

Koulukuljetusten kilpailutus lukuvuosille 2025-2026 ja 2026-2027 sekä optiona lukuvuosille 2027-2028 ja 2028-2029

Sivistysvaliokunta 11.03.2025 § 31

Valmistelu ja lisätiedot Vs. sivistysjohtaja Esa Kähkönen, esa.kahkonen(at)orimattila.fi
Vs. opetuspäällikkö Eija Seunala, eija.seunala(at)orimattila.fi
Vs. talous- ja hallintoasiantuntija Sari Soikkeli, sari.soikkeli(at)orimattila.fi

Orimattilan kaupungin esiopetuksen ja perusopetuksen 1.-9. luokkien oppilaiden koulukuljetusten sopimuskaudet päättyvät 31.7.2025. Sivistystoimiala on valmistellut esiopetuksen ja perusopetuksen 1.-9. luokkien koulukuljetusten hankintaa lukuvuosille 2025-2026 ja 2026-2027 sekä optiovuosille 2027-2028 ja 2028-2029. Hankinta koskee niitä kuljetuksia, joita ei voida järjestää avoimen joukkoliikenteen linja-autovuoroilla.

Hankintakilpailussa noudatetaan avointa hankintamenettelyä. Hankintailmoitus ja tarjouspyyntö julkaistaan HILMA-ilmoituskanavalla 19.3.-21.4.2025. Valintaperusteena on halvin hinta. Laadulliset vaatimukset esitetään kelpoisuusvaatimuksissa ja hankinnan kohteen kriteereiden vähimmäisvaatimuksissa, mikä mahdollistaa vertailun pelkällä hinnalla.

Hankinnan ennakoitu arvo sopimuskaudelle optiovuodet mukaan lukien on 6,3 miljoonaa euroa (alv 0 %). Hallintosäännön 11. luvun mukaan kaupunginhallitus päättää yli 500 000 euron hankinnoista.

Kilpailutuksessa pyydetään tarjouksia 13 osakokonaisuudelle siten, että tarjoajat voivat antaa tarjouksen yhdelle tai useammalle osakokonaisuudelle:

1. Suunta 1 Luhtikylä
2. Suunta 2 Pennala
3. Suunta 3 Virenoja
4. Suunta 4 Heinämaa
5. Suunta 5 Keskusta
6. Suunta 6 Mallusjoki
7. Suunta 7 Järvikunta
8. Suunta 8 Tietävälä
9. Suunta 9 Niinikoski
10. Suunta 10 Kuivanto
11. Suunta 11 Vuorenmäki 1
12. Suunta 12 Vuorenmäki 2
13. Suunta 13 Myrskylä (koskee vain lukuvuotta 2025-2026)

Yritysvaikutusten arviointi

Myönteinen vaikutus	positiivinen 3	neutraali 2	negatiivinen 1	Kielteinen vaikutus
Edistää yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa	x			Kaventaa yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa
Lisää Orimattilan vetovoimatekijöitä	x			Vähentää Orimattilan vetovoimatekijöitä
Vaikuttaa positiivisesti työllisyyteen ja aluetalouteen	x			Ei työllisyys- tai aluetalousvaikutuksia
Vaikuttaa positiivisesti yritysilmapiiriin	x			Vaikuttaa negatiivisesti yritysilmapiiriin

Esittelijä Vs. sivistysjohtaja Esa Kähkönen

Päätösehdotus

Sivistysvaliokunta päättää

- 1) hyväksyä tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevat tarjousasiakirjat ja
- 2) esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus hyväksyy tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevat tarjouskirjat ja käynnistää hankinnan.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Sivistysvaliokunta päätti

- 1) hyväksyä tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevat tarjousasiakirjat ja
- 2) esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus hyväksyy tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevat tarjousasiakirjat ja käynnistää hankinnan.

Tämä pykälä on tarkastettu kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginhallitus 17.03.2025 § 89

Valmistelu ja lisätiedot Vs. sivistysjohtaja Esa Kähkönen, esa.kahkonen(at)orimattila.fi

Yritysvaikutusten arviointi

Myönteinen vaikutus	positiivinen 3	neutraali 2	negatiivinen 1	Kielteinen vaikutus
---------------------	-------------------	----------------	-------------------	---------------------

Edistää yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa	x			Kaventaa yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa
Lisää Orimattilan vetovoimatekijöitä	x			Vähentää Orimattilan vetovoimatekijöitä
Vaikuttaa positiivisesti työllisyyteen ja aluetalouteen	x			Ei työllisyys- tai aluetalousvaikutuksia
Vaikuttaa positiivisesti yritysilmapiiriin	x			Vaikuttaa negatiivisesti yritysilmapiiriin

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevat tarjousasiakirjat ja käynnistää hankinnan. Pöytäkirja tarkastetaan pykälän osalta kokouksessa.

Päätös Kaupunginhallitus päätti hyväksyä tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevat tarjousasiakirjat ja käynnistää hankinnan. Pöytäkirja tarkastettiin pykälän osalta kokouksessa.

Toimivalta Hallintosääntö luku 11

Jakelu Vs. sivistysjohtaja Esa Kähkönen

Sivistysvaliokunta 13.05.2025 § 70

Valmistelu ja lisätiedot Vs. sivistysjohtaja Esa Kähkönen, esa.kahkonen(at)orimattila.fi; vs. opetuspäällikkö Eija Seunala, eija.seunala(at)orimattila.fi; sivistystoimialan talous- ja hallintoasiantuntija Sari Soikkeli, sari.soikkeli(at)orimattila.fi

Orimattilan kaupungin esiopetuksen ja perusopetuksen 1.-9. luokkien oppilaiden koulukuljetusten sopimuskaudet päättyvät 31.7.2025. Sivistystoimiala on valmistellut esiopetuksen ja perusopetuksen 1.-9. luokkien koulukuljetusten hankintaa lukuvuosille 2025-2026 ja 2026-2027 sekä optiovuosille 2027-2028 ja 2028-2029. Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 17.03.2025 § 89 hyväksyä tarjouspyynnön ja sen liitteenä olevat tarjousasiakirjat ja käynnistää hankinnan.

Kilpailutuksessa pyydettiin tarjouksia 13 osakokonaisuudelle seuraavasti:

1. Suunta 1 Luhtikylä
2. Suunta 2 Pennala
3. Suunta 3 Virenoja
4. Suunta 4 Heinämaa
5. Suunta 5 Keskusta
6. Suunta 6 Mallusjoki
7. Suunta 7 Järvikunta
8. Suunta 8 Tietävälä
9. Suunta 9 Niinikoski
10. Suunta 10 Kuivanto
11. Suunta 11 Vuorenmäki 1
12. Suunta 12 Vuorenmäki 2
13. Suunta 13 Myrskylä (koskee vain lukuvuotta 2025-2026)

Kilpailutuksen teknisenä läpiviejänä on toiminut Sarastia Hankintapalvelut (Numera Palvelut Oy). Kilpailutuksessa on noudatettu avointa hankintamenettelyä (EU-hankinta), jonka perusteella jokaiseen osakokonaisuuteen valitaan yksi palveluntuottaja. Sama tarjoaja on voinut antaa tarjouksen yhteen tai useampaan osakokonaisuuteen. Hankintailmoitus ja tarjouspyyntö on julkaistu HILMA-ilmoituskanavalla 18.3.-21.4.2025. Kilpailutuksen vertailuperusteena on hinta. Hankinnan kohteen laadulle asetetut vähimmäisvaatimukset ovat mahdollistaneet vertailun ainoastaan hinnalla.

Sarastia Hankintapalvelut avasi tarjoukset 21.4.2025 klo 14.08. Tarjousten jättämiselle varattuun määräaikaan mennessä saapui yhteensä 10 tarjousta:

Kasiksen Liikenne Oy
Kuljetus Högström Oy
Kuljetus Lakkapää Oy
Mattilan Liikenne Oy
Taksi Päijänne Oy
Taksi Villikka Oy
Taxi KiPi Oy
Tiirismaan Liikenne Oy
Tmi Mika Nieminen
TMT Kuljetus Oy

Sarastia Hankintapalvelut on tarkastanut tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden. Tarjouksista kuusi (6) tarjousta täyttää tarjouspyynnön vaatimukset. Annetuista tarjouksista neljä (4) suljetaan pois hankintamenettelystä hankintalain mukaisin perustein. Poissuljetuille tarjoajille toimitetaan poissulkemisesta erilliset perustelut hankintapäätöksen liitteenä.

Tarjousvertailu on suoritettu tarjouspyynnön vaatimukset täyttäneiden tarjoajien kesken. Vertailuperusteet ja tarjousten

pisteytys on esitetty tarkemmin liitteenä olevassa tarjousten vertailutaulukossa.

Yritysvaikutusten arviointi

Myönteinen vaikutus	positiivinen 3	neutraali 2	negatiivinen 1	Kielteinen vaikutus
Edistää yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa	x			Kaventaa yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa
Lisää Orimattilan vetovoimatekijöitä	x			Vähentää Orimattilan vetovoimatekijöitä
Vaikuttaa positiivisesti työllisyyteen ja aluetalouteen	x			Ei työllisyys- tai aluetalousvaikutuksia
Vaikuttaa positiivisesti yritysilmapiiriin	x			Vaikuttaa negatiivisesti yritysilmapiiriin

Esittelijä Vs. sivistysjohtaja Esa Kähkönen

Päätösehdotus

Päätösehdotus annetaan kokouksessa (JulKL 7 § 2 mom.).
Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös Päätösehdotus annettiin kokouksessa (JulKL 7 § 2 mom.).
Sivistysvaliokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että Orimattilan kaupunki valitsee koulukuljetusten palveluntuottajiksi osakokonaisuuksittain seuraavat tarjoajat:

1. Suunta 1 Luhtikylä Taxi KiPi Oy
2. Suunta 2 Pennala Kasiksen Liikenne Oy
3. Suunta 3 Virenoja Taxi KiPi Oy
4. Suunta 4 Heinämaa Taxi KiPi Oy
5. Suunta 5 Keskusta Tiirismaan Liikenne Oy
6. Suunta 6 Mallusjoki Taxi KiPi Oy
7. Suunta 7 Järvikunta Taxi KiPi Oy
8. Suunta 8 Tietävälä Kasiksen Liikenne Oy
9. Suunta 9 Niinikoski Tiirismaan Liikenne Oy
10. Suunta 10 Kuivanto Tiirismaan Liikenne Oy
11. Suunta 11 Vuorenmäki 1 Tiirismaan Liikenne Oy
12. Suunta 12 Vuorenmäki 2 Tiirismaan Liikenne Oy
13. Suunta 13 Myrskylä TMT Kuljetus Oy

Toiseksi sivistysvaliokunta päättää esittää kaupunginhallitukselle, että tarjouskilpailusta suljetaan pois neljä tarjousta, koska ne eivät vastaa tarjousmenettelyn ehtoja tai niiden tarjoajat eivät täytä

hankintayksikön soveltuvuudelle asettamia vaatimuksia (hankintalaki 74 § 1 mom ja hankintalaki 83 §).

Tämä päätös ei luo sopimussuhdetta valittujen palveluntuottajien ja hankintayksikön välille, vaan sopimus syntyy hankintapäätöksen saatua lainvoiman tai markkinaoikeuden antaessa sopimukselle täytäntöönpanoluvan ja molempien osapuolien allekirjoitettua kirjallisen sopimuksen. Hankinnasta laaditaan sopimus edellyttäen, että sopimusneuvotteluissa ei ilmene mitään sellaista, joka aiheuttaisi muun ratkaisun. Hankintayksikkö pidättää oikeuden olla tekemättä hankintaa valitulta palveluntuottajalta, mikäli sopimuksen yksityiskohdista ei päästä sopuun.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Toimivalta Hallintosääntö 11. luku

Jakelu

Kaupunginhallitus 19.05.2025
92/08.01.01/2025

Valmistelu ja lisätiedot kaupunginjohtaja Kalle Larsson, kalle.larsson(at)orimattila.fi

Orimattilan kaupungin järjestämien koulukuljetusten kilpailuttaminen on ollut merkittävä prosessi, jonka valmistelussa on huomioitu hankintalain mukaisesti avoimuus, tasapuolisuus, syrjimättömyys ja suhteellisuus. Hankintayksikkönä kaupunki määrittää kilpailutusasiakirjojen sisällön ja kilpailutuksen voittajan valinnan perusteet.

Tarjouspyyntöä on valmisteltu laaja-alaisesti, ja valmisteluun on osallistunut hankintalainsäädännön asiantuntijoita. Valmistelun aikana on toteutettu kattava markkinavuoropuhelu, jossa potentiaaliset tarjoajat ovat saaneet mahdollisuuden kommentoida tarjouspyynnön periaatteita ja esittää näkemyksiään.

Markkinavuoropuhelussa keskusteltiin päivähinnoittelun ja kilometriperusteisen hinnoittelun eduista ja haitoista kaupungin ja palveluntuottajien kannalta.

Nämä näkemykset otettiin huomioon, mutta lopullinen tarjouspyyntö laadittiin kaupungin kokonaisuutena ajatellen.

Tarjouspyyntö on ollut käsittelyssä sivistysvaliokunnassa ja kaupunginhallitus on hyväksynyt tarjouspyynnön kaupunginjohtajan esittelystä.

Jokainen tarjouspyynnön valmisteluun ja hyväksymiseen osallistunut tunnisti ja tiedosti hankinnan mahdolliset riskit. Nyt nähtävissä olleet riskit realisoituivat, mutta yhtä hyvin ne olisivat voineet jäädä realisoitumatta. Tulosten julkistamisen jälkeen on helppoa kritisoida tarjouspyyntöä ja sitä, että paikallisia yrittäjiä ei riittävästi huomioitu.

On kuitenkin muistettava, että tarjouspyyntö oli yhdenvertainen ja avoin kaikille.

Kaupunginjohtajan päätösesitysvalmistelussa on analyttisesti tarkasteltu, löytyykö juridisesti pitävää perustetta keskeyttää kilpailutus tai muuttaa kilpailutuksen lopputulosta.

Paine tällaiselle ratkaisulle on varmasti merkittävä, ja paikalliset yrittäjät sekä laajasti kaupungin asukkaat saattavat toivoa muutosta kilpailutuksen lopputulokseen.

Virkavastuulla valmisteltu päätösesitys tulee olla juridisesti kestävä. Hankinnan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin ja siihen, vaikuttaako ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin. Jotta voidaan hylätä voittaneet tarjoukset tai keskeyttää kilpailutus, tulisi olla juridisesti perusteltu ja kestävä syy. Tällaista pätevää syytä ei analyysin perusteella ole. Kaupunginjohtajan päätösesitys noudattaa sivistysvaliokunnan esitystä kaupunginhallitukselle.

Tarjousten jättämisen jälkeen on noussut kritiikkiä, mikä on luonnollista ja inhimillistä erityisesti kilpailutuksen tuloksen ollessa paikallisille yrittäjille epäedullinen. Kilpailutuksen lopputulos osoittaa voittaneiden tarjousten olleen edullisimpia. Tulos ei kerro koko totuutta kilpailutuksen vaikutuksista paikalliseen yhteisöön. On selvästi nähtävissä, että taksipalveluiden saatavuus heikkenee merkittävästi, mikä vaikuttaa kielteisesti kaupungin asukkaiden arkeen ja palveluiden saavutettavuuteen. Yritysvaikutusten arvioinnin osalta on realistista huomioida, että kilpailutuksen seurauksena kaupungissa tullaan todennäköisesti menettämään useita työpaikkoja, mikä heikentää paikallista taloutta, verotuloja sekä ostovoimaa. Tämä seuraus on epäilemättä valitettava ja merkittävä. Kilpailutuksen tulos nostaa perustellusti esiin kysymyksen kaupungin yritysmuutoksen uskottavuudesta, sillä paikallisten yrittäjien työtilanteen heikentyminen ei tue tavoitetta olla aidosti yritysyhteistyöllinen kaupunki.

Edellä mainituista seikoista huolimatta kilpailutusprosessi on ollut oikeudenmukainen, avoin ja tasapuolinen kaikille tarjoajille.

Kaupunginhallitus käsittelee ja päättää asian huomioiden sekä kilpailutuksen periaatteelliset reunaehdot että sen aiheuttamat inhimilliset ja taloudelliset seuraukset kaupungissa. Päätöksenteko vaatii rohkeutta ja nöyryyttä tunnistaa sekä tehdyt ratkaisut että niiden vaikutukset, samalla pitäen katseen pitkän aikavälin vaikutuksissa kaupungin kehittämiseen.

Yritysvaikutusten arviointi

Myönteinen vaikutus	positiivinen 3	neutraali 2	negatiivinen 1	Kielteinen vaikutus
Edistää yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa			x	Kaventaa yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa
Lisää Orimattilan vetovoimatekijöitä		x		Vähentää Orimattilan vetovoimatekijöitä

Vaikuttaa positiivisesti työllisyyteen ja aluetalouteen			x	Ei työllisyys- tai aluetalousvaikutuksia
Vaikuttaa positiivisesti yritysilmapiiriin			x	Vaikuttaa negatiivisesti yritysilmapiiriin

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Orimattilan kaupunki valitsee koulukuljetusten palveluntuottajiksi osakokonaisuuksittain seuraavat tarjoajat:

1. Suunta 1 Luhtikylä Taxi KiPi Oy
2. Suunta 2 Pennala Kasiksen Liikenne Oy
3. Suunta 3 Virenoja Taxi KiPi Oy
4. Suunta 4 Heinämaa Taxi KiPi Oy
5. Suunta 5 Keskusta Tiirismaan Liikenne Oy
6. Suunta 6 Mallusjoki Taxi KiPi Oy
7. Suunta 7 Järvikunta Taxi KiPi Oy
8. Suunta 8 Tietävalä Kasiksen Liikenne Oy
9. Suunta 9 Niinikoski Tiirismaan Liikenne Oy
10. Suunta 10 Kuivanto Tiirismaan Liikenne Oy
11. Suunta 11 Vuorenmäki 1 Tiirismaan Liikenne Oy
12. Suunta 12 Vuorenmäki 2 Tiirismaan Liikenne Oy
13. Suunta 13 Myrskylä TMT Kuljetus Oy

Toiseksi kaupunginhallitus päättää, että tarjouskilpailusta suljetaan pois neljä tarjousta, koska ne eivät vastaa tarjousmenettelyn ehtoja tai niiden tarjoajat eivät täytä hankintayksikön soveltuvuudelle asettamia vaatimuksia (hankintalaki 74 § 1 mom ja hankintalaki 83 §).

Tämä päätös ei luo sopimussuhdetta valittujen palveluntuottajien ja hankintayksikön välille, vaan sopimus syntyy hankintapäätöksen saatua lainvoiman tai markkinaoikeuden antaessa sopimukselle täytäntöönpanoluvan ja molempien osapuolien allekirjoitettua kirjallisen sopimuksen. Hankinnasta laaditaan sopimus edellyttäen, että sopimusneuvotteluissa ei ilmene mitään sellaista, joka aiheuttaisi muun ratkaisun. Hankintayksikkö pidättää oikeuden olla tekemättä hankintaa valitulta palveluntuottajalta, mikäli sopimuksen yksityiskohdista ei päästä sopuun.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Toimivalta Hallintosääntö 11. luku

Jakelu tarjouksen toimittaneet
Sarastia Hankintapalvelut
vs. sivistysjohtaja
sivistystoimialan talous- ja hallintoasiantuntija