyivät Koivikon kiinteistöstä.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkkoa ohjaavat periaatteet 6.6. 2022. Tämän jälkeen koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu - 23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Palveluverkon suunnittelua ohjaavien periaatteiden mukaan varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä: Varhaiskasvatussyksiköissä (päiväkodit) tulee olla vähintään 2 ryhmää / 42 lasta ja keskustassa väh. 7 ryhmää / n. 150 lasta.

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 74
§ 45

19.02.2024
16.04.2024

toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä.

Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä talouden tasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet. Varhaiskasvatuksen asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 19.12. 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla varhaiskasvatuspalveluiden toimintakulut laskevat 350 000 euroa viimeistään vuonna 2025, vuoden 2024 talousarviosta. Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran. Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositason tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen varhaiskasvatuspalveluiden osalta. Varhaiskasvatuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä kolme kertaa joulutammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Pertti Laaksonen, Marko Suuronen, Suvi Järvinen ja Arja Simola (pj) sekä asiantuntijajäsenet Johanna Lepistö (varhaiskasvatusjohtaja), Elina Riihimäki (palvelupäällikkö), Tanja Vainio (päiväkodin johtaja) ja Mika Silvennoinen (sivistysjohtaja/esittelijä). (Elina Riihimäki oli estynyt osallistumasta työryhmän työskentelyyn siirryttyään toisen työnantajan palvelukseen).

Asiantuntijaryhmä päätti 31.1. 2024 esittää ohjausryhmälle osana tarvittavia talouden tasapainotustoimia, että Kuivannon päiväkotia Hepokatti lakkautetaan 1.8. 2025 alkaen samassa aikataulussa kuin Kuivannon koulua on esitetty lakkautettavaksi. Ohjausryhmä hyväksyi muilta osiltaan päivitetyn esityksen 5. 2. 2024 osana talouden tasapainottamispakettia.

Kuntaliiton lakimiehen tulkinnan mukaan lausuntamenettelyä ei sovelleta päiväkodin lakkauttamisen yhteydessä.

Varhaiskasvatuspalvelut pyrkii laajentamaan palvelusetelipäiväkodeiksi hyväksytyjen päiväkotien määrää Pohjois-Orimattilan kunnan tuntumassa Lahden puolella, mikäli ne tukevat kuivantolaisten huoltajien työssäkäymistä. Samoin selvitetään yksityisen perhepäivähoidon järjestämismahdollisuudet Kuivannon alueen läheisyydessä. Kunnallista varhaiskasvatusta järjestetään päiväkodeissa ja perhepäivähoitoryhmissä Pennalan ja Keskustan alueella sekä päiväkodeissa Länsi-Orimattilassa ja Artjärvellä.

Lapsivaikutusten arvioinnin (liite) keskiössä on lapsen tutustumis- ja siirtokäytäntöiden varmistaminen sekä yhteistyön tiivistäminen huoltajan kanssa varhaiskasvatuspaikan vaihtuessa. Olennaista on

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 74
§ 45

19.02.2024
16.04.2024

myös huoltajien tiedottaminen varhaiskasvatuksen siirtohakemuksen tai muun järjestämisvaihtoehdon osalta myöhemmin sovittavana ajankohtana. Lapsen hyvinvointia kannattelevat pedagogiset tavoitteet ja toimenpiteet tavoitteiden saavuttamiseksi kirjataan kunkin lapsen varhaiskasvatussuunnitelmaan tai esiopetuksen oppimissuunnitelmaan.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kuivannon päiväkoti Hepokatti lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Päätös Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.
Kaupunginhallitus päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun odottamaan pyydettyjä lausuntoja.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 45
39/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi,
varhaiskasvatusjohtaja Johanna Lepistö,
johanna.lepisto(at)orimattila.fi

Kaupunginhallituksen palautettua asian uudelleen valmisteluun 19.2. 2024 on sivistystoimialalla keskitytty erityisesti esitettyjen päiväkotien ja koulujen lakkautusten lapsivaikutusten arviointien jatkotyöhön. Uusi ja laajempi lapsivaikutustenarviointi sekä siihen liittyvät lausunnot ja muut dokumentit ovat tämän asiakohdan liitteenä.

Kuivannon alueen huoltajien osalta selvitettiin halukkuus palvelusetelin käyttöön, selvitys on liitteenä. Kuivannon alueen varhaiskasvatusta voidaan kyselyn perusteella ajatella järjestettävän osalle lapsista palvelusetelillä lähipalveluna. Tämä edellyttää palvelusetelin perushinnan enimmäisarvon tarkistamista Lahden tasoon ja 2025 talousarvion valmistelussa huomioitavaa menoerää. Kyselyn perusteella alueella voisi toimia myös joko omassa kodissaan työskentelevä yksityinen perhepäivähoitaja tai yksityinen perhepäivähoitokoti. Perhepäivähoitajan kodissa järjestettävä perhepäivähoito edellyttää ammatinharjoittajien houkuttelemiseksi alueelle yksityisen hoidon tuen kuntalisän tarkistamista.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 74
§ 45

19.02.2024
16.04.2024

Kolmanneksi varhaiskasvatusta voidaan ajatella järjestettävän Vuorenmäen kunnallisessa päiväkodissa, jossa arvioidaan olevan tilaa osalle lapsista.

Vaihtoehtoisen tilan osalta selvitettiin varhaiskasvatuksen ja toimitilapalveluiden näkemys ehdolla olevan vuokrattavan tilan toimivuudesta, selvitys on liitteenä. Tilan käyttöönotto edellyttää muutostöitä ja ympäristöterveyden hyväksyntää. Ilmanvaihdon riittävydestä jäi epävarmuutta. Yleisesti ateria- ja siivouspalvelun järjestäminen erilliseen pieneen päiväkotiin on kalliimpaa kuin keskitetyt suurempia lapsi- tai oppilasmääriä palvelevat kohteet.

Opetuspalveluissa on selvitetty Kuivannon alueen huoltajien lähikoulutoiveita, mikäli Kuivannon koulu päätettäisiin lakkauttaa. Kyselyyn perustuen esitetään oppilaaksioton valmistelun jatkamista. Samassa yhteydessä on selvitettävä esioppilaaksiottoa lapsen mahdollisimman yhtenäisen koulupolun turvaamiseksi.

Sivistysvaliokunta käsitteli talouden tasapainottamisen toimenpiteitä kokonaisuutena kokouksessaan 9.4. 2024. Sivistysvaliokunta vastasi sille osoitettuun lausuntopyyntöön seuraavasti: Sivistysvaliokunta kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon talouden tasapainotuspaketin kokonaisuudesta ja kiittää kaikkia yksittäisen lausunnon antaneita. Sivistysvaliokunta ottaa kantaa talouden tasapainotuspaketin yksityiskohtaisiin kysymyksiin 16.4.2024 kokouksessaan. Talouden tasapainotuspaketin osalta sivistysvaliokunta pitää esitettyjä talouden tasapainottamistoimia ja toimenpiteiden mittakaavaa tarpeellisena, jotta vähenevän lapsimäärän takia jokaiselle lapselle ja nuorelle voidaan taata laadukas varhaiskasvatus- ja opetuspalvelu. Sivistysvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita talouden tasapainottamistyöhön liittyvästä työstä sekä sivistystoimialan työntekijöitä erittäin laadukkaasta ja laajasta lapsivaikutusten arvioinnin jatkovalmistelusta.

Orimattilan kaupungin ilmoitustaululla julkaistiin 25.3. 2024 kuulutus talouden tasapainottamisen toimenpiteistä. Kirjalliset mielipiteet talouden tasapainottamisen toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista sekä valiokuntien, vaikuttamistoimielinten, vanhempainyhdistysten, ammattijärjestöjen ja muiden sidosryhmien lausunnot tuli toimittaa Orimattilan kaupungin kirjaamoon 10.4.2024 klo 15 mennessä. Mielipiteet ja lausunnot on liitetty asian valmistelumateriaaliin ja sivistysvaliokunta huomio ne kokouksessaan 16.4. 2024.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 74
§ 45

19.02.2024
16.04.2024

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista ja talouden tasapainottamistoimenpiteistä johtuen Kuivannon päiväkotia Hepokatti lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Varhaiskasvatuksen järjestämiseksi lähipalveluna Kuivannon alueella sivistysvaliokunta päättää talousarvion 2025 valmistelun yhteydessä ottaa huomioon seuraavaa: Varhaiskasvatuksen palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoon tehdään tarvittavat seudulliseen enimmäisarvoon suhteutetut tarkistukset sekä muut mahdolliset palvelusetelisääntökirjan muutokset. Yksityisen perhepäivähoidon toimintaedellytyksiä parannetaan tekemällä tarvittava tarkistus yksityisen hoidon tuen kuntalisään.

Sivistysvaliokunta päättää esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kokonaiskustannusvaikutukset huomioiden vaihtoehtoista Kuivannon päiväkotitilaa ei esitetä käyttöön otettavaksi.

Sivistysvaliokunta jatkaa Kuivannon alueen esioppilaaksi ottamiseen ja esiopetuksen lähiopetusalueiden osoittamiseen liittyvää valmistelua vuoden 2024 aikana siten, että asiasta päätetään viimeistään tammikuussa 2025. Esioppilaiden sijoittamisessa tuleviin lähiesiopetuspaikkoihin pyritään huomioimaan koulupolun jatkumo sekä oppilaiden ja huoltajien toiveet, mutta myös yleiset oppilaaksiottoa koskevat periaatteet sekä käytettävissä olevat vaihtoehdot.

Päätös

Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista ja talouden tasapainottamistoimenpiteistä johtuen Kuivannon päiväkotia Hepokatti lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Varhaiskasvatuksen järjestämiseksi lähipalveluna Kuivannon alueella sivistysvaliokunta päätti talousarvion 2025 valmistelun yhteydessä ottaa huomioon seuraavaa: Varhaiskasvatuksen palvelusetelin perushinnan enimmäisarvoon tehdään tarvittavat seudulliseen enimmäisarvoon suhteutetut tarkistukset sekä muut mahdolliset palvelusetelisääntökirjan muutokset. Yksityisen perhepäivähoidon toimintaedellytyksiä parannetaan tekemällä tarvittava tarkistus yksityisen hoidon tuen kuntalisään.

Sivistysvaliokunta päätti esittää edelleen kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että kokonaiskustannusvaikutukset huomioiden vaihtoehtoista Kuivannon päiväkotitilaa ei esitetä

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 74
§ 45

19.02.2024
16.04.2024

käyttöönotettavaksi.

Sivistysvaliokunta jatkaa Kuivannon alueen esioppilaaksi ottamiseen ja esiopetuksen lähiopetusalueiden osoittamiseen liittyvää valmistelua vuoden 2024 aikana siten, että asiasta päätetään viimeistään tammikuussa 2025. Esioppilaiden sijoittamisessa tuleviin lähiesiopetuspaikkoihinsa pyritään huomioimaan koulupolun jatkumo sekä oppilaiden ja huoltajien toiveet, mutta myös yleiset oppilaaksi ottoa koskevat periaatteet sekä käytettävissä olevat vaihtoehdot.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Varhaiskasvatus

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 46
326/02.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä talouden tasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet.

Samaisessa kokouksessa kaupunginhallitus käynnisti koko kaupungin organisaatiota koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli 40 htv:n vähentäminen. Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Asiantuntijaryhmät aloittivat työskentelynsä joulukuussa 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmien tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla toimintakulut laskevat tehtäväksiannon mukaisesti viimeistään vuonna 2025 vuoden 2024 talousarvioon verrattuna. (Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran.) Työryhmien tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen osalta.

Asiantuntijaryhmien esitykset käsiteltiin ohjausryhmässä ja ohjausryhmän hyväksymä kokonaisesitys talouden tasapainottamiseksi on liitteenä (liite Orimattila 2.0, Talouden tasapainottamisen toimenpiteet) ja sen varhaiskasvatuspalveluihin liittyvät toimenpide-ehdotukset, riskien arviointi sekä toimenpiteet työhyvinvoinnista huolehtimiseen on esitelty sivuilla 21-31.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ohjausryhmän esityksen sivulla 23. lueteltujen varhaiskasvatuspalveluihin liittyvien talouden tasapainottamistoimien hyväksymistä, pois lukien Päiväkotä Lilliputin ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloisten sekä Kuivannon päiväkotä Hepokatin lakkauttamiset, joista päätetään erillisissä asiakohdissa.

Päätös Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ohjausryhmän esityksen sivulla 23. lueteltujen varhaiskasvatuspalveluihin liittyvien talouden tasapainottamistoimien hyväksymistä, pois lukien Päiväkotä Lilliputin ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloisten sekä Kuivannon päiväkotä Hepokatin lakkauttamiset, joista päätettiin erillisissä asiakohdissa.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Luhtikylän koulun lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 71

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Voimassa olevan koulutuslainsäädännön mukaan kunta on vastuussa koulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Oppilasmäärien muutokset, kaavoituspolitiikka ja kunnan yleinen taloustilanne vaikuttavat kunnan kouluverkkoon. Kunnassa voi tulla tilanne, jolloin oppilaspaikkoja tarvitaan lisää tai vastaavasti oppilaspaikkoja on vähennettävä kouluja yhdistämällä tai lakkauttamalla. Kouluverkkoa koskevat päätökset, kuten koulun lakkauttaminen, ovat kunnan päätösvaltaan kuuluvia asioita. Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Koulun lakkauttamista koskevassa päätöksenteossa kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Päätös voi perustua kunnan kouluverkkoa koskevaan selvitykseen tai muihin selvityksiin. Lakkautuspäätöksen perusteluna ovat yleensä oppilasmäärien muutokset, taloudelliset tekijät tai opetuksen järjestelyjä koskevat seikat. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitava hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen sekä varmistettava, että käsittelyyn ei osallistu esteellisiä henkilöitä.

Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019-2020 aikana. Selvitys johti kesäkuussa 2020 kaupunginvaltuuston päätöksen usean koulun lakkauttamisesta / yhdistämisestä vuosien 2021-2025 aikana: Kaupunginvaltuusto päätti tuolloin, että Luhtikylän koulu lakkautetaan syksyllä 2021 ja Kuivannon koulu yhdistetään Vuorenmäen kouluun syksyllä 2022. Järvikunnan koulu päätettiin puolestaan lakkauttaa ja Länsi-Orimattilan koulu sijoittaa Hennaan vuonna 2024. Tönnön koulu päätettiin yhdistää Jokivarren kouluun vuonna 2025. Edellä mainitut kouluverkkoa koskevat päätökset päätettiin kuitenkin keväällä 2021 valtuuston päätöksillä peruuttaa.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet 6.6. 2022 § 43 (liite). Kyseiseen dokumenttiin on sisällytetty tietoa mm. oppilasmäärien ja

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

palvelutarpeen muutoksista, kuvaus nykyisestä palveluverkosta ja kiinteistöistä, taloudesta ja elinvoimasta sekä toiminnan laadusta ja vaikuttavuudesta. Oppilasmäärien ja palvelutarpeen muutoksia kuvaavassa osiossa todetaan mm., että "ikäluokkien pienentyminen on koko Suomea koskeva merkittävä ilmiö ja Opetushallituksen pääjohtajan Minna Kelhän mukaan vuonna 2035 Suomessa on kolmasosa vähemmän alle 15-vuotiaita lapsia. Oppilasmäärät vähenevät Perusopetuksen ja kouluverkon tulevaisuudennäkymiä -dokumentin (OPH 2020) mukaan Päijät-Hämeessä vuosien 2018 – 2040 aikana 31,1 %. Sama kehitys on nähtävissä myös päivitettyissä ikäluokka- ja oppilasmääräennusteissa Orimattilassa. Ilman voimakkaasti lisääntyvää lapsiperheiden muuttoa Orimattilaan perusopetuksen oppilasmäärä laskee vuoteen 2028 mennessä 20%, mutta 1-6 vuosiluokkien osalta jo 30%. Syntyneiden ikäluokan koko on Orimattilassa pienentynyt merkittävästi vuodesta 2017 lähtien. Ensimmäinen näistä pienistä ikäluokista (2017) aloittaa peruskoulunsa vuonna 2024 ja siirtyy 7. luokalle vuonna 2030".

Kiinteistöjä ja taloutta koskevissa dokumentin osissa todetaan mm. : "Orimattilassa on tällä hetkellä 9. koulua, jossa järjestetään vuosiluokkien 1.-6. opetusta. Oppilasmäärien pienentymisen ohella toinen merkittävä perustelu palveluverkko-tarkastelun uudelleen käynnistämiseksi ovat kaupunkitasoisesti hyvin mittavat tila-/investointihaasteet. Rakennukset perustuvat useaan pieneen yksikköön, ylläpitokustannuksia lisää rakennusten maantieteellinen sijainti opetukseen. Tämän lisäksi kaupungin eri osien väestökehitys tulee ottaa tarkastelussa huomioon. Samalla kun analysoidaan nykytilannetta ja sen kehityssennustetta, tulee toisaalta ottaa huomioon kaupungin strategiassa määritellyt visiot ja tavoitteet. Palveluverkko tulee mitoittaa talouden kantokyvyn mukaan. Taloudelliset resurssit ohjaavat siten voimakkaasti palveluverkon tarkastelua. Talouden kannalta tilojen tarkoituksenmukainen, tehokas ja monipuolinen käyttö ovat avaintekijöitä tilojen kustannustehokkuuteen. "

Toiminnan laadun ja vaikuttavuuden osalta valtuuston 6.6. 2022 hyväksymässä asiakirjassa todetaan mm. : "Palveluverkon tarkastelua ja toimintojen keskittämistä puoltavat myös monet toiminnan laatuun ja kehittämiseen liittyvät näkökulmat. Näitä ovat esimerkiksi riittävien yksikkökohtaisten resurssien lisäksi jatkuvasti lisääntyvä oppimisen tuen ja oppilashuollon tarve sekä osaavan ja pysyvän henkilöstön saatavuus. Mitä hajanaisempi palveluverkko, sitä enemmän esimerkiksi eri yksiköissä työskentelevien ammattilaisten aikaa kuluu matkustamiseen paikasta toiseen. Suuremmissa yksiköissä voidaan paremmin turvata resurssien määrä ja laatu sekä osaamisen kehittyminen jatkuvassa moniammatillisessa yhteistyössä. Palveluverkkoratkaisut mahdollistavat myös hallinnollisten toimintojen tehostamista sekä

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

oppimisen digitalisaation liittyvien infrastruktuuri-, laite- ja tukipalveluiden hankintoja ja organisointia. Myös koulun aamu- ja iltapäivätoimintaa sekä lasten monipuolista harrastustoimintaa koulupäivien yhteyteen on mahdollista organisoida paremmin tiiviimmässä palveluverkossa.

Palveluverkon suunnittelua ohjaavina periaatteina valtuusto vahvisti 6.6. 2022 kokonaisuuden, joka koostuu neljästä osasta: 1) palvelutarve- ja muodot, 2) kiinteistöt, 3) talous- ja elinvoima sekä 4) toiminnan laatu ja vaikuttavuus. Dokumentin luvussa 3.1. todetaan mm.: "Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä. Perusopetuksessa koulun minimikoko muut palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet huomioiden väh. 3 ryhmää / 50 oppilasta, keskustassa ja muilla mahdollisilla kasvavilla alueilla minim. väh. 6 ryhmää / 120 oppilasta + 20 oppilasta (esiopetus). Palveluverkkoa ohjaavissa periaatteissa tulee huomioida myös toiminnan laatuun ja vaikuttavuuteen vaikuttavat tekijät. Näitä erityisesti varhaiskasvatus- ja opetuspalveluissa ovat: Tasavertaiset oppimisympäristöt, oppimisen tuen ja oppilashuollon toteutuminen, harrastustoiminnan ja digitalisaation edistäminen sekä työvoiman saatavuus ja pysyvyys".

Palveluverkkoa ohjaavia periaatteiden hyväksymisen jälkeen kesäkuussa 2022 koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu -23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Vuoden 2024 talousarvion kirjausten mukaan Luhtikylän koululle ei varata enää toimintavaroja 1.8.2024 alkaen ja suunnitteluvuodesta 2025 eteenpäin ei varata enää toimintakuluja Kuivannon koulun toimintaan. TA24 mukaan myös vuosien 2025-2030 investointi-/toimintakulujen karsimista tulee jatkaa koko kouluverkkoa tarkastellen (mm. Henna-Järvikunta, Pennala-Virenoja, Jokivarsi-Tönnö, Vuorenmäki).

Orimattilassa toteutettiin huhtikuussa 2023 verkkoavoriihi, jossa kutsuttiin nykyiset opiskelijat, henkilöstö, vanhemmat ja päättäjät ideoimaan Orimattilan perusopetuksen tulevaisuutta. Tarkoitus oli kartoittaa opiskelijoiden, henkilöstön ja vanhempien tarpeita ja ajatuksia siitä, millä tavalla toteutettuna Orimattila tarjoaa parhaat mahdollisuudet koulutielle. Osallistujista noin 1600 oli oppijoita ja 490 aikuisia, heistä puolet huoltajia ja noin 30 prosenttia perusopetuksen henkilöstöä. Perusopetuksen nykytilassa nähtiin paljon hyvää, mutta myös epävarmuutta ja huolta tulevasta kehityssuunnasta. Etenkin aikuiset vastaajat nostivat esiin huolenaiheen siitä, että opetuspalveluiden kehityssuunta tuntuu epäselkeältä. Nuoret puolestaan nostivat enemmän esiin koulunkäynnin haastavuuteen, organisointiin ja koulun kuormittavuuteen liittyviä haasteita. Sivistysvaliokunta käsitteli 12.9.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

2023 § 105 verkkoavoriihin tuloksia ja loppuraporttia (liite) ja päätti, että loppuraportti huomioidaan osana TA-arviointia ja palveluverkkosuunnitelmaa ja että tulokset toimivat myös osana lapsivaikutusten arviointia palveluverkkoselvityksessä.

Elokuussa 2023 tehtiin kysely niiden kuuden koulun huoltajille, joiden oppilasmäärät ovat pienimpiä ja/tai tilastojen mukaan eniten pienentymässä lähivuosina. Kyselyn tavoitteena oli lisätä tietoa huoltajien toiveista mahdollisten palveluverkkomuutosten osalta tilanteessa, jossa oman lapsen nykyinen lähikoulu jouduttaisiin lakkauttamaan. Kyselyyn vastasi yhteensä 170 nykyisten 1.-6. vuosiluokkien oppilaiden huoltajaa. Kyselyn tulokset liitteenä (liite).

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä taloudentasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet. Samaisessa kokouksessa kaupunginhallitus käynnisti koko kaupungin organisaatiota koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli 40 htv:n vähentäminen. Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 14.12. 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla opetuspalveluiden toimintakulut laskevat 700 000 euroa viimeistään vuonna 2025 vuoden 2024 talousarvioon verrattuna. (Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran.) Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositason tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen opetuspalveluiden osalta. Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä neljä kertaa joulutammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Sanna Heikkinen, Mirva Illi-Lampio (pj), Arja Simola sekä Tuula Koivunen. (Tuula Koivunen tuli asiantuntijaryhmään jäseneksi ensin

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

valitun Suvi Järvisen tilalle, koska Suvi Järvinen todettiin esteelliseksi. Asiantuntija-jäseninä ryhmässä toimivat Tuomo Karjalainen (rehtori), Antti Ketonen (rehtori), Jarno Ovaska (opetuspäällikkö), Varpu Vilkkö (talouspäällikkö) sekä Mika Silvennoinen (sivistysjohtaja/esittelijä). Asiantuntijaryhmä päätti 10.1. 2024 esittää ohjausryhmälle osana tarvittavia talouden tasapainotustoimia, että Luhtikylän koulun suunnitellun (1.8. 2024 alk.) lakkauttamisen lisäksi Kuivannon koulu suljetaan 1.8. 2025 ja Järvikunnan koulu 1.8. 2026 alkaen. Ohjausryhmä hyväksyi esityksen 16.1. 2024 jatkovalmistelun pohjaksi osana talouden tasapainottamispakettia. Asiantuntijaryhmän 31.1. 2024 jättämä kokonaisesitys on liitteenä (liite) ja se sisältää mm. viimeisimmät kaupunkitasoiset ennusteet ikäluokkien ja koulujen oppilasmäärien kehityksestä.

Ohjausryhmän 16.1. 2024 päätöksen jälkeen käynnistettiin valmisteluun liittyvä osallistaminen ja ohjausryhmä päätti pyytää kaupunkistrategian mukaisesti kirjalliset lausunnot mahdollisiin koulujen lakkauttamisiin liittyen. Lausuntopyynnöt osoitettiin (23.1. 2024) ko. koulujen oppilaskunnille, henkilöstölle, vanhempainyhdistyksille, eri työntekijäryhmiä edustaville ammattijärjestöille, Luhtikylän Nuorela Ry:lle, Kuivannon nuorisoseura ry:lle, Mallusjoen nuorisoseura ry:lle sekä Orimattilan kaupungin itäiselle ja läntiselle aluekumppanuuspyödyille. Vapaamuotoiset lausunnot tuli toimittaa sähköpostitse tiistaina 6.2. 2024 klo 15 mennessä osoitteella: kirjaamo@orimattila.fi. Määräaikaan mennessä saapuneet lausunnot ovat liitteenä (liite). Määräajan jälkeen toimitettua kolmea lausuntoa (Alanko/JUKO) ei huomioida käsittelyssä.

Orimattilan sanomat uutisoi Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan koulujen lakkauttamisesityksestä 16.1. 2024. Luhtikylän ja Kuivannon koulujen lakkauttamisen sisältymisestä vuoden 2024 talousarvioesitykseen paikallislehti kirjoitti jo aikaisemmin syksyllä 12.10. 2023

7.2. 2024 järjestettiin Myllylän koululla avoin kuulemis- ja keskustelutilaisuus ko. kolmen koulun tulevaisuuteen liittyen. Tieto tilaisuudesta välitettiin koulujen huoltajille ja henkilöstölle Wilma-järjestelmän kautta. Lisäksi tilaisuudesta tiedotettiin kaupungin www-sivuilla. Tilaisuuteen osallistui viranhaltijoita, päättäjiä ja huoltajia. (Vastaavia tilaisuuksia oli järjestetty huoltajien toimesta jo aiemmin, 9.11. 2023 Luhtikylässä ja 14.11. 2023 Myllylän koululla. Myös näihin tilaisuuksiin osallistui huoltajien lisäksi viranhaltijoita ja päättäjiä.)

Tilaisuudessa esiteltiin esityksen perustelut sekä keskusteltiin mm. huoltajien huolista ja näkemyksistä sekä lapsivaikutusten arvioinnin tuloksista. Lapsivaikutusten arviointi tehtiin tammikuussa viikolla 5

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan kouluilla. Kaupungin hyvinvointiopettaja osallisti jokaisen koulun eri luokka-asteiden oppilaat ryhmätyöskentelyyn. Ryhmissä keskusteltiin ja kirjattiin asioita omasta nykyisestä koulusta, koulunkäynnistä yleensä, koulumatkoista ja mahdollisista uuteen kouluun siirtymisen vaikutuksista. Lasten tuotoksissa nousi esiin kaveriasiat, koulumatkat, harrastusmahdollisuudet ja oppimisympäristöt (liite)

Luhtikylän koulu sijaitsee Länsi-Orimattilassa, n.18 kilometriä Orimattilan keskustasta. Koulun oppilaaksiotto tapahtuu Länsi-Orimattilan oppilaaksiottoalueelta. Luhtikylän koulussa annetaan perusopetusta luokille 1-6. Koulun oppilasmäärä lukuvuonna 2023-2024 on 35 oppilasta. Koulussa käytettävät tilat ovat kolme luokkatilaa, ruokala ja liikuntasali pukuhuoneineen. Käsityöluokka, terveydenhoitajan-, kuraattorin- ja rehtorintilat ovat pihalla olevissa kahdessa kontissa. Jos Luhtikylän koulu lakkautetaan, oppilaat on suunniteltu siirrettäväksi Myllylän koulun Orimattilan keskustaan. Myllylän koulu on ns. kaksisarjainen alakoulu, jossa toimii lukuvuonna 2023- 2024 alakoulun luokat 1 - 6, erityisluokkia 3 ja kaksi varhaiskasvatuksen esikouluryhmää. Koulussa opiskelee lv. 2023-2024 n. 260 oppilasta ja varhaiskasvatuksen esikouluryhmissä n. 30 lasta. Myllylän koulu on rakennettu vuonna 1995. Kouluun rakennettiin laajennusosa elokuussa 2017. Koulun alkuperäisen kiinteistön peruskorjaus valmistui lukuvuoden 2021-2022 alkuun.

Luhtikylän koulun nykyinen ja arvioitu oppilasmääräkehitys:

Lukuvuosi 2023-2024	35
Lukuvuosi 2024-2025	37
Lukuvuosi 2025-2026	30
Lukuvuosi 2026-2027	25
Lukuvuosi 2027-2028	27
Lukuvuosi 2028-2029	26
Lukuvuosi 2029-2030	27

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että Luhtikylän koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Luhtikylän koulu lakkautetaan 1.8.2024 alkaen ja Luhtikylän koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi osoitetaan jatkossa Myllylän koulu.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

Päätös

Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.
Kaupunginhallitus päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun odottamaan pyydettyjä lausuntoja.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 47
39/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Kaupunginhallituksen palautettua asian uudelleen valmisteluun 19.2. 2024 on sivistystoimialalla keskitytty erityisesti esitettyjen päiväkotien ja koulujen lakkautusten lapsivaikutusten arviointien jatkotyöhön. Uusi ja laajempi lapsivaikutustenarviointi sekä siihen liittyvät lausunnot ja muut dokumentit ovat tämän asiakohdan liitteenä.

Sivistysvaliokunta käsitteli talouden tasapainottamisen toimenpiteitä kokonaisuutena kokouksessaan 9.4. 2024. Sivistysvaliokunta vastasi sille osoitettuun lausuntopyyntöön seuraavasti: Sivistysvaliokunta kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon talouden tasapainotuspaketin kokonaisuudesta ja kiittää kaikkia yksittäisen lausunnon antaneita. Sivistysvaliokunta ottaa kantaa talouden tasapainotuspaketin yksityiskohtaisiin kysymyksiin 16.4.2024 kokouksessaan. Talouden tasapainotuspaketin osalta sivistysvaliokunta pitää esitettyjä talouden tasapainottamistoimia ja toimenpiteiden mittakaavaa tarpeellisena, jotta vähenevän lapsimäärän takia jokaiselle lapselle ja nuorelle voidaan taata laadukas varhaiskasvatus- ja opetuspalvelu. Sivistysvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita talouden tasapainottamistyöhön liittyvästä työstä sekä sivistystoimialan työntekijöitä erittäin laadukkaasta ja laajasta lapsivaikutusten arvioinnin jatkovalmistelusta.

Orimattilan kaupungin ilmoitustaululla julkaistiin 25.3. 2024 kuulutus talouden tasapainottamisen toimenpiteistä. Kirjalliset mielipiteet talouden tasapainottamisen toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista sekä valiokuntien, vaikuttamistoimielinten, vanhempainyhdistysten, ammattijärjestöjen ja muiden sidosryhmien lausunnot tuli toimittaa Orimattilan kaupungin kirjaamoon 10.4.2024 klo 15 mennessä. Mielipiteet ja lausunnot on liitetty asian valmistelumateriaaliin ja sivistysvaliokunta huomio ne kokouksessaan 16.4. 2024.

Esittelijä

Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 70
§ 47

19.02.2024
16.04.2024

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Luhtikylän koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Luhtikylän koulu lakkautetaan 1.8.2024 alkaen ja Luhtikylän koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi osoitetaan jatkossa Myllylän koulu.

Päätös

Sivistysjohtaja teki muutetun päätösesityksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Luhtikylän koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6.2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Luhtikylän koulu lakkautetaan 1.8.2024 alkaen.

Sivistysvaliokunta päätti, että mikäli Luhtikylän koulu lakkautetaan 1.8.2024 alkaen, nykyisen Luhtikylän koulun lähikoulualueen oppilaiden lähikouluksi osoitetaan jatkossa Myllylän koulu.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Kuivannon koulun lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 72

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Voimassa olevan koulutuslainsäädännön mukaan kunta on vastuussa koulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Oppilasmäärien muutokset, kaavoituspolitiikka ja kunnan yleinen taloustilanne vaikuttavat kunnan kouluverkkoon. Kunnassa voi tulla tilanne, jolloin oppilaspaikkoja tarvitaan lisää tai vastaavasti oppilaspaikkoja on vähennettävä kouluja yhdistämällä tai lakkauttamalla. Kouluverkkoa koskevat päätökset, kuten koulun lakkauttaminen, ovat kunnan päätösvaltaan kuuluvia asioita. Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Koulun lakkauttamista koskevassa päätöksenteossa kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Päätös voi perustua kunnan kouluverkkoa koskevaan selvitykseen tai muihin selvityksiin. Lakkautuspäätöksen perusteluna ovat yleensä oppilasmäärien muutokset, taloudelliset tekijät tai opetuksen järjestelyjä koskevat seikat. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitava hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen sekä varmistettava, että käsittelyyn ei osallistu esteellisiä henkilöitä.

Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019-2020 aikana. Selvitys johti kesäkuussa 2020 kaupunginvaltuuston päätöksen usean koulun lakkauttamisesta / yhdistämisestä vuosien 2021-2025 aikana: Kaupunginvaltuusto päätti tuolloin, että Luhtikylän koulu lakkautetaan syksyllä 2021 ja Kuivannon koulu yhdistetään Vuorenmäen kouluun syksyllä 2022. Järvikunnan koulu päätettiin puolestaan lakkauttaa ja Länsi-Orimattilan koulu sijoittaa Hennaan vuonna 2024. Tönnön koulu päätettiin yhdistää Jokivarren kouluun vuonna 2025. Edellä mainitut kouluverkkoa koskevat päätökset päätettiin kuitenkin keväällä 2021 valtuuston päätöksillä peruuttaa.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet 6.6. 2022 § 43 (liite). Kyseiseen dokumenttiin on sisällytetty tietoa mm. oppilasmäärien ja

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

palvelutarpeen muutoksista, kuvaus nykyisestä palveluverkosta ja kiinteistöistä, taloudesta ja elinvoimasta sekä toiminnan laadusta ja vaikuttavuudesta. Oppilasmäärien ja palvelutarpeen muutoksia kuvaavassa osiossa todetaan mm., että "ikäluokkien pienentyminen on koko Suomea koskeva merkittävä ilmiö ja Opetushallituksen pääjohtajan Minna Kelhän mukaan vuonna 2035 Suomessa on kolmasosa vähemmän alle 15-vuotiaita lapsia. Oppilasmäärät vähenevät Perusopetuksen ja kouluverkon tulevaisuudennäkymiä -dokumentin (OPH 2020) mukaan Päijät-Hämeessä vuosien 2018 – 2040 aikana 31,1 %. Sama kehitys on nähtävissä myös päivitettyissä ikäluokka- ja oppilasmääräennusteissa Orimattilassa. Ilman voimakkaasti lisääntyvää lapsiperheiden muuttoa Orimattilaan perusopetuksen oppilasmäärä laskee vuoteen 2028 mennessä 20%, mutta 1-6 vuosiluokkien osalta jo 30%. Syntyneiden ikäluokan koko on Orimattilassa pienentynyt merkittävästi vuodesta 2017 lähtien. Ensimmäinen näistä pienistä ikäluokista (2017) aloittaa peruskoulunsa vuonna 2024 ja siirtyy 7. luokalle vuonna 2030".

Kiinteistöjä ja taloutta koskevissa dokumentin osissa todetaan mm. : "Orimattilassa on tällä hetkellä 9. koulua, jossa järjestetään vuosiluokkien 1.-6. opetusta. Oppilasmäärien pienentymisen ohella toinen merkittävä perustelu palveluverkko-tarkastelun uudelleen käynnistämiseksi ovat kaupunkitasoisesti hyvin mittavat tila-/investointihaasteet. Rakennukset perustuvat useaan pieneen yksikköön, ylläpitokustannuksia lisää rakennusten maantieteellinen sijainti opetukseen. Tämän lisäksi kaupungin eri osien väestökehitys tulee ottaa tarkastelussa huomioon. Samalla kun analysoidaan nykytilannetta ja sen kehityssennustetta, tulee toisaalta ottaa huomioon kaupungin strategiassa määritellyt visiot ja tavoitteet. Palveluverkko tulee mitoittaa talouden kantokyvyn mukaan. Taloudelliset resurssit ohjaavat siten voimakkaasti palveluverkon tarkastelua. Talouden kannalta tilojen tarkoituksenmukainen, tehokas ja monipuolinen käyttö ovat avaintekijöitä tilojen kustannustehokkuuteen. "

Toiminnan laadun ja vaikuttavuuden osalta valtuuston 6.6. 2022 hyväksymässä asiakirjassa todetaan mm. : "Palveluverkon tarkastelua ja toimintojen keskittämistä puoltavat myös monet toiminnan laatuun ja kehittämiseen liittyvät näkökulmat. Näitä ovat esimerkiksi riittävien yksikkökohtaisten resurssien lisäksi jatkuvasti lisääntyvä oppimisen tuen ja oppilashuollon tarve sekä osaavan ja pysyvän henkilöstön saatavuus. Mitä hajanaisempi palveluverkko, sitä enemmän esimerkiksi eri yksiköissä työskentelevien ammattilaisten aikaa kuluu matkustamiseen paikasta toiseen. Suuremmissa yksiköissä voidaan paremmin turvata resurssien määrä ja laatu sekä osaamisen kehittyminen jatkuvassa moniammatillisessa yhteistyössä. Palveluverkkoratkaisut mahdollistavat myös hallinnollisten toimintojen tehostamista sekä

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

oppimisen digitalisaation liittyvien infrastruktuuri-, laite- ja tukipalveluiden hankintoja ja organisointia. Myös koulun aamu- ja iltapäivätoimintaa sekä lasten monipuolista harrastustoimintaa koulupäivien yhteyteen on mahdollista organisoida paremmin tiiviimmässä palveluverkossa.

Palveluverkon suunnittelua ohjaavina periaatteina valtuusto vahvisti 6.6. 2022 kokonaisuuden, joka koostuu neljästä osasta: 1) palvelutarve- ja muodot, 2) kiinteistöt, 3) talous- ja elinvoima sekä 4) toiminnan laatu ja vaikuttavuus. Dokumentin luvussa 3.1. todetaan mm.: "Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä. Perusopetuksessa koulun minimikoko muut palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet huomioiden väh. 3 ryhmää / 50 oppilasta, keskustassa ja muilla mahdollisilla kasvavilla alueilla minim. väh. 6 ryhmää / 120 oppilasta + 20 oppilasta (esiopetus). Palveluverkkoa ohjaavissa periaatteissa tulee huomioida myös toiminnan laatuun ja vaikuttavuuteen vaikuttavat tekijät. Näitä erityisesti varhaiskasvatus- ja opetuspalveluissa ovat: Tasavertaiset oppimisympäristöt, oppimisen tuen ja oppilashuollon toteutuminen, harrastustoiminnan ja digitalisaation edistäminen sekä työvoiman saatavuus ja pysyvyys".

Palveluverkkoa ohjaavia periaatteiden hyväksymisen jälkeen kesäkuussa 2022 koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu -23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Vuoden 2024 talousarvion kirjausten mukaan Luhtikylän koululle ei varata enää toimintavaroja 1.8.2024 alkaen ja suunnitteluvuodesta 2025 eteenpäin ei varata enää toimintakuluja Kuivannon koulun toimintaan. TA24 mukaan myös vuosien 2025-2030 investointi-/toimintakulujen karsimista tulee jatkaa koko kouluverkkoa tarkastellen (mm. Henna-Järvikunta, Pennala-Virenoja, Jokivarsi-Tönnö, Vuorenmäki).

Orimattilassa toteutettiin huhtikuussa 2023 verkkoavoriihi, jossa kutsuttiin nykyiset opiskelijat, henkilöstö, vanhemmat ja päättäjät ideoimaan Orimattilan perusopetuksen tulevaisuutta. Tarkoitus oli kartoittaa opiskelijoiden, henkilöstön ja vanhempien tarpeita ja ajatuksia siitä, millä tavalla toteutettuna Orimattila tarjoaa parhaat mahdollisuudet koulutielle. Osallistujista noin 1600 oli oppijoita ja 490 aikuisia, heistä puolet huoltajia ja noin 30 prosenttia perusopetuksen henkilöstöä. Perusopetuksen nykytilassa nähtiin paljon hyvää, mutta myös epävarmuutta ja huolta tulevasta kehityssuunnasta. Etenkin aikuiset vastaajat nostivat esiin huolenaiheen siitä, että opetuspalveluiden kehityssuunta tuntuu epäselkeältä. Nuoret puolestaan nostivat enemmän esiin koulunkäynnin haastavuuteen, organisointiin ja koulun kuormittavuuteen liittyviä haasteita. Sivistysvaliokunta käsitteli 12.9.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

2023 § 105 verkkoavoriihin tuloksia ja loppuraporttia (liite) ja päätti, että loppuraportti huomioidaan osana TA-arviointia ja palveluverkkosuunnitelmaa ja että tulokset toimivat myös osana lapsivaikutusten arviointia palveluverkkoselvityksessä.

Elokuussa 2023 tehtiin kysely niiden kuuden koulun huoltajille, joiden oppilasmäärät ovat pienimpiä ja/tai tilastojen mukaan eniten pienentymässä lähivuosina. Kyselyn tavoitteena oli lisätä tietoa huoltajien toiveista mahdollisten palveluverkkomuutosten osalta tilanteessa, jossa oman lapsen nykyinen lähikoulu jouduttaisiin lakkauttamaan. Kyselyyn vastasi yhteensä 170 nykyisten 1.-6. vuosiluokkien oppilaiden huoltajaa. Kyselyn tulokset liitteenä (liite). Kuivannon koulun osalta kyselyssä ei erikseen mainittu lähikouluvaihtoehtona Virenojan koulua, joka myöhemmässä valmistelussa on noussut ensisijaiseksi vaihtoehdoksi. Tämä johtuu mm. syksyn 2023 aikana muuttuneesta neuvottelutilanteesta Lahden kanssa sekä toistaalta tarkentuneesta oppilasmäärälaskennasta oman kouluverkon mahdollisuuksien osalta.

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä taloudentasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet. Samaisessa kokouksessa kaupunginhallitus käynnisti koko kaupungin organisaatiota koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli 40 htv:n vähentäminen. Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 14.12. 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla opetuspalveluiden toimintakulut laskevat 700 000 euroa viimeistään vuonna 2025 vuoden 2024 talousarvioon verrattuna. (Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran.) Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

työhyvinvoinnin kehittämiseen opetuspalveluiden osalta. Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä neljä kertaa joulukuun-tammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Sanna Heikkinen, Mirva Illi-Lampio (pj), Arja Simola sekä Tuula Koivunen. (Tuula Koivunen tuli asiantuntijaryhmään jäseneksi ensin valitun Suvi Järvisen tilalle, koska Suvi Järvinen todettiin esteelliseksi. Asiantuntija-jäsenenä ryhmässä toimivat Tuomo Karjalainen (rehtori), Antti Ketonen (rehtori), Jarno Ovaska (opetuspäällikkö), Varpu Vilkkö (talouspäällikkö) sekä Mika Silvennoinen (sivistysjohtaja/esittelijä). Asiantuntijaryhmä päätti 10.1. 2024 esittää ohjausryhmälle osana tarvittavia talouden tasapainotustoimia, että Luhtikylän koulun suunnitellun (1.8. 2024 alk.) lakkauttamisen lisäksi Kuivannon koulu suljetaan 1.8. 2025 ja Järvikunnan koulu 1.8. 2026 alkaen. Ohjausryhmä hyväksyi esityksen 16.1. 2024 jatkovalmistelun pohjaksi osana talouden tasapainottamispakettia. Asiantuntijaryhmän 31.1. 2024 jättämä kokonaisesitys on liitteenä (liite) ja se sisältää mm. viimeisimmät kaupunkitasoiset ennusteet ikäluokkien ja koulujen oppilasmäärien kehityksestä.

Ohjausryhmän 16.1. 2024 päätöksen jälkeen käynnistettiin valmisteluun liittyvä osallistaminen ja ohjausryhmä päätti pyytää kaupunkistrategian mukaisesti kirjalliset lausunnot mahdollisiin koulujen lakkauttamisiin liittyen. Lausuntopyynnöt osoitettiin (23.1. 2024) ko. koulujen oppilaskunnille, henkilöstölle, vanhempainyhdistyksille, eri työntekijäryhmiä edustaville ammattijärjestöille, Luhtikylän Nuorela Ry:lle, Kuivannon nuorisoseura ry:lle, Mallusjoen nuorisoseura ry:lle sekä Orimattilan kaupungin itäiselle ja läntiselle aluekumppanuuspyödyille. Vapaamuotoiset lausunnot tuli toimittaa sähköpostitse tiistaina 6.2. 2024 klo 15 mennessä osoitteella: kirjaamo@orimattila.fi. Määräaikaan mennessä saapuneet lausunnot ovat liitteenä (liite). Määräajan jälkeen toimitettua kolmea lausuntoa (Alanko/JUKO) ei huomioida käsittelyssä.

Orimattilan sanomat uutisoi Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan koulujen lakkauttamisesityksestä 16.1. 2024. Luhtikylän ja Kuivannon koulujen lakkauttamisen sisältymisestä vuoden 2024 talousarvioesitykseen paikallislehti kirjoitti jo aikaisemmin syksyllä 12.10. 2023.

7.2. 2024 järjestettiin Myllylän koululla avoin kuulemis- ja keskustelutilaisuus ko. kolmen koulun tulevaisuuteen liittyen. Tieto tilaisuudesta välitettiin koulujen huoltajille ja henkilöstölle Wilma-järjestelmän kautta. Lisäksi tilaisuudesta tiedotettiin kaupungin www-sivuilla. Tilaisuuteen osallistui viranhaltijoita, päättäjiä ja huoltajia. (Vastaavia tilaisuuksia oli järjestetty huoltajien toimesta jo aiemmin, 9.11. 2023 Luhtikylässä ja 14.11. 2023 Myllylän koululla. Myös

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

näihin tilaisuuksiin osallistui huoltajien lisäksi viranhaltijoita ja päättäjiä.)

Tilaisuudessa esiteltiin esityksen perustelut sekä keskusteltiin mm. huoltajien huolista ja näkemyksistä sekä lapsivaikutusten arvioinnin tuloksista. Lapsivaikutusten arviointi tehtiin tammikuussa viikolla 5 Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan kouluilla. Kaupungin hyvinvointiopettaja osallisti jokaisen koulun eri luokka-asteiden oppilaat ryhmätyöskentelyyn. Ryhmissä keskusteltiin ja kirjattiin asioita omasta nykyisestä koulusta, koulunkäynnistä yleensä, koulumatkoista ja mahdollisista uuteen kouluun siirtymisen vaikutuksista. Lasten tuotoksissa nousi esiin kaveriasiat, koulumatkat, harrastusmahdollisuudet ja oppimisympäristöt (liite).

Kuivannon koulu on rakennettu vuonna 1953. Viimeisin remontti on tehty kymmenen vuotta sitten. Kuivannon koulu on kolmiopettajainen kyläkoulu, jossa tällä hetkellä toimivat luokat 1-6 yhdysluokkamuotoisesti. Lukuvuonna 2023-2024 on koulun oppilasmäärä 43. Koulu sijaitsee n. 20 km:n päässä Lahdesta, Orimattilan keskustasta ja litistä. Koulun oppilaaksiottoalue on varsin laaja johtuen siitä, että Kuivannon kylä muodostuu useista pienistä kylistä. Mikäli Kuivannon koulu lakkautetaan oppilaat on suunniteltu siirrettäväksi Virenojan kouluun. Virenojan koulu sijaitsee Orimattilassa Virenojan kylällä n. 25 km etäisyydellä Kuivannon koulusta. Koulutilat ovat pääosin modernit ja koulussa on kuusi perusopetuksen luokkatilaa, teknisen työn tila, liikuntasali, erityisopetuksen ja terveydenhoitajan tila sekä henkilökunnan tilat. Koulun oppilasmäärä lukuvuoden 2023-2024 alkaessa on 115 ja kaikkia luokkia (1.-6.lk) opetetaan omissa ryhmissään. Koulussa on 7 opettajaa ja 3 koulunkäynninohjaajaa.

Kuivannon koulun nykyinen ja arvioitu oppilasmääräkehitys:

Lukuvuosi 2023-2024	43
Lukuvuosi 2024-2025	39
Lukuvuosi 2025-2026	38
Lukuvuosi 2026-2027	36
Lukuvuosi 2027-2028	36
Lukuvuosi 2028-2029	35
Lukuvuosi 2029-2030	28

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että Kuivannon koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Kuivannon koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen ja Kuivannon koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi osoitetaan jatkossa Virenojan koulu. Sivistysvaliokunta tekee tarvittaessa tarkennuksia oppilaaksiottoalueeseen vuoden 2024 loppuun mennessä.

Päätös

Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.
Kaupunginhallitus päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun odottamaan pyydettyjä lausuntoja.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 48
39/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Kaupunginhallituksen palautettua asian uudelleen valmisteluun 19.2. 2024 on sivistystoimialalla keskitytty erityisesti esitettyjen päiväkotien ja koulujen lakkautusten lapsivaikutusten arviointien jatkotyöhön. Uusi ja laajempi lapsivaikutustenarviointi sekä siihen liittyvät lausunnot ja muut dokumentit ovat tämän asiakohdan liitteenä.

Sivistysvaliokunta päätti kokouksessaan 18.3. 2024 kysyä vielä uudelleen Kuivannon koulun huoltajien lähikoulutoiveita, jos Kuivannon koulu päätettäisiin lakkauttaa. Kyselyn tulokset ovat liitteenä.

Sivistysvaliokunta käsitteli talouden tasapainottamisen toimenpiteitä kokonaisuutena kokouksessaan 9.4. 2024. Sivistysvaliokunta vastasi sille osoitettuun lausuntopyyntöön seuraavasti: Sivistysvaliokunta kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon talouden tasapainotuspaketin kokonaisuudesta ja kiittää kaikkia yksittäisen lausunnon antaneita. Sivistysvaliokunta ottaa kantaa talouden tasapainotuspaketin yksityiskohtaisiin kysymyksiin 16.4.2024 kokouksessaan. Talouden tasapainotuspaketin osalta sivistysvaliokunta pitää esitettyjä talouden tasapainottamistoimia ja toimenpiteiden mittakaavaa tarpeellisena, jotta vähenevän lapsimäärän takia jokaiselle lapselle ja nuorelle voidaan taata laadukas varhaiskasvatus- ja opetuspalvelu. Sivistysvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita talouden tasapainottamistyöhön liittyvästä työstä sekä sivistystoimialan työntekijöitä erittäin

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

laadukkaasta ja laajasta lapsivaikutusten arvioinnin jatkovalmistelusta.

Orimattilan kaupungin ilmoitustaululla julkaistiin 25.3. 2024 kuulutus talouden tasapainottamisen toimenpiteistä. Kirjalliset mielipiteet talouden tasapainottamisen toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista sekä valiokuntien, vaikuttamistoimielinten, vanhempainyhdistysten, ammattijärjestöjen ja muiden sidosryhmien lausunnot tuli toimittaa Orimattilan kaupungin kirjaamoon 10.4.2024 klo 15 mennessä. Mielipiteet ja lausunnot on liitetty asian valmistelumateriaaliin ja sivistysvaliokunta huomio ne kokouksessaan 16.4. 2024.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Kuivannon koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Kuivannon koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Suunnitelmasta sijoittaa kaikki Kuivannon koulun oppilaat Virenojan kouluun luovutaan. Tämän seurauksena kaikkia Kuivannon koulun oppilaita ei voida sijoittaa jatkossa samaan kouluun. Neuvotteluja Lahden kaupungin kanssa jatketaan edelleen Rakokiven koulun osalta. Muut koulut joihin oppilaita tullaan sijoittamaan ovat Jokivarren koulu sekä Vuorenmäen koulu.

Sivistysvaliokunta jatkaa Kuivannon koulun oppilaaksiottoalueeseen ja lähikoulujen osoittamiseen liittyvää valmistelua vuoden 2024 aikana siten, että asiasta päätetään viimeistään tammikuussa 2025. Oppilaiden sijoittamisessa tuleviin lähikouluihinsa pyritään huomioimaan oppilaiden ja huoltajien toiveet, mutta myös yleiset oppilaaksiottoa koskevat periaatteet sekä käytettävissä olevat koulujen tilat/vaihtoehdot.

Päätös Sivistysjohtaja teki muutetun päätösesityksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Kuivannon koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6.2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Kuivannon koulu lakkautetaan 1.8.2025 alkaen.

Sivistysvaliokunta päätti luopua suunnitelmasta sijoittaa kaikki Kuivannon koulun oppilaat Virenojan kouluun. Tämän seurauksena

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 71
§ 48

19.02.2024
16.04.2024

kaikkia Kuivannon koulun oppilaita ei voida sijoittaa jatkossa samaan kouluun. Neuvotteluja Lahden kaupungin kanssa jatketaan edelleen Rakokiven koulun osalta. Muut koulut joihin oppilaita lähtökohtaisesti tullaan sijoittamaan ovat keskustan lähikoulualueen koulut sekä Vuorenmäen koulu.

Sivistysvaliokunta jatkaa Kuivannon koulun oppilaaksi ottoalueeseen ja lähikoulujen osoittamiseen liittyvää valmistelua vuoden 2024 aikana siten, että asiasta päätetään viimeistään tammikuussa 2025. Oppilaiden sijoittamisessa tuleviin lähikouluihinsa pyritään huomioimaan oppilaiden ja huoltajien toiveet, mutta myös yleiset oppilaaksi ottoa koskevat periaatteet, käytettävissä olevat koulujen tilat/vaihtoehdot sekä taloudelliset näkökohdat.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Järvikunnan koulun lakkauttaminen

Kaupunginhallitus 19.02.2024 § 73

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Voimassa olevan koulutuslainsäädännön mukaan kunta on vastuussa koulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Oppilasmäärien muutokset, kaavoituspolitiikka ja kunnan yleinen taloustilanne vaikuttavat kunnan kouluverkkoon. Kunnassa voi tulla tilanne, jolloin oppilaspaikkoja tarvitaan lisää tai vastaavasti oppilaspaikkoja on vähennettävä kouluja yhdistämällä tai lakkauttamalla. Kouluverkkoa koskevat päätökset, kuten koulun lakkauttaminen, ovat kunnan päätösvaltaan kuuluvia asioita. Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Koulun lakkauttamista koskevassa päätöksenteossa kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Päätös voi perustua kunnan kouluverkkoa koskevaan selvitykseen tai muihin selvityksiin. Lakkautuspäätöksen perusteluna ovat yleensä oppilasmäärien muutokset, taloudelliset tekijät tai opetuksen järjestelyjä koskevat seikat. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitava hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen sekä varmistettava, että käsittelyyn ei osallistu esteellisiä henkilöitä.

Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019-2020 aikana. Selvitys johti kesäkuussa 2020 kaupunginvaltuuston päätöksen usean koulun lakkauttamisesta / yhdistämisestä vuosien 2021-2025 aikana: Kaupunginvaltuusto päätti tuolloin, että Luhtikylän koulu lakkautetaan syksyllä 2021 ja Kuivannon koulu yhdistetään Vuorenmäen kouluun syksyllä 2022. Järvikunnan koulu päätettiin puolestaan lakkauttaa ja Länsi-Orimattilan koulu sijoittaa Hennaan vuonna 2024. Tönnön koulu päätettiin yhdistää Jokivarren kouluun vuonna 2025. Edellä mainitut kouluverkkoa koskevat päätökset päätettiin kuitenkin keväällä 2021 valtuuston päätöksillä peruuttaa.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet 6.6. 2022 § 43 (liite). Kyseiseen dokumenttiin on sisällytetty tietoa mm. oppilasmäärien ja

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 72
§ 49

19.02.2024
16.04.2024

palvelutarpeen muutoksista, kuvaus nykyisestä palveluverkosta ja kiinteistöistä, taloudesta ja elinvoimasta sekä toiminnan laadusta ja vaikuttavuudesta. Oppilasmäärien ja palvelutarpeen muutoksia kuvaavassa osiossa todetaan mm., että "ikäluokkien pienentyminen on koko Suomea koskeva merkittävä ilmiö ja Opetushallituksen pääjohtajan Minna Kelhän mukaan vuonna 2035 Suomessa on kolmasosa vähemmän alle 15-vuotiaita lapsia. Oppilasmäärät vähenevät Perusopetuksen ja kouluverkon tulevaisuudennäkymiä -dokumentin (OPH 2020) mukaan Päijät-Hämeessä vuosien 2018 – 2040 aikana 31,1 %. Sama kehitys on nähtävissä myös päivitettyissä ikäluokka- ja oppilasmääräennusteissa Orimattilassa. Ilman voimakkaasti lisääntyvää lapsiperheiden muuttoa Orimattilaan perusopetuksen oppilasmäärä laskee vuoteen 2028 mennessä 20%, mutta 1-6 vuosiluokkien osalta jo 30%. Syntyneiden ikäluokan koko on Orimattilassa pienentynyt merkittävästi vuodesta 2017 lähtien. Ensimmäinen näistä pienistä ikäluokista (2017) aloittaa peruskoulunsa vuonna 2024 ja siirtyy 7. luokalle vuonna 2030".

Kiinteistöjä ja taloutta koskevissa dokumentin osissa todetaan mm. : "Orimattilassa on tällä hetkellä 9. koulua, jossa järjestetään vuosiluokkien 1.-6. opetusta. Oppilasmäärien pienentymisen ohella toinen merkittävä perustelu palveluverkko-tarkastelun uudelleen käynnistämiseksi ovat kaupunkitasoisesti hyvin mittavat tila-/investointihaasteet. Rakennukset perustuvat useaan pieneen yksikköön, ylläpitokustannuksia lisää rakennusten maantieteellinen sijainti opetukseen. Tämän lisäksi kaupungin eri osien väestökehitys tulee ottaa tarkastelussa huomioon. Samalla kun analysoidaan nykytilannetta ja sen kehityssennustetta, tulee toisaalta ottaa huomioon kaupungin strategiassa määritellyt visiot ja tavoitteet. Palveluverkko tulee mitoittaa talouden kantokyvyn mukaan. Taloudelliset resurssit ohjaavat siten voimakkaasti palveluverkon tarkastelua. Talouden kannalta tilojen tarkoituksenmukainen, tehokas ja monipuolinen käyttö ovat avaintekijöitä tilojen kustannustehokkuuteen. "

Toiminnan laadun ja vaikuttavuuden osalta valtuuston 6.6. 2022 hyväksymässä asiakirjassa todetaan mm. : "Palveluverkon tarkastelua ja toimintojen keskittämistä puoltavat myös monet toiminnan laatuun ja kehittämiseen liittyvät näkökulmat. Näitä ovat esimerkiksi riittävien yksikkökohtaisten resurssien lisäksi jatkuvasti lisääntyvä oppimisen tuen ja oppilashuollon tarve sekä osaavan ja pysyvän henkilöstön saatavuus. Mitä hajanaisempi palveluverkko, sitä enemmän esimerkiksi eri yksiköissä työskentelevien ammattilaisten aikaa kuluu matkustamiseen paikasta toiseen. Suuremmissa yksiköissä voidaan paremmin turvata resurssien määrä ja laatu sekä osaamisen kehittyminen jatkuvassa moniammatillisessa yhteistyössä. Palveluverkkoratkaisut mahdollistavat myös hallinnollisten toimintojen tehostamista sekä

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 72
§ 49

19.02.2024
16.04.2024

oppimisen digitalisaation liittyvien infrastruktuuri-, laite- ja tukipalveluiden hankintoja ja organisointia. Myös koulun aamu- ja iltapäivätoimintaa sekä lasten monipuolista harrastustoimintaa koulupäivien yhteyteen on mahdollista organisoida paremmin tiiviimmässä palveluverkossa.

Palveluverkon suunnittelua ohjaavina periaatteina valtuusto vahvisti 6.6. 2022 kokonaisuuden, joka koostuu neljästä osasta: 1) palvelutarve- ja muodot, 2) kiinteistöt, 3) talous- ja elinvoima sekä 4) toiminnan laatu ja vaikuttavuus. Dokumentin luvussa 3.1. todetaan mm.: "Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä. Perusopetuksessa koulun minimikoko muut palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet huomioiden väh. 3 ryhmää / 50 oppilasta, keskustassa ja muilla mahdollisilla kasvavilla alueilla minim. väh. 6 ryhmää / 120 oppilasta + 20 oppilasta (esiopetus). Palveluverkkoa ohjaavissa periaatteissa tulee huomioida myös toiminnan laatuun ja vaikuttavuuteen vaikuttavat tekijät. Näitä erityisesti varhaiskasvatus- ja opetuspalveluissa ovat: Tasavertaiset oppimisympäristöt, oppimisen tuen ja oppilashuollon toteutuminen, harrastustoiminnan ja digitalisaation edistäminen sekä työvoiman saatavuus ja pysyvyys".

Palveluverkkoa ohjaavia periaatteiden hyväksymisen jälkeen kesäkuussa 2022 koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu -23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Vuoden 2024 talousarvion kirjausten mukaan Luhtikylän koululle ei varata enää toimintavaroja 1.8.2024 alkaen ja suunnitteluvuodesta 2025 eteenpäin ei varata enää toimintakuluja Kuivannon koulun toimintaan. TA24 mukaan myös vuosien 2025-2030 investointi-/toimintakulujen karsimista tulee jatkaa koko kouluverkkoa tarkastellen (mm. Henna-Järvikunta, Pennala-Virenoja, Jokivarsi-Tönnö, Vuorenmäki).

Orimattilassa toteutettiin huhtikuussa 2023 verkkoavoriihi, jossa kutsuttiin nykyiset opiskelijat, henkilöstö, vanhemmat ja päättäjät ideoimaan Orimattilan perusopetuksen tulevaisuutta. Tarkoitus oli kartoittaa opiskelijoiden, henkilöstön ja vanhempien tarpeita ja ajatuksia siitä, millä tavalla toteutettuna Orimattila tarjoaa parhaat mahdollisuudet koulutielle. Osallistujista noin 1600 oli oppijoita ja 490 aikuisia, heistä puolet huoltajia ja noin 30 prosenttia perusopetuksen henkilöstöä. Perusopetuksen nykytilassa nähtiin paljon hyvää, mutta myös epävarmuutta ja huolta tulevasta kehityssuunnasta. Etenkin aikuiset vastaajat nostivat esiin huolenaiheen siitä, että opetuspalveluiden kehityssuunta tuntuu epäselkeältä. Nuoret puolestaan nostivat enemmän esiin koulunkäynnin haastavuuteen, organisointiin ja koulun kuormittavuuteen liittyviä haasteita. Sivistysvaliokunta käsitteli 12.9.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 72
§ 49

19.02.2024
16.04.2024

2023 § 105 verkkoavoriisiin tuloksia ja loppuraporttia (liite) ja päätti, että loppuraportti huomioidaan osana TA-arviointia ja palveluverkkosuunnitelmaa ja että tulokset toimivat myös osana lapsivaikutusten arviointia palveluverkkoselvityksessä.

Elokuussa 2023 tehtiin kysely niiden kuuden koulun huoltajille, joiden oppilasmäärät ovat pienimpiä ja/tai tilastojen mukaan eniten pienentymässä lähivuosina. Kyselyn tavoitteena oli lisätä tietoa huoltajien toiveista mahdollisten palveluverkkomuutosten osalta tilanteessa, jossa oman lapsen nykyinen lähikoulu jouduttaisiin lakkauttamaan. Kyselyyn vastasi yhteensä 170 nykyisten 1.-6. vuosiluokkien oppilaiden huoltajaa. Kyselyn tulokset liitteenä (liite).

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä taloudentasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet. Samaisessa kokouksessa kaupunginhallitus käynnisti koko kaupungin organisaatiota koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli 40 htv:n vähentäminen. Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 14.12. 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla opetuspalveluiden toimintakulut laskevat 700 000 euroa viimeistään vuonna 2025 vuoden 2024 talousarvioon verrattuna. (Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran.) Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen opetuspalveluiden osalta. Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä neljä kertaa joului-tammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Sanna Heikkinen, Mirva Illi-Lampio (pj), Arja Simola sekä Tuula Koivunen. (Tuula Koivunen tuli asiantuntijaryhmään jäseneksi ensin valitun Suvi Järvisen tilalle, koska Suvi Järvinen todettiin

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 72
§ 49

19.02.2024
16.04.2024

esteelliseksi. Asiantuntija-jäsenenä ryhmässä toimivat Tuomo Karjalainen (rehtori), Antti Ketonen (rehtori), Jarno Ovaska (opetuspäällikkö), Varpu Vilkkö (talouspäällikkö) sekä Mika Silvennoinen (sivistysjohtaja/esittelijä). Asiantuntijaryhmä päätti 10.1. 2024 esittää ohjausryhmälle osana tarvittavia talouden tasapainotustoimia, että Luhtikylän koulun suunnitellun (1.8. 2024 alk.) lakkauttamisen lisäksi Kuivannon koulu suljetaan 1.8. 2025 ja Järvikunnan koulu 1.8. 2026 alkaen. Ohjausryhmä hyväksyi esityksen 16.1. 2024 jatkovalmistelun pohjaksi osana talouden tasapainottamispakettia. Asiantuntijaryhmän 31.1. 2024 jättämä kokonaisesitys on liitteenä (liite) ja se sisältää mm. viimeisimmät kaupunkitasoiset ennusteet ikäluokkien ja koulujen oppilasmäärien kehityksestä.

Ohjausryhmän 16.1. 2024 päätöksen jälkeen käynnistettiin valmisteluun liittyvä osallistaminen ja ohjausryhmä päätti pyytää kaupunkistrategian mukaisesti kirjalliset lausunnot mahdollisiin koulujen lakkauttamisiin liittyen. Lausuntopyynnöt osoitettiin (23.1. 2024) ko. koulujen oppilaskunnille, henkilöstölle, vanhempainyhdistyksille, eri työntekijäryhmiä edustaville ammattijärjestöille, Luhtikylän Nuorela Ry:lle, Kuivannon nuorisoseura ry:lle, Mallusjoen nuorisoseura ry:lle sekä Orimattilan kaupungin itäiselle ja läntiselle aluekumppanuuspöydille. Vapaamuotoiset lausunnot tuli toimittaa sähköpostitse tiistaina 6.2. 2024 klo 15 mennessä osoitteella: kirjaamo@orimattila.fi. Määräaikaan mennessä saapuneet lausunnot ovat liitteenä (liite). Määräajan jälkeen toimitettua kolmea lausuntoa (Alanko/JUKO) ei huomioida käsittelyssä.

Orimattilan sanomat uutisoi Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan koulujen lakkauttamisesityksestä 16.1. 2024. Luhtikylän ja Kuivannon koulujen lakkauttamisen sisältymisestä vuoden 2024 talousarvioesitykseen paikallislehti kirjoitti jo aikaisemmin syksyllä 12.10. 2023.

7.2. 2024 järjestettiin Myllylän koululla avoin kuulemis- ja keskustelutilaisuus ko. kolmen koulun tulevaisuuteen liittyen. Tieto tilaisuudesta välitettiin koulujen huoltajille ja henkilöstölle Wilma-järjestelmän kautta. Lisäksi tilaisuudesta tiedotettiin kaupungin www-sivuilla. Tilaisuuteen osallistui viranhaltijoita, päättäjiä ja huoltajia. (Vastaavia tilaisuuksia oli järjestetty huoltajien toimesta jo aiemmin, 9.11. 2023 Luhtikylässä ja 14.11. 2023 Myllylän koululla. Myös näihin tilaisuuksiin osallistui huoltajien lisäksi viranhaltijoita ja päättäjiä.)

Tilaisuudessa esiteltiin esityksen perustelut sekä keskusteltiin mm. huoltajien huolista ja näkemyksistä sekä lapsivaikutusten arvioinnin tuloksista. Lapsivaikutusten arviointi tehtiin tammikuussa viikolla 5 Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan kouluilla. Kaupungin

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 72
§ 49

19.02.2024
16.04.2024

hyvinvointiopettaja osallisti jokaisen koulun eri luokka-asteiden oppilaat ryhmätyöskentelyyn. Ryhmissä keskusteltiin ja kirjattiin asioita omasta nykyisestä koulusta, koulunkäynnistä yleensä, koulumatkoista ja mahdollisista uuteen kouluun siirtymisen vaikutuksista. Lasten tuotoksissa nousi esiin kaveriasiat, koulumatkat, harrastusmahdollisuudet ja oppimisympäristöt (liite)

Järvikunnan koulu valmistui loppuvuodesta 2015 ja 4.1. 2016 alkoi toiminta Järvikunnan koulun nimellä uudessa koulurakennuksessa Mallusjoen kylän keskustan tuntumassa n. 14 km. päässä Orimattilan keskustasta. Järvikunnan koulussa on kolme perusopetusryhmää, 1-2 luokka, 3-4 luokka ja 5-6 luokka. Koulussa on kolme luokkatilaa, liikuntasali, ruokala sekä kaksi pienryhmätilaa. Lisäksi on hallintotilat sekä keittiötilat. Oppilasmäärä on lukuvuonna 2023-2024 59 oppilasta. Mikäli Järvikunnan koulu päätetään lopettaa, oppilaat on suunniteltu siirrettäväksi Tönnön kouluun. Tönnön koulu sijaitsee Porvoonjoen rannalla Tönnön kosken yläpuolella Orimattilan keskustan alueella. Koulu on ns. yksisarjainen koulu, jossa on luokat 1-6. Oppilasmäärä on tällä hetkellä 121. Opettajina on setsemän luokanopettajaa, yksi aineenopettaja ja erityisopettaja. Koulunkäynnin ohjaajia on neljä.

Järvikunnan koulun nykyinen ja arvioitu oppilasmääräkehitys:

Lukuvuosi 2023-2024	59
Lukuvuosi 2024-2025	62
Lukuvuosi 2025-2026	52
Lukuvuosi 2026-2027	48
Lukuvuosi 2027-2028	38
Lukuvuosi 2028-2029	36
Lukuvuosi 2029-2030	26

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että Järvikunnan koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Järvikunnan koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen ja Järvikunnan koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi osoitetaan jatkossa Tönnön koulu. Sivistysvaliokunta tekee tarvittaessa tarkennuksia oppilaaksiottoalueeseen vuoden 2025 loppuun mennessä.

Päätös Kaupunginjohtaja teki muutetun päätösehdotuksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 72
§ 49

19.02.2024
16.04.2024

Kaupunginhallitus päätti lähettää asian uudelleen valmisteluun odottamaan pyydettyjä lausuntoja.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 49
39/12.00.01/2024

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Kaupunginhallituksen palautettua asian uudelleen valmisteluun 19.2. 2024 on sivistystoimialalla keskitytty erityisesti esitettyjen päiväkotien ja koulujen lakkautusten lapsivaikutusten arviointien jatkotyöhön. Uusi ja laajempi lapsivaikutustenarviointi sekä siihen liittyvät lausunnot ja muut dokumentit ovat tämän asiakohdan liitteenä.

Sivistysvaliokunta käsitteli talouden tasapainottamisen toimenpiteitä kokonaisuutena kokouksessaan 9.4. 2024. Sivistysvaliokunta vastasi sille osoitettuun lausuntopyyntöön seuraavasti: Sivistysvaliokunta kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon talouden tasapainotuspaketin kokonaisuudesta ja kiittää kaikkia yksittäisen lausunnon antaneita. Sivistysvaliokunta ottaa kantaa talouden tasapainotuspaketin yksityiskohtaisiin kysymyksiin 16.4.2024 kokouksessaan. Talouden tasapainotuspaketin osalta sivistysvaliokunta pitää esitettyjä talouden tasapainottamistoimia ja toimenpiteiden mittakaavaa tarpeellisena, jotta vähenevän lapsimäärän takia jokaiselle lapselle ja nuorelle voidaan taata laadukas varhaiskasvatus- ja opetuspalvelu. Sivistysvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita talouden tasapainottamistyöhön liittyvästä työstä sekä sivistystoimialan työntekijöitä erittäin laadukkaasta ja laajasta lapsivaikutusten arvioinnin jatkovalmistelusta.

Orimattilan kaupungin ilmoitustaululla julkaistiin 25.3. 2024 kuulutus talouden tasapainottamisen toimenpiteistä. Kirjalliset mielipiteet talouden tasapainottamisen toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista sekä valiokuntien, vaikuttamistoimielinten, vanhempainyhdistysten, ammattijärjestöjen ja muiden sidosryhmien lausunnot tuli toimittaa Orimattilan kaupungin kirjaamoon 10.4.2024 klo 15 mennessä. Mielipiteet ja lausunnot on liitetty asian valmistelumateriaaliin ja sivistysvaliokunta huomio ne kokouksessaan 16.4. 2024.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus
Sivistysvaliokunta

§ 72
§ 49

19.02.2024
16.04.2024

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Järvikunnan koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6. 2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Järvikunnan koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen ja Järvikunnan koulun oppilaaksiottoalueen oppilaiden lähikouluksi osoitetaan jatkossa Tönnön koulu.

Päätös

Sivistysjohtaja teki muutetun päätösesityksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että Järvikunnan koulun oppilastilanteesta ja muista valtuuston 6.6.2022 hyväksymistä palveluverkon suunnittelua ohjaavista periaatteista johtuen Järvikunnan koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen.

Sivistysvaliokunta päätti, että mikäli Järvikunnan koulu lakkautetaan 1.8.2026 alkaen, nykyisen Järvikunnan koulun lähikoulualueen oppilaiden lähikouluksi osoitetaan jatkossa lähtökohtaisesti Tönnön koulu tai muut keskustan lähikoulualueen koulut.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Palveluverkon suunnittelua koskeva tiekartta/roadmap 2024-2029

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 50
326/02.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Voimassa olevan koulutuslainsäädännön mukaan kunta on vastuussa koulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Oppilasmäärien muutokset, kaavoituspolitiikka ja kunnan yleinen taloustilanne vaikuttavat kunnan kouluverkkoon. Kunnassa voi tulla tilanne, jolloin oppilaspaikkoja tarvitaan lisää tai vastaavasti oppilaspaikkoja on vähennettävä kouluja yhdistämällä tai lakkauttamalla. Kouluverkkoa koskevat päätökset, kuten koulun lakkauttaminen, ovat kunnan päätösvaltaan kuuluvia asioita. Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Koulun lakkauttamista koskevassa päätöksenteossa kunta opetuksen järjestäjänä arvioi, mitä selvityksiä se päätöksen valmistelemiseksi tarvitsee. Päätös voi perustua kunnan kouluverkkoa koskevaan selvitykseen tai muihin selvityksiin. Lakkautuspäätöksen perusteluna ovat yleensä oppilasmäärien muutokset, taloudelliset tekijät tai opetuksen järjestelyjä koskevat seikat. Asian valmistelussa ja käsittelyssä on lisäksi huomioitava hallintolain 41 §:ssä säädetty vaikuttamismahdollisuuksien varaaminen sekä varmistettava, että käsittelyyn ei osallistu esteellisiä henkilöitä.

Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019–2020 aikana. Selvitys johti kesäkuussa 2020 kaupunginvaltuuston päätöksen usean koulun lakkauttamisesta / yhdistämisestä vuosien 2021–2025 aikana: Kaupunginvaltuusto päätti tuolloin, että Luhtikylän koulu lakkautetaan syksyllä 2021 ja Kuivannon koulu yhdistetään Vuorenmäen kouluun syksyllä 2022. Järvikunnan koulu päätettiin puolestaan lakkauttaa ja Länsi-Orimattilan koulu sijoittaa Hennaan vuonna 2024. Tönnön koulu päätettiin yhdistää Jokivarren kouluun vuonna 2025. Edellä mainitut kouluverkkoa koskevat päätökset päätettiin kuitenkin keväällä 2021 valtuuston päätöksillä peruuttaa.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet 6.6. 2022 § 43 (liite). Kyseiseen dokumenttiin on sisällytetty tietoa mm. oppilasmäärien ja palvelutarpeen muutoksista, kuvaus nykyisestä palveluverkosta ja kiinteistöistä, taloudesta ja elinvoimasta sekä toiminnan laadusta ja

vaikuttavuudesta. Oppilasmäärien ja palvelutarpeen muutoksia kuvaavassa osiossa todetaan mm., että "ikäluokkien pienentyminen on koko Suomea koskeva merkittävä ilmiö ja Opetushallituksen pääjohtajan Minna Kelhän mukaan vuonna 2035 Suomessa on kolmasosa vähemmän alle 15-vuotiaita lapsia. Oppilasmäärät vähenevät Perusopetuksen ja kouluverkon tulevaisuudennäkymiä - dokumentin (OPH 2020) mukaan Päijät-Hämeessä vuosien 2018–2040 aikana 31,1 %. Sama kehitys on nähtävissä myös päivitettyissä ikäluokka- ja oppilasmääräennusteissa Orimattilassa. Ilman voimakkaasti lisääntyvää lapsiperheiden muuttoa Orimattilaan perusopetuksen oppilasmäärä laskee vuoteen 2028 mennessä 20 %, mutta 1–6 vuosiluokkien osalta jo 30%. Syntyneiden ikäluokan koko on Orimattilassa pienentynyt merkittävästi vuodesta 2017 lähtien. Ensimmäinen näistä pienistä ikäluokista (2017) aloittaa peruskoulunsa vuonna 2024 ja siirtyy 7. luokalle vuonna 2030".

Kiinteistöjä ja taloutta koskevissa dokumentin osissa todetaan mm.: "Orimattilassa on tällä hetkellä 9. koulua, jossa järjestetään vuosiluokkien 1.-6. opetusta. Oppilasmäärien pienentymisen ohella toinen merkittävä perustelu palveluverkko-tarkastelun uudelleen käynnistämiseksi ovat kaupunkitasoisesti hyvin mittavat tila-/investointihaasteet. Rakennukset perustuvat useaan pieneen yksikköön, ylläpitokustannuksia lisää rakennusten maantieteellinen sijainti. Tämän lisäksi kaupungin eri osien väestökehitys tulee ottaa tarkastelussa huomioon. Samalla kun analysoidaan nykytilannetta ja sen kehityssuunnitelmia, tulee toisaalta ottaa huomioon kaupungin strategiassa määritellyt visiot ja tavoitteet. Palveluverkko tulee mitoittaa talouden kantokyvyn mukaan. Taloudelliset resurssit ohjaavat siten voimakkaasti palveluverkon tarkastelua. Talouden kannalta tilojen tarkoituksenmukainen, tehokas ja monipuolinen käyttö ovat avaintekijöitä tilojen kustannustehokkuuteen. "

Toiminnan laadun ja vaikuttavuuden osalta valtuuston 6.6. 2022 hyväksymässä asiakirjassa todetaan mm.: Palveluverkon tarkastelua ja toimintojen keskittämistä puoltavat myös monet toiminnan laatuun ja kehittämiseen liittyvät näkökulmat. Näitä ovat esimerkiksi riittävien yksikkökohtaisten resurssien lisäksi jatkuvasti lisääntyvä oppimisen tuen ja oppilashuollon tarve sekä osaavan ja pysyvän henkilöstön saatavuus. Mitä hajanaisempi palveluverkko, sitä enemmän esimerkiksi eri yksiköissä työskentelevien ammattilaisten aikaa kuluu matkustamiseen paikasta toiseen. Suuremmissa yksiköissä voidaan paremmin turvata resurssien määrä ja laatu sekä osaamisen kehittyminen jatkuvassa moniammatillisessa yhteistyössä. Palveluverkkoratkaisut mahdollistavat myös hallinnollisten toimintojen tehostamista sekä oppimisen digitalisaation liittyvien infrastruktuuri-, laite- ja tukipalveluiden hankintoja ja organisointia. Myös koulun aamu- ja iltapäivätoimintaa sekä lasten monipuolista harrastustoimintaa

koulupäivien yhteyteen on mahdollista organisoida paremmin tiiviimmässä palveluverkossa.

Palveluverkon suunnittelua ohjaavina periaatteina valtuusto vahvisti 6.6. 2022 kokonaisuuden, joka koostuu neljästä osasta: 1) palvelutarve- ja muodot, 2) kiinteistöt, 3) talous- ja elinvoima sekä 4) toiminnan laatu ja vaikuttavuus. Dokumentin luvussa 3.1. todetaan mm.: "Varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä. Perusopetuksessa koulun minimikoko muut palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet huomioiden väh. 3 ryhmää / 50 oppilasta, keskustassa ja muilla mahdollisilla kasvavilla alueilla minim. väh. 6 ryhmää / 120 oppilasta + 20 oppilasta (esiopetus). Palveluverkkoa ohjaavissa periaatteissa tulee huomioida myös toiminnan laatuun ja vaikuttavuuteen vaikuttavat tekijät. Näitä erityisesti varhaiskasvatus- ja opetuspalveluissa ovat: Tasavertaiset oppimisympäristöt, oppimisen tuen ja oppilashuollon toteutuminen, harrastustoiminnan ja digitalisaation edistäminen sekä työvoiman saatavuus ja pysyvyys".

Palveluverkkoa ohjaavia periaatteiden hyväksymisen jälkeen kesäkuussa 2022 koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu -23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Vuoden 2024 talousarvion kirjausten mukaan Luhtikylän koululle ei varata enää toimintavaroja 1.8.2024 alkaen ja suunnitteluvuodesta 2025 eteenpäin ei varata enää toimintakuluja Kuivannon koulun toimintaan. TA24 mukaan myös vuosien 2025–2030 investointi-/toimintakulujen karsimista tulee jatkaa koko kouluverkkoa tarkastellen (mm. Henna-Järvikunta, Pennala-Virenoja, Jokivarsi-Tönnö, Vuorenmäki).

Orimattilassa toteutettiin huhtikuussa 2023 verkkoavoriini, jossa kutsuttiin nykyiset opiskelijat, henkilöstö, vanhemmat ja päättäjät ideoimaan Orimattilan perusopetuksen tulevaisuutta. Tarkoitus oli kartoittaa opiskelijoiden, henkilöstön ja vanhempien tarpeita ja ajatuksia siitä, millä tavalla toteutettuna Orimattila tarjoaa parhaat mahdollisuudet koulutielle. Osallistujista noin 1600 oli oppijoita ja 490 aikuisia, heistä puolet huoltajia ja noin 30 prosenttia perusopetuksen henkilöstöä. Perusopetuksen nykytilassa nähtiin paljon hyvää, mutta myös epävarmuutta ja huolta tulevasta kehityssuunnasta. Etenkin aikuiset vastaajat nostivat esiin huolenaiheen siitä, että opetuspalveluiden kehityssuunta tuntuu epäselkeältä. Nuoret puolestaan nostivat enemmän esiin koulunkäynnin haastavuuteen, organisointiin ja koulun kuormittavuuteen liittyviä haasteita. Sivistysvaliokunta käsitteli 12.9. 2023 § 105 verkkoavoriinin tuloksia ja loppuraporttia ja päätti, että loppuraportti huomioidaan osana TA-arviointia ja palveluverkkosuunnitelmaa ja että tulokset toimivat myös osana lapsivaikutusten arviointia palveluverkkoselvityksessä.

Elokuussa 2023 tehtiin kysely niiden kuuden koulun huoltajille, joiden oppilasmäärät ovat pienimpiä ja/tai tilastojen mukaan eniten pienentymässä lähivuosina. Kyselyn tavoitteena oli lisätä tietoa huoltajien toiveista mahdollisten palveluverkkomuutosten osalta tilanteessa, jossa oman lapsen nykyinen lähikoulu jouduttaisiin lakkauttamaan. Kyselyyn vastasi yhteensä 170 nykyisten 1.–6. vuosiluokkien oppilaiden huoltajaa. Kyselyn tulokset liitteenä (Huoltajakyselyn tulokset_palveluverkko 1508–110923).

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024–2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä taloudentasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet. Samaisessa kokouksessa kaupunginhallitus käynnisti koko kaupungin organisaatiota koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli 40 htv:n vähentäminen. Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 14.12. 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla opetuspalveluiden toimintakulut laskevat 700 000 euroa viimeistään vuonna 2025 vuoden 2024 talousarvioon verrattuna. (Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran.) Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen opetuspalveluiden osalta.

Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä neljä kertaa joului-tammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Sanna Heikkinen, Mirva Illi-Lampio (pj), Arja Simola sekä Tuula Koivunen. (Tuula Koivunen tuli asiantuntijaryhmään jäseneksi ensin valitun Suvi Järvisen tilalle, koska Suvi Järvinen todettiin esteelliseksi. Asiantuntija-jäseninä ryhmässä toimivat Tuomo Karjalainen (rehtori), Antti Ketonen (rehtori), Jarno Ovaska (opetuspäällikkö), Varpu Vilkkö (talouspäällikkö) sekä Mika

Silvennoinen (sivistysjohtaja/esittelijä). Asiantuntijaryhmä päätti 10.1. 2024 esittää ohjausryhmälle osana tarvittavia talouden tasapainotustoimia, että Luhtikylän koulun suunnitellun (1.8. 2024 alk.) lakkauttamisen lisäksi Kuivannon koulu suljetaan 1.8. 2025 ja Järvikunnan koulu 1.8. 2026 alkaen. Ohjausryhmä hyväksyi esityksen 16.1. 2024 jatkovalmistelun pohjaksi osana talouden tasapainottamispakettia. Asiantuntijaryhmän 31.1. 2024 jättämä kokonaisesitys on liitteenä ja se sisältää mm. viimeisimmät kaupunkitasoiset ennusteet ikäluokkien ja koulujen oppilasmäärien kehityksestä.

Ohjausryhmän 16.1. 2024 päätöksen jälkeen käynnistettiin valmisteluun liittyvä osallistaminen ja ohjausryhmä päätti pyytää kaupunkistrategian mukaisesti kirjalliset lausunnot mahdollisiin koulujen lakkauttamisiin liittyen. Lausuntopyynnöt osoitettiin (23.1. 2024) ko. koulujen oppilaskunnille, henkilöstölle, vanhempainyhdistyksille, eri työntekijäryhmiä edustaville ammattijärjestöille, Luhtikylän Nuorela Ry:lle, Kuivannon nuorisoseura ry:lle, Mallusjoen nuorisoseura ry:lle sekä Orimattilan kaupungin itäiselle ja läntiselle aluekumppanuuspyödyille. Vapaamuotoiset lausunnot tuli toimittaa sähköpostitse tiistaina 6.2. 2024 klo 15 mennessä osoitteella: kirjaamo@orimattila.fi. Määräaikaan mennessä saapuneet lausunnot ovat asiakohtien liitteenä. Määräajan jälkeen toimitettua kolmea lausuntoa (Alanko/JUKO) ei huomioida käsittelyssä.

Orimattilan sanomat uutisoi Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan koulujen lakkauttamisesityksestä 16.1. 2024. Luhtikylän ja Kuivannon koulujen lakkauttamisen sisältymisestä vuoden 2024 talousarvioesitykseen paikallislehti kirjoitti jo aikaisemmin syksyllä 12.10. 2023. 7.2. 2024 järjestettiin Myllylän koululla avoin kuulemis- ja keskustelutilaisuus ko. kolmen koulun tulevaisuuteen liittyen. Tieto tilaisuudesta välitettiin koulujen huoltajille ja henkilöstölle Wilma-järjestelmän kautta. Lisäksi tilaisuudesta tiedotettiin kaupungin www-sivuilla. Tilaisuuteen osallistui viranhaltijoita, päättäjiä ja huoltajia. (Vastaavia tilaisuuksia oli järjestetty huoltajien toimesta jo aiemmin, 9.11. 2023 Luhtikylässä ja 14.11. 2023 Myllylän koululla. Myös näihin tilaisuuksiin osallistui huoltajien lisäksi viranhaltijoita ja päättäjiä.)

Tilaisuudessa esiteltiin esityksen perustelut sekä keskusteltiin mm. huoltajien huolista ja näkemyksistä sekä lapsivaikutusten arvioinnin tuloksista. Lapsivaikutusten arviointi tehtiin tammikuussa viikolla 5 Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan kouluilla. Kaupungin hyvinvointiopettaja osallisti jokaisen koulun eri luokka-asteiden oppilaat ryhmätyöskentelyyn. Ryhmissä keskusteltiin ja kirjattiin asioita omasta nykyisestä koulusta, koulunkäynnistä yleensä, koulumatkoista ja mahdollisista uuteen kouluun siirtymisen vaikutuksista. Lasten tuotoksissa nousi esiin kaveriasiat, koulumatkat, harrastusmahdollisuudet ja oppimisympäristöt.

Kaupunginhallituksen palautettua asian uudelleen valmisteluun 19.2. 2024 on sivistystoimialalla keskitytty erityisesti esitettyjen päiväkotien ja koulujen lakkautusten lapsivaikutusten arviointien jatkotyöhön. Uusi ja laajempi lapsivaikutustenarviointi sekä siihen liittyvät lausunnot ja muut dokumentit ovat tämän asiakohdan liitteenä.

Sivistysvaliokunta käsitteli talouden tasapainottamisen toimenpiteitä kokonaisuutena kokouksessaan 9.4. 2024. Sivistysvaliokunta vastasi sille osoitettuun lausuntopyyntöön seuraavasti: Sivistysvaliokunta kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon talouden tasapainotuspaketin kokonaisuudesta ja kiittää kaikkia yksittäisen lausunnon antaneita. Sivistysvaliokunta ottaa kantaa talouden tasapainotuspaketin yksityiskohtaisiin kysymyksiin 16.4.2024 kokouksessaan. Talouden tasapainotuspaketin osalta sivistysvaliokunta pitää esitettyjä talouden tasapainottamistoimia ja toimenpiteiden mittakaavaa tarpeellisena, jotta vähenevän lapsimäärän takia jokaiselle lapselle ja nuorelle voidaan taata laadukas varhaiskasvatus- ja opetuspalvelu. Sivistysvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita talouden tasapainottamistyöhön liittyvästä työstä sekä sivistystoimialan työntekijöitä erittäin laadukkaasta ja laajasta lapsivaikutusten arvioinnin jatkovalmistelusta.

Orimattilan kaupungin ilmoitustaululla julkaistiin 25.3. 2024 kuulutus talouden tasapainottamisen toimenpiteistä. Kirjalliset mielipiteet talouden tasapainottamisen toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista sekä valiokuntien, vaikuttamistoimielinten, vanhempainyhdistysten, ammattijärjestöjen ja muiden sidosryhmien lausunnot tuli toimittaa Orimattilan kaupungin kirjaamoon 10.4.2024 klo 15 mennessä. Mielipiteet ja lausunnot ovat asiakohtien liitteenä.

Opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä sai ohjausryhmältä 16.1. 2024 tehtäväkseen laatia myös tiekartta koulujen palveluverkon osalta vuosille 2024–2029. Valmistelua tehtiin yhteistyössä varhaiskasvatuksen asiantuntijaryhmän kanssa ja tiekartta sisältää kokonaisvaltaisen kuvauksen siitä, miten varhaiskasvatuksen ja opetuspalveluiden palveluverkkoa tulisi kehittää 2024–2029 huomioiden valtuuston 6.6. 2022 hyväksymät palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet. Tiekartan tarkoituksena on toimia palveluverkkosuunnittelun ja osaltaan myös henkilöstösuunnittelun lähtökohtana. Tiekarttaa tulee päivittää tarpeen mukaan, jos uutta olennaista informaatiota lapsimäärien kehityksestä, muista palveluntarpeen muutoksista, kiinteistöjen kunnosta yms. saadaan. Ohjausryhmä hyväksyi opetuspalveluiden asiantuntijaryhmän esityksen myös tältä osin. Tiekartta on liitteenä (Orimattila_2.0_Talouden_tasapainopaketti_lausunnoille) olevan ohjausryhmän esityksen sivulla 39.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää liitteen mukaisen palveluverkon suunnittelua koskevan tiekartan 2024-2029 hyväksymistä kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös Sivistysjohtaja teki muutetun päätösesityksen, joka hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysvaliokunta päätti esittää liitteen mukaisen palveluverkon suunnittelua koskevan tiekartan 2024-2029 hyväksymistä kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle huomioiden valiokunnan 16.4.2024 päätösten mahdollisesti aiheuttamat muutostarpeet tiekarttaan.

Vesa Teräs teki keskustelun aikana päätöksen tekstiin lisäyksesityksen, jonka mukaan tiekarttaan tehdään muutos (liitteen s. 39) vaiheen 2 osalta niin, että sana lakkautus muutetaan ehdolliseksi lakkautukseksi. Arja Simola kannatti Vesa Teräksen lisäyksesitystä ja valiokunta hyväksyi muutoksen yksimielisesti.

Tiekartta sisältää kokonaisvaltaisen kuvauksen siitä, miten varhaiskasvatuksen ja opetuspalvelujen palveluverkkoa tulisi kehittää 2024-2029 huomioiden valtuuston 6.6.2022 hyväksymät palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet. Tiekartan tarkoituksena on toimia palveluverkkosuunnittelun ja osaltaan myös henkilöstösuunnittelun lähtökohtana. Tiekarttaa tulee päivittää tarpeen mukaan toimialojen yhteistyönä, jos uutta olennaista informaatiota lapsimäärien kehityksestä, muista palvelutarpeen muutoksista, kiinteistöjen kunnosta tai muista siihen vaikuttavista tekijöistä saadaan.

Jokainen yksikön lakkauttaminen vaatii erillisen valtuustotasaisen päätöksen tiekartasta huolimatta.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin välillä 2014 solmitun suomenkielisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokille 7-9 koskevan sopimuksen irtisanominen

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 51

326/02.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Koulusopimus Myrskylän kunnan kanssa

Sivistys- ja vapaa-aikalautakunta 18.02.2014 § 29

Asian valmistelu ja tiedustelut, sivistystoimenjohtaja Timo Ahvo puh.040 541 9082

Myrskylän kunnan kanssa aloitettiin koulusopimusneuvottelut tammiukuussa 2014 Myrskylän kunnan aloitteesta. Sopimusneuvottelujen taustana on todennäköinen Porlamin koulun lakkauttaminen syksystä 2014 alkaen. Neuvottelujen kuluessa Orimattilan kaupungin viranhaltijat ovat vierailleet Myrskylässä yleisötilaisuudessa esittelemässä Orimattilan yhteiskoulua ja Orimattilan opetuspalveluita. Tämän lisäksi myrskyläläiset yläkoululaiset ovat vierailleet yhteiskoulussa ja oppilaiden huoltajilla ja oppilailla on ollut mahdollisuus tutustua kouluun yhteiskoulun valinnaisaineillassa.

Myrskylän kunnan kanssa käydyissä koulusopimusneuvotteluissa on selvitetty myrskyläläisten yläkouluikäisten opetuksen järjestämistä Orimattilassa. Neuvotteluissa todettiin, että Orimattila on halukas tekemään koulusopimukseen, jos sopimus on riittävän kattava toiminnan järjestämisen kannalta. Sopimuksessa Myrskylän kunta määrittelee Orimattilan yhteiskoulun Myrskylän 7-9 -luokkien oppilaiden lähikouluksi, jolloin opetuksen järjestäminen on toiminnallisesti ja taloudellisesti järkevää. Myrskylän kunta harkitsee myös Askolan kunnan kanssa koulusopimusta ja mahdollisen sopimuksen laajuus on otettava huomioon ennen Orimattilan kaupungin lopullista kantaa koulusopimukseen Myrskylän kanssa.

Koulusopimuksen valmistelussa on käyty läpi opetuksen käytännön järjestelyjä ja kustannusten korvauksia. Kustannusten korvauksissa lähtökohtana ovat kotikuntakorvaukset, joiden on arvioitu kattavan Orimattilalle toiminnan järjestämisestä aiheutuvat kustannukset. Koulusopimuksessa on huomioitu myös valtionosuusjärjestelmän uudistukset ja niiden vaikutukset oppilaskohtaiseen valtionosuuden laskentaan.

Myrskylän kunnan kanssa tehtävällä koulusopimuksella Orimattilan kaupunki vastaa myrskyläläisten 7-9 -luokkalaisten oppilaiden opetuksen järjestämisestä ja koulukuljetuksista sekä opetuksen lakisääteisistä oheispalveluista.

Liite nro 3

Sivistystoimenjohtaja:

Orimattilan sivistys- ja vapaa-aikalautakunta hyväksyy Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin koulusopimuksen. Lautakunta esittää, että koulusopimus hyväksytään Orimattilan kaupunginhallituksessa 3.3.2014 ja edelleen kaupunginvaltuustossa 10.3.2014 Myrskylän kunnan kanssa sovitun aikataulun mukaisesti.

Opetuksen suunnittelun ja järjestämisen kannalta sopimus tulee allekirjoittaa heti valtuustojen käsittelyn jälkeen.

Päätös: Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus 03.03.2014 § 66

Liite nro 5

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen mukaisen Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin koulusopimuksen ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastetaan heti päätöksenteon jälkeen.

Päätös: Kaupunginjohtaja täydensi päätösesitystään seuraavasti:

Sopimuksen kohta 8

Myrskylän kunta osallistuu perusopetuslain mukaisiin oppilashuoltopalveluiden tilaamiseen Peruspalvelukeskus Aavalta ja hoitaa näiden palveluiden kustannukset kuntansa oppilaiden osalta. Palveluita ovat esimerkiksi kouluterveydenhuolto- ja koulukuraattoripalvelut.

Edelleen kaupunginhallitus päättää, että asiaan liittyvät hallintosäännön ja palkkiosäännön tarkistukset tuodaan käsiteltäväksi, kun sopimus on hyväksytty kummankin kunnan valtuustossa.

Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastettiin heti päätöksenteon jälkeen.

Kaupunginvaltuusto 10.03.2014 § 19

Liite nro 3

Kaupunginhallitus:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteen mukaisen Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin koulusopimuksen.

Päätös: Päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 51

Kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville perusopetuslain 26 §:n 1 momentissa tarkoitetuille oppivelvollisuusikäisille perusopetusta. Kunta voi järjestää tässä laissa tarkoitettut palvelut itse tai yhdessä muiden kuntien kanssa. Kuntien välistä yhteistyötä varten voidaan perustaa kuntayhtymä. Kuntayhtymästä on voimassa, mitä opetuksen järjestäjästä säädetään. Kunta voi myös hankkia palvelut Pol 7 tai 8 §:ssä tarkoitettulta perusopetuksen järjestäjältä.

Kunnat ja kuntayhtymät voivat sopimuksen nojalla hoitaa tehtäviään yhdessä. Kuntalaissa (410/2015) määritellään kuntien julkisoikeudellisen yhteistoiminnan muodot (49 §). Kunta voi hoitaa tehtävää yhden tai useamman kunnan puolesta siten, että kunnilla on yhteinen toimielin, joka vastaa tehtävän hoitamisesta (51.1 §). Tehtävää hoitavaa kutsutaan vastuukunnaksi. Laki kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta perusteella valtionosuus maksetaan asukasperusteisesti kotikuntalain mukaiselle kotikunnalle. Valtionosuus siirtyy kotikuntakorvauksena 15.12. oppilastiedon perusteella oppilaan opetuksen järjestäjälle. Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukainen ns. perusopetuksen lisärahoitus maksetaan suoraan opetuksen järjestäjälle. Jos kunnat kuitenkin sopivat todellisiin kustannuksiin perustuvasta laskutuksesta, tulee sopimuksessa aina ottaa huomioon rahavirtojen automaattinen kulku.

Orimattilan kaupunginvaltuuston 6.6. 2022 § 43 (liite Valtuusto 06062022 palveluverkkoselvitys) hyväksymien palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteiden mukaan "palveluiden tuottamisessa tehdään tiivistä yhteistyötä naapurikuntien kanssa. Yhteistyötä Myrskylän kunnan 7.-9. luokkien oppilaiden osalta jatketaan (opetus Orimattilan Yhteiskoulussa), mutta sopimusehdot

pitää päivittää niin, että ne ovat molempien osapuolten kannalta mielekkäät myös nykytilanteessa."

Nykyinen yhteistyösopimus Myrskylän kunnan ja Orimattilan kaupungin välillä on solmittu 2014. Tämän jälkeen sopimus on muuttunut Orimattilan näkökulmasta taloudellisesti epäedulliseksi. Myrskylän oppilaista saatavat valtionosuudet eivät enää kata mm. Orimattilan yhteiskoulun uudisrakennuksen investointikulujen myötä nousseita kustannuksia (Liite Myrskylän opp.kustannukset) Samoin sopimuksessa olevat yhteistyöllä hoidettaviksi sovitut asiat ovat käytännössä kaatuneet yksin Orimattilan vastuulle.

Suuri ongelma sopimuksen jatkamisessa ovat taloushaasteiden rinnalla tilakysymykset. Talouden tasapainottamistyön opetuspalveluiden asiantuntijaryhmä sai ohjausryhmältä 16.1. 2024 tehtäväkseen laatia myös tiekartan koulujen palveluverkon osalta vuosille 2024-2029. Valmistelua tehtiin yhteistyössä varhaiskasvatuksen asiantuntijaryhmän kanssa ja tiekartta sisältää kokonaisvaltaisen kuvauksen siitä, miten varhaiskasvatuksen ja opetuspalveluiden palveluverkkoa tulisi kehittää 2024-2029 huomioiden valtuuston 6.6. 2022 hyväksymät palveluverkon suunnittelua ohjaavat periaatteet. Ohjausryhmä hyväksyi opetuspalveluiden asiantuntijaryhmän esityksen myös tältä osin.

Tiekartta-suunnitelman mukaisesti ja Orimattilan keskusta-alueen tulevien palveluverkkoratkaisujen vuoksi Jokivarren koulusta pitää pystyä siirtämään 7.-9. luokkien oppilaat ja opetus uuteen Yhteiskouluun lukuvuoden 2026-2027 alussa elokuussa 2026. Uuden Yhteiskoulun tilat eivät tähän riitä, mikäli myös Myrskylän oppilaat edelleen opiskelevat Yhteiskoulussa. Koulun lähistöltä olisi todennäköisesti mahdollista vuokrata ylimenokauden (2026-n. 2033) ajaksi lisätilaa, mutta Myrskylän tulisi muiden sopimusehtojen päivittämisen lisäksi korvata myös nämä lisäkustannukset Orimattilalle täysimääräisesti. Nämä lähtökohdat on saatettu myös Myrskylän kunnan tietoon. Myrskylän kunnan kanssa on neuvoteltu useaan otteeseen vuosina 2022-2024 sopimuksen uudistamisesta Orimattilan näkökulmat huomioiden. Neuvotteluissa ei ole edetty toivotulla tavalla.

Edellä mainituista syistä Orimattilan tulee irtisanoa yhteistyösopimus kevään 2024 aikana, jonka jälkeen sopimus on voimassa täysimääräisenä vielä lukuvuosien 2024-2025 sekä 2025-2026 ajan.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Orimattilan kaupunki irtisanoo vuonna 2014 solmitun suomenkielisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokilla 7-9 koskevan yhteistyösopimuksen Myrskylän kunnan kanssa ennen lukuvuoden 2024-2025 alkamista.

Päätös

Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Orimattilan kaupunki irtisanoo vuonna 2014 solmitun suomenkielisen perusopetuksen järjestämistä vuosiluokilla 7-9 koskevan yhteistyösopimuksen Myrskylän kunnan kanssa ennen lukuvuoden 2024-2025 alkamista.

Myrskylän kunnan edustajana Tuomo Vehnilä teki muutosesityksen, jonka mukaan Myrskyläläiset 7-luokkalaiset eivät aloita Orimattilan Yhteiskoulussa lukuvuonna 2024-2025. Muutosesitys ei saanut kannatusta.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Opetus

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 52
326/02.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä talouden tasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet.

Samaisessa kokouksessa kaupunginhallitus käynnisti koko kaupungin organisaatiota koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli 40 htv:n vähentäminen. Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Asiantuntijaryhmät aloittivat työskentelynsä joulukuussa 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmien tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla toimintakulut laskevat tehtäväksiannon mukaisesti viimeistään vuonna 2025 vuoden 2024 talousarvioon verrattuna. (Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran.) Työryhmien tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen osalta.

Asiantuntijaryhmien esitykset käsiteltiin ohjausryhmässä ja ohjausryhmän hyväksymä kokonaisesitys talouden tasapainottamiseksi on liitteenä (Orimattila_2.0_Talouden_tasapainottamispaketti_lausunnoille) ja sen opetuspalveluihin liittyvät toimenpide-ehdotukset, riskien arviointi sekä toimenpiteet työhyvinvoinnista huolehtimiseen on esitelty sivuilla 32 - 42.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ohjausryhmän esityksen sivulla 37 lueteltujen opetuspalveluihin liittyvien talouden tasapainottamistoimien hyväksymistä, pois lukien Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan koulujen lakkauttamiset, joista päätetään erillisissä asiakohdissa.

Päätös Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ohjausryhmän esityksen sivulla 37 lueteltujen opetuspalveluihin liittyvien talouden tasapainottamistoimien hyväksymistä, pois lukien Luhtikylän, Kuivannon ja Järvikunnan koulujen lakkauttamiset, joista päätettiin erillisissä asiakohdissa.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Vapaa-aika ja osallisuus

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 53
326/02.00/2023

Valmistelu ja lisätiedot Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen, mika.silvennoinen(at)orimattila.fi

Kaupunginvaltuusto päätti 27.11. 2023 (§ 81) talouden tasapainottamisryhmän perustamisesta sekä velvoitti kaupunginhallituksen nimeämään talouden tasapainottamisryhmän, jonka tehtävänä on valmistella talouden tasapainottamisen toimenpiteet valtuuston päätettäväksi helmikuussa 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Kaupunginhallitus päätti 4.12. 2023 (§395) nimetä talouden tasapainottamisen ohjausryhmän varsinaiset jäsenet ja asiantuntijajäsenet sekä nimetä asiantuntijaryhmien jäsenet.

Samaisessa kokouksessa kaupunginhallitus käynnisti koko kaupungin organisaatiota koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli 40 htv:n vähentäminen. Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Asiantuntijaryhmät aloittivat työskentelynsä joulukuussa 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmien tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla toimintakulut laskevat tehtäväksiannon mukaisesti viimeistään vuonna 2025 vuoden 2024 talousarvioon verrattuna. (Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran.) Työryhmien tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen osalta.

Asiantuntijaryhmien esitykset käsiteltiin ohjausryhmässä ja ohjausryhmän hyväksymä kokonaisesitys talouden tasapainottamiseksi on liitteenä (Orimattila_2.0_Talouden_tasapainopaketti_lausunnoille) ja sen vapaa-aika ja osallisuuspalveluihin liittyvät toimenpide-ehdotukset, riskien arviointi sekä toimenpiteet työhyvinvoinnista huolehtimiseen on esitelty sivuilla 63-71.

Esittelijä Sivistysjohtaja Mika Silvennoinen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ohjausryhmän esityksen sivuilla 67 ja 69 lueteltujen kirjasto-, kulttuuri- ja museopalveluihin liittyvien talouden tasapainottamistoimien hyväksymistä.

Päätös Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle ohjausryhmän esityksen sivuilla 67 ja 69 lueteltujen kirjasto-, kulttuuri- ja museopalveluihin liittyvien talouden tasapainottamistoimien hyväksymistä.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Ilmoitusasiat ja saapuneet kirjeet

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 54

Esitellään saapuneet kirjeet ja muut ilmoitusasiat.

Päijät-Hämeen hyvinvointialue

- Sosiaali- ja potilasasiamiehen selvitys kunnille 2023/29.2.2024

Päätösehdotus

Merkitään tiedoksi ilmoitusasiat ja saapuneet kirjeet.

Päätös

Merkittiin tiedoksi ilmoitusasiat ja saapuneet kirjeet.

Orimattilan kaupunki

Pöytäkirja

4/2024

66

Sivistysvaliokunta § 55

16.04.2024

Muut asiat

Sivistysvaliokunta 16.04.2024 § 55

Päätös

Ei muita asioita.