



Orimattilan kaupunki

Lausunto hallinto-oikeuden asiaan

1169/03.04.04.04.10/2024

Orimattilan kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 27.11.2023 § 81 päättänyt talouden tasapainottamisesta ja tasapainottamistyöryhmän perustamisesta, sillä Orimattilan kaupungin talous painuu alijäämäiseksi vuodesta 2024 alkaen. Ilman sopeutustoimia alijäämä olisi vuonna 2024 noin 4 miljoonaa euroa. Alijäämäisyys johtuu merkittävilta osin valtionosuusleikkauksista ja valtakunnallisesti neuvotelluista palkkaratkaisuista. Valtionosuudet laskevat 2,3 miljoonaa euroa nykytasosta vuonna 2024. Vastaavasti palkkaratkaisut nostavat henkilöstökuluja 1,26 miljoonaa euroa nykytasosta vuoteen 2024.

Kuntalaki edellyttää, että kaupungin talous on tasapainossa tai ylijäämäinen taloussuunnitelmakauden päättyessä. Tämän takia toimialat ja valiokunnat valmistelivat ja päättivät merkittävistä säästötoimista syksyn 2023 aikana. Valiokuntien päätösten jälkeen alijäämää oli edelleen 2,7 miljoonaa euroa vuodelle 2024. Kaupunginvaltuusto päätti, että talouden tasapainottamisen toimenpiteet jaksotetaan vuosille 2024-2026 siten, että kaupungin talous on tasapainossa vuoden 2026 tilinpäätöksessä. Tasapainottamistyöryhmään, ohjausryhmä, nimettiin jokaisesta poliittisesta ryhmästä ryhmäpuheenjohtaja, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen puheenjohtajat sekä viranhaltijoista kaupunginjohtaja, hallintojohtaja ja talousjohtaja. Lisäksi nimettiin asiantuntijaryhmiä, joissa oli edustus niin päättäjistä kuin viranhaltijoista eri toimialoilta. Asiantuntijaryhmiä nimettiin kahdeksan (Tulot ja omaisuus sekä tytäryhtiöt, Työllisyys ja elinvoima sekä maahanmuutto, Varhaiskasvatus, Opetuspalvelut, Vapaa-aika ja osallisuus, Ruoka- ja puhdistuspalvelut, Kiinteistönhuolto, ulkoliikunta- ja yleisten alueiden hoito sekä maankäytön suunnittelu sekä Organisaatorakenne ja henkilöstö).

Talouden tasapainottamisen ohjausryhmä asetti tavoitteeksi kasvattaa toimintatuottoja minimissään 750 000 euroa ja vastaavasti toimintakuluja leikata 1 500 000 euroa vuoden 2024 talousarvion tasosta. Talouden tasapainottamisen toimenpiteiden täytäntöönpano edellyttää talousarviomuutoksia taloussuunnitelmaan 2024-2026 sekä osasta toimenpiteistä



valtuuston erillisiä päätöksiä. Mikäli valtuusto hyväksyy talouden tasapainottamisen toimenpiteet, tullaan niiden toimenpiteiden osalta, mitkä vaativat valtuuston erillisiä päätöksiä, valmistelemaan valtuustolle päätökset (mm. muutokset palveluuyksiköihin).

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä 6.5.2024 §33 talouden tasapainottamisen toimenpiteet:

<https://orimattilad10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2024371-4>

sekä edellytti toimialoja täytäntöönpanemaan talouden tasapainottamisen toimenpiteet hallintosäännön toimivaltojen mukaisesti elokuun 2024 loppuun mennessä. Kaupunginvaltuusto päätti 6.5.2024 kokouksessaan erillisissä pykälissä mm. uudesta organisaatorakenteesta §34 ja §35, Luhtikylän koulun lakkauttamisesta § 36, Kuivannon koulun lakkauttamisesta §37, Järvikunnan koulun lakkauttamisesta §38, Päiväkotit Lilliputin ja perhepäivähoidon varakoti Peukaloisen lakkauttamisesta §39, Kuivannon päiväkotit Hepokatin lakkauttamisesta §40, palveluverkon suunnittelua koskevasta tiekartasta §41 sekä muista talouden tasapainottamiseen liittyvistä asioista § 42-46.

Lisäksi Orimattilan kaupungissa on käyty kaupunkitasoiset yhteistoimintaneuvottelut koskien koko kaupunkiorganisaatiota.

Valittaja hakee muutosta päätökseen: Orimattilan kaupunginvaltuusto 06.05.2024 § 40 Talouden tasapainottamisen toimenpiteet / Kuivannon päiväkodin lakkauttaminen. Valittaja vaatii, että Orimattilan kaupungin valtuuston 6.5.2024 tekemä päätös lakkauttaa Kuivannon päiväkotit 1.8.2025 lähtien kumotaan ja sen täytäntöönpano kielletään.

Valituksen peruste

Valituksen mukaan päätösvalmistelun ja lakkautusperusteluiden on lähtökohdiltaan oltava ehdottoman objektiivista sekä laskelmien ja faktojen tulee olla totuudenmukaisia. Päätösvalmistelutyö on ollut tarkoitushakuista. Päätösvalmistelussa on esitetty vain sellaisia evidenssejä tai laskelmia, jotka ovat palvelle etukäteen valittua lakkautustoimintalinjaa, kun taas koulun säilyttämistä puoltavat seikat on jätetty esittämättä. Päätösvalmistelussa ei ole joko laisinkaan tai riittävästi otettu huomioon muuta asiaan liittyvää lainsäädäntöä. Näin päätösvalmistelu on ollut hyvän hallinnon oikeusperiaatteiden vastaista, etenkin yhdenvertaisuuden, tarkoitussidonnaisuuden, objektiviteetin ja suhteellisuuden periaatteiden soveltamisessa.

Vastaus:



Orimattilassa tehtiin mittava palvelu-/kouluverkkoselvitys vuosien 2019-2020 aikana. Kaupunginvaltuusto päätti tehtyyn selvitykseen perustuen varhaiskasvatuksen palveluverkon osalta seuraavaa: Hennaan rakennetaan päiväkoti, Myllylän ja Peltolan päiväkotija laajennetaan ja samalla luovutaan Tähtelän ja Vekkulan ryhmäperhepäiväkodeista, Lilliputin päiväkodista, Kimpan erillisistä tiloista ja puretaan Peltolan ja Myllylän päiväkotien vanhat osat. Nämä suunnitelmat ovat toteutuneet kylien osalta. Varhaiskasvatuspalvelut ovat saaneet päiväkodin sekä Länsi-Orimattilaan että Vuorenmäelle, jolloin Tähtelästä ja Vekkulasta on pystytty luopumaan. Sen sijaan keskustan alueen varhaiskasvatusta ei ole viety eteenpäin suunnitelman mukaisesti. Pian selvityksen jälkeen Peltolan päiväkodin vanha osa meni käyttökieltoon ja väistötilat järjestyivät Koivikon kiinteistöstä.

Kaupunginhallitus päätti uuden palveluverkko-selvityksen käynnistämisestä 24.1. 2022. Kevään 2022 aikana tehdyn valmistelun perusteella kaupunginvaltuusto hyväksyi palveluverkkoa ohjaavat periaatteet 6.6. 2022. Tämän jälkeen koulu-/palveluverkkoasioita on käsitelty mm. useissa valtuustoseminaareissa, sivistysvaliokunnan iltakoulussa (syyskuu -23) sekä vuosien 2023 ja 2024 talousarvion käsittelyn yhteydessä. Palveluverkon suunnittelua ohjaavien periaatteiden mukaan varhaiskasvatus- ja opetuspalvelut tulee jatkossa tuottaa riittävän kokoisissa yksiköissä: Varhaiskasvatusyksiköissä (päiväkodit) tulee olla vähintään 2 ryhmää / 42 lasta ja keskustassa väh. 7 ryhmää / n. 150 lasta.

Talouden tasapainottamistoimia varten perustettu varhaiskasvatuksen asiantuntijaryhmä aloitti työskentelynsä 19.12. 2023. Ohjausryhmältä saamansa toimeksiannon mukaan asiantuntijaryhmän tehtävänä oli esittää 31.1. 2024 mennessä toimenpiteet, joilla varhaiskasvatuspalveluiden toimintakulut laskevat 350 000 euroa viimeistään vuonna 2025, vuoden 2024 talousarviosta. Toimintakulujen leikkaus voi olla maltillisempi, mikäli vastaavasti toimintatuottoja nostetaan saman verran. Työryhmän tehtävänä oli myös esittää toimenpiteet, palveluverkon kehittämiseksi. Kehittäminen tuli sitoa vuositasolla tapahtuviin muutoksiin. Työryhmän tehtävänä oli niin ikään esittää toimenpiteet työhyvinvoinnin kehittämiseen varhaiskasvatuspalveluiden osalta. Varhaiskasvatuspalveluiden asiantuntijaryhmä kokoontui yhteensä kolme kertaa joulutammikuun aikana ja ryhmän kokoonpano oli: Jäsenet/ Pertti Laaksonen, Marko Suuronen, Suvi Järvinen ja Arja Simola (pj) sekä asiantuntijajäsenet Johanna Lepistö (varhaiskasvatusjohtaja), Elina Riihimäki (palvelupäällikkö), Tanja Vainio (päiväkodin johtaja) ja Mika Silvennoinen



(sivistysjohtaja/esittelijä). (Elina Riihimäki oli estynyt osallistumasta työryhmän työskentelyyn siirryttyään toisen työnantajan palvelukseen).

Asiantuntijaryhmä päätti 31.1. 2024 esittää ohjausryhmälle osana tarvittavia talouden tasapainotustoimia, että Kuivannon päiväkoti Hepokatti lakkautetaan 1.8. 2025 alkaen samassa aikataulussa kuin Kuivannon koulua on esitetty lakkautettavaksi. Ohjausryhmä hyväksyi muilta osiltaan päivitetyn esityksen 5. 2. 2024 osana talouden tasapainottamispakettia.

Kaupungin strategian mukaisesti asukkaat osallistettiin säästöesityksien valmisteluun sähköisellä kyselyllä. Vastauksia saatiin 97 kappaletta. Vastaukset käsiteltiin ohjausryhmässä ja jokainen asiantuntijaryhmä käsitteli sekä huomioi omalta osaltaan saadut vastaukset.

Varhaiskasvatuspalvelut laajensi lapsivaikutusten arviointia liittyen Kuivannon päiväkoti Hepokatin lakkauttamiseen sen jälkeen kun kaupunginhallitus palautti lapsivaikutusten arvioinnin uudelleen valmisteltavaksi 19.2.2024. Uudelleen valmistelu käynnistyi tiedonkeruulla 22.2.2024 alkaen. Tarkempi valmistelun ja tiedonkeruun toteutustapa on esitelty liitteessä Kuivannon pk_Lapsivaikutusten arviointi. Huoltajille suunnattiin kysely varhaiskasvatuksen järjestämisestä alueen tarpeiden ja kuljettamissuuntien kartoittamiseksi (liite: Kuivannon pk palveluseteliselvitys).

Varhaiskasvatuspalvelut on laatinut lapsivaikutusten arvioinnin hyödyntäen kustannuslaskelmia, monialaista asiantuntijuutta, lasten mielipiteitä, opetus- ja kasvatushenkilöstön sekä erityisopetuksen näkemyksiä, huoltajakyselyä sekä varhaiskasvatuksen laadun arvioinnista saatuja yleisiä tuloksia. Varhaiskasvatuspalvelut on myös arvioinut kelpoisen henkilöstön ja sijaisten saatavuutta tai riittävyyttä palveluverkon kokonaisuudessa. Lapsivaikutusten arvioinnissa kuvattiin arvioidut vaikutukset, mikäli Kuivannon päiväkoti Hepokatti lakkautetaan ja miten haitallisia vaikutuksia voidaan lieventää.

Valituksen peruste:

Valituksen mukaan päätösvalmistelussa on tärkeimmät asiat, kuten lapsi- ja hyvinvointivaikutukset sekä taloudelliset selvitykset jätetty kokonaan arvioimatta tai selvittämättä.

Kouluverkon päätösvalmisteluun tulee ehdottomasti liittää mukaan etenkin sosiaali- ja terveystoimi. Moniammatillinen yhteistyö puuttuu Orimattilan kaupungin tekemästä lapsivaikutusten



arvioinnista kokonaan, eikä materiaalista käy ilmi se kuka tai ketkä lapsivaikutusten arviota on ollut tekemässä. Lisäksi päätösvalmisteluun olisi otettava mukaan IVA- ja YVA-lainsäädännön edellyttämät vaikutusarviot ihmiseen ja alueisiin.

Vastaus:

Moniammatillisen yhteistyön sijaan tässä lausunnossa käytetään varhaiskasvatustilain mukaista (13.7.2018/540 7§) käsitettä monialainen yhteistyö. Monialainen yhteistyö on kuvattu (liite Kuivannonpk_Lapsivaikutusten arviointi) alaotsikon monialainen kuuleminen alla. Varhaiskasvatustilain selventää tässä lausunnossa ne opiskeluhoitoon sekä sosiaali- ja terveydenhuoltoon työtehtävänimikkeet, jotka ovat olleet mukana monialaisessa yhteistyössä lapsivaikutusten arviointia laadittaessa. Opiskeluhoitoon monialaiseen lausuntoon ja ryhmätyöskentelyyn osallistuivat hyvinvointialueelta kaksi koulupsykologia sekä koulukuraattori.

Orimattilan varhaiskasvatustilain on yhdessä sosiaali- ja terveydenhuoltoon kanssa osa paikallista LAPE- työryhmää. Lapsi- ja perhepalveluiden muutosohjelma (LAPE) on hallituksen kärkihankkeita 2016-2023 ja toimeenpanotyö kunnissa jatkuu. Muutosohjelman tavoitteena on, että varhaiskasvatus-, koulu ja oppilaitosympäristöt ja -yhteisöt ovat hyvinvointia vahvistavia ja että niin yhteisöllinen kuin yksilökohtainen opiskeluhoito on suunnitelmallista ja tavoitteellista. Orimattilan LAPE- työryhmä käsitteli Kuivannon päiväkotin Hepokatin lapsivaikutusten arviointia monialaisessa työpajassa. Hyvinvointialueen sosiaali- ja terveydenhuoltoon edustajista olivat kutsuttuina seuraavat asiantuntijat: sähköisen perhekeskuksen projektipäällikkö, neuvolapalveluiden palveluesihenkilö, lapsiperhepalveluiden kehittäjäasiantuntija, lapset, nuoret ja perheet kehittäjäasiantuntija, lapsiperhepalveluiden sosiaaliohjaaja, koulupsykologi ja johtava kuraattori.

Monialaiseen työpajaan 20.3.2024 varattiin aikaa 3 tuntia. Tämän lisäksi osallistujat olivat valmistautuneet ennakolta. Työpajassa käsiteltiin varhaiskasvatuksen osalta seuraavaa:

Mitkä ovat vaikutukset lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen lyhyellä ja pitkällä aikavälillä, liittyen seuraaviin teemoihin: saavutettavuus (matkat), osallistumismahdollisuudet, yhdenvertaisuus, laatu, tilojen turvallisuus ja terveellisyys, kasvu- ja oppimisympäristö, hyvinvointi, esiopetus ja koulupolun jatkuvuus, opiskeluhoito esiopetuksessa, monialainen yhteistyö varhaiskasvatuksessa, perheiden vapaa-aika ja jaksaminen, tuen



järjestäminen tai kuntouttava toiminta
varhaiskasvatuksessa/esiopetuksessa.

Muissa ihmisiin kohdistuvissa ennakoarviointiprosesseissa (IVA) voidaan tunnistaa mahdollisia sosiaalisia, terveydellisiä, sosioekonomisia tai sukupuolivaikutuksia. Varhaiskasvatuspalvelut katsoo, että sosiaali- ja terveydenhuollon asiantuntijoiden kanssa toteutettu monialainen yhteistyö on ollut riittävää myös edellä mainittujen IVA-vaikutusten tunnistamiseksi osana lapsivaikutusten arviointia. Varhaiskasvatuspalvelut katsoo, että se on huolehtinut asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hallintolain (434/2005) edellyttämällä tavalla ja se on toteuttanut monialaista yhteistyötä opiskeluhuollon sekä sosiaali- ja terveydenhuollon kanssa osana lapsivaikutusten arviointia.

Valituksen peruste Kuivannon päiväkotia Hepokatin säästöt olisivat vuosina 2025-2026 146 900. Säästöjen on kerrottu koostuvan virkojen vähennyksistä vaikka suunnitellut säästöt perustuvat virkojen vähentymisiin tai määräaikaisiin virkoihin tai henkilökunnan irtisanoutumisiin. Orimattilan kaupunki ei ole tehnyt riittäviä selvityksiä tarjottujen palvelusetelien kustannuksista tai vertailua esioppilaiden kuljetuskustannuksista.

Vastaus:

Kuivannon päiväkotia Hepokatin lakkauttamisesta huomioidut säästöt ovat henkilöstö - ja toimintamenoja, joita ei enää tarvitse kohdentaa Kuivannon päiväkotia Hepokattiin. Säästövaikutus syntyy seuraavalla tavalla: Kun vakinaista henkilöstöä vapautuu Kuivannon päiväkotia Hepokatista sijoitettavaksi muualle, voidaan määräaikaista mitoituksen vaatimaa henkilöstöä vastaavasti vähentää tai jättää palkkaamatta muihin toimipaikkoihin.

Päiväkodin kustannustehokkuus muodostuu pääosin täyttöasteesta, henkilöstökuluista ja tilaan liittyvistä kustannuksista. Varhaiskasvatuksessa täyttöasteella tarkoitetaan sitä, kuinka kustannustehokkaasti lasten osallistumisajat ja määrä vastaavat toimipaikan henkilöstömäärää. Täyttöaste jää Kuivannon päiväkotia Hepokatin osalta alhaisemmaksi ja näin ollen kustannustehottomammaksi kuin suurempien päiväkotien täyttöaste. On myös huomioitava, että Kuivannon päiväkotia Hepokatin päiväkodin laaja aukioloaika suhteutettuna kustannustehokkaaseen henkilöstömäärään on ongelmallinen, ellei lisäresurssia ole entiseen tapaan jaettavaksi. Tiukentuneessa taloustilanteessa lisäresurssin jakaminen ei näytä enää mahdolliselta.



Yleisesti ottaen isomman päiväkodin kokonaishenkilöstömäärä, tiheämpi työvuoroporrastus sekä sujuvammät henkilöstön siirtymät ryhmien välillä vähentävät sijaiskustannuksia ja tasaavat myös äkillisten muutosten vaikutusta sekä henkilöstöön että lapsiin.

Päivittäin muuttuvien henkilöstötilanteiden järjestely vie suurimman osan päiväkodin johtajien työajasta. Tämä tarkoittaa suunniteltujen työvuorojen muuttamista aukioloaikoja vastaavasti, henkilöstön sijoittelua uudelleen ja sijaistyövoiman hankintaa. Lyhytaikaisten sijaisten saatavuudessa on vaihtelua ja pääsääntöisesti pitkien etäisyyksien päähän, kuten Kuivannolle, heitä on vaikea saada. Useiden pienten päiväkotien muodostama palveluverkko on myös johtamistoimien ja erityisasiantuntijoiden henkilöstöresursoinnin kannalta taloudellinen rasite. Etäällä toisistaan olevat pienet toimipisteet vievät päiväkodin johtajan työaikaa, kun johtamisratkaisut on sovittava kunkin toimipisteen osalta erikseen. Tämä perustuu pienessäkin toimipaikassa tarvittaviin palaveri- ja kehittämISRakenteisiin, siirtymisiin yksöiden välillä myös akuutisti, työvoiman saantivaikeuksiin ja palvelun turvaamiseen.

Varhaiskasvatuksen erityisopettajien työpanosta tulee yhtä lailla jakaa etäällä toisistaan oleviin toimipisteisiin ja tämä on resursoinnin suhteen pirstaleista sekä siirtymisiin käytetyn työajan ja matkakustannusten vuoksi myös taloudellisesti arvioitava peruste.

Vertikal Oy on selvittänyt varhaiskasvatuspalveluiden tilaa ja raportti esiteltiin talouden tasapainotustyön varhaiskasvatuksen alatyöryhmälle 30.1.2024. Raportilla selvitettiin toimipaikkakohtaiset suoritehinnat, neliöt/lapsi ja skenaario palvelutarpeesta sekä lyhyt analyysi varhaiskasvatuspalveluiden tilanteesta, perustuen tilikauteen 2023. Kuivannon päiväkodin suoritehintana oli 17 215€/lapsi/v. Vertailutietona Vuorenmäen päiväkodin suoritehintana 15 671€. Kustannustehokkaimmat suoritehinnat ovat Keskustan alueella, kuten Myllylän päiväkodin 12 311€. Kuivannon päiväkodissa oli tilaa 11,8 neliötä lasta kohden, kun Vuorenmäellä vastaava luku oli 8,4 ja Myllylän päiväkodissa 7,5. Päiväkotitilat ovat selvityksen perusteella kokonaisuudessaan monessa suhteessa kirjavat, osin kalliit ja epätarkoituksenmukaiset.

Palvelusetelikustannukset (liite: Kuivannonpk palveluseteliselvitys) on arvioitu siten että osa lapsista siirtyisi palvelusetelin piiriin ja osa kunnalliseen varhaiskasvatukseen. Tämä arvio on realistinen. Arvioidut palvelusetelikustannukset on laskettu voimassa olleen kustannustason mukaisina keskimääräisinä kustannuksina.



Kuten lapsivaikutusten arvioinnissa (liite: Kuivannonpk_Lapsivaikutusten arviointi) todetaan, esiopetusta ei tultaisi lähivuosina järjestämään Kuivannon päiväkotia Hepokatissa esioppilaiden vähäisen määrän vuoksi. Näin ollen esiopetuksen kuljetuskustannuksia syntyy joka tapauksessa, kun esiopetus yhdistetään toiseen toimipaikkaan. On huomattava, että kuljetuskustannuksia syntyy vain niiden esioppilaiden osalta, jotka osallistuvat vain esiopetukseen klo 8.30-12.30. Täydentävässä varhaiskasvatuksessa esiopetusaikojen ulkopuolella olevien lasten kuljetuksesta vastaavat huoltajat. Esioppilaaksi otamista sivustysvaliokunta on 16.4.2024 todennut, että se jatkaa esioppilaaksi ottamiseen ja esiopetuksen lähiopetusalueiden osoittamiseen liittyvää valmistelua §75.

Valituksen peruste

Valituksessa todetaan, että lapsen oikeuksien sopimus on normi, ei suositus, ja että se on ollut oikeudellisesti velvoittava Suomessa vuodesta 1991 lähtien. Lapsivaikutusarvion tekemisen välttämättömyys määräytyy artikloista 2, 3, 6 ja 12. Lapsen oikeuksien sopimus lapsen oikeuden erityiseen suojeluun ja hoivaan sekä osallistumiseen ja vaikuttamiseen omissa asioissaan. Tämä edellyttää, että kaikessa päätöksenteossa, joka liittyy jollain tavalla lapsiin, tulee ensinnäkin kuulla ja selvittää lasten mielipiteitä. Lapsen edun arviointi puolestaan edellyttää, että päätöksentekijä arvioi päätösten lapsivaikutusta, jolloin myönteiset ja kielteiset vaikutukset selvitetään lapsen oikeuksien ja hyvinvoinnin kannalta ja harkitaan, mikä ratkaisu edistäisi parhaiten lapsen etua. Valituksen mukaan Orimattilan kaupunki teki nimellisen lapsivaikutusten arvioinnin. Lapsivaikutusten arvioinnista ei kuitenkaan käy ilmi terveydenhuollon osuutta, eikä siitä ilmene henkilöiden nimiä eikä titteleitä, jotka lapsivaikutusten arviota ovat olleet tekemässä.

Vastaus

Kuivannon päiväkotia Hepokatin lakkauttamista koskevassa päätöksenteossa on toteutettu lapsivaikutusten arviointi. Arvioinnissa käsiteltiin päätösten vaikutusta lasten hyvinvointiin ja oikeuksien toteutumiseen lyhyellä ja pitkällä aikavälillä, liittyen seuraaviin teemoihin: saavutettavuus (matkat), osallistumismahdollisuudet, yhdenvertaisuus, laatu, tilojen turvallisuus ja terveellisyys, kasvu- ja oppimisympäristö, hyvinvointi, esiopetus ja koulupolun jatkuvuus, opiskeluhoito esiopetuksessa, monialainen yhteistyö varhaiskasvatuksessa, perheiden vapaa-aika ja jaksaminen, tuen järjestäminen tai kuntouttava toiminta varhaiskasvatuksessa/esiopetuksessa.



Arvioinnin tiedonkeruuseen osallistuneet tahot on kuvattu yksityiskohtaisesti liitteessä (liite: Kuivannonpk_Lapsivaikutusten arviointi). Varhaiskasvatuspalvelut on edellä tässä lausunnossa selventänyt ne opiskeluhuollon sekä sosiaali- ja terveydenhuollon työtehtävänimikkeet, jotka ovat olleet mukana monialaisessa yhteistyössä lapsivaikutusten arviointia laadittaessa.

Liitteissä ja tässä lausunnossa kokonaisuutena lausutun perusteella varhaiskasvatuspalvelut katsoo, että lapsivaikutusten arviointi on toteutettu asianmukaisesti Kuivannon päiväkodin lakkauttamista koskevan päätöksenteon tueksi.

Valituksen peruste: Kunnan on järjestettävä varhaiskasvatusta siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Kunnan on pyrittävä järjestämään varhaiskasvatusta lähellä palvelun käyttäjiä. Orimattilan kaupungin valtuutetuilla ei ole ollut käsitystä mihin lakkautettavan Kuivannon päiväkodin lapset siirtyvät.

Vastaus:

Orimattilan kaupunginvaltuustolla on ollut käytettävissään lapsivaikutusten arviointi ja selvitys palvelusetelistä, joissa todetaan seuraavaa: Kuivannon alueen varhaiskasvatusta voidaan kyselyn perusteella ajatella järjestettävän osalle lapsista palvelusetelillä yksityisesti ja osalle muussa kunnallisessa toimipaikassa. Etäisyys nykyisestä päiväkodista lähimpään yksityiseen päiväkotiin on 12 km ja lähimpään kunnalliseen päiväkotiin 15 km. Yksityistä perhepäivähoitoa voidaan toteuttaa Kuivannon alueella sopivan toimijan/toimijoiden löytyessä.

Nastolassa sijaitsevan lähimmän yksityisen päiväkodin kanssa on keskusteltu 13.3. 2024. Keskustelussa on todettu kuivantolaisten samanarvoinen mahdollisuus saada paikka nastolalaisiin verrattuna, mikäli palvelusetelin arvo on sama. Sivistysvaliokunta on 16.4. todennut tarkistavansa palvelusetelin arvoa, mikäli Kuivannon päiväkoti Hepokatti lakkautetaan.

Varhaiskasvatuksessa oleellista on huoltajan omatoiminen hakeutuminen yksityiseen varhaiskasvatukseen tai kunnallisen siirtotoiveen esittäminen ajoissa. Varhaiskasvatuspalvelut tiedottaa kuivantolaisia huoltajia tarvittavasta aikataulusta syksyllä 2024.

Päiväkodeista vapautuu vuosittain elokuussa paikkoja. Yksityinen palveluntuottaja päättää itsenäisesti lasten valinnasta, kun taas kunnallisen toimipaikan varhaiskasvatuspaikkapäätöksen antaa



kunta. Varhaiskasvatuspalvelut ja yksityiset toimijat tekevät jonoyhteistyötä lapsiryhmien täyttöä suunnitellessaan. Esioppilaaksiotosta sivistysvaliokunta on 16.4.2024 §75 todennut, että se jatkaa esioppilaaksi ottamiseen ja esiopetuksen lähiopetusalueiden osoittamiseen liittyvää valmistelua.

Orimattilan kaupunki toivoo lasten edun näkökulmasta, että Hämeenlinnan hallinto-oikeus käsittelee asian mahdollisimman nopeasti, jotta kaupungille jää riittävästi aikaa valmistella varhaiskasvatuksen järjestämistä 1.8.2025 lukien.