

Orimattilan kaupungin kannanotto Päijät-Hämeen työvoimapalveluille liittyen määrärahoihin

Kaupunginhallitus 09.06.2025 § 240
156/14.00.01/2025

Valmistelu ja lisätiedot Työllisyyskoordinaattori
Satu Karevaara, satu.karevaara(at)orimattila.fi
Hallintojohtaja Lilli Peltonen,
lilli.peltonen(at)orimattila.fi

"Työllisyysalueella voi kuitenkin olla tilanne, jossa tarkoitukseen käytettävissä oleva määräraha on loppunut. Tällöin palkkatukipäätöksessä tulisi pystyä viittamaan sellaiseen kunnan tai kuntien toimielimen päätökseen, jonka vuoksi palkkatukea ei enää määrärahasyistä voisi myöntää. Tällaisessa tilanteessa kielteisestä päätöksestä on myös mahdollisuus hakea oikaisua. Määrärahasyihin vedottaessa määrärahojen tulisi olla tosiasiallisesti loppuneet, eikä niitä olisi mahdollista työvoimaviranomaisen omalla päätöksellä lisätä esimerkiksi siirtämällä rahoitusta sisäisin järjestelyin." -Ville Heinonen, johtava asiantuntija, Työ- ja elinkeinoministeriö

Päijät-Hämeen työllisyysalue on yhteistyösopimuksessa kuntien kesken sopinut, että työnhakija-asiakkaisiin kohdistuvat palvelut, tuet ja korvaukset laskutetaan aiheuttamisperiaatteella kuntakohtaisesti.

Päijät-Hämeen työllisyysalueen toiminnan käynnistyttyä todettiin, että talouden toteuman osalta lähtöasetelma on ollut haastava, vuoden 2024 aikana tehtyjen, yllättävän suurten vuodelle 2025, ja jopa vuodelle 2027 asti ulottuvien tukien ja avustusten päätösten takia. Päätökset sitovat etupainotteisesti käytettävissä olevia resursseja. Tämän takia sidontojen seuranta on äärimmäisen tärkeää, sillä toteuma kululaskelmassa, ei kerro totuutta tulevista kuukausista. Haasteita on tuonut lisää rakentaa ketterä malli, joka seuraa ajantasaisesti käytettyjä sidontoja.

Sidonnat koostuvat Yleisen avustusjärjestelmä (YA) kautta kulkevista, ja ennen kesäkuuta 2023 myönnettyistä paperilla käsiteltävistä palkkatuista. Vuoden 2025 kokonaisbudjetti koostuu talousarviosta ja valtion maksamasta korvauksesta laskennallisesti vuodelle 2024 kohdistuneista maksuista. Keskeistä on sopeuttaa talousjärjestelmä aiempaan kulurakenteeseen, jossa kuntakohtaisuudella ei ole ollut merkitystä (ELY-alueitaso). Aiempi kustannusrakenne palkkatuen osalta on ollut siis erilainen kuin nyt toteutettava talouskehys. Tämä näkyy kuntien erilaisina sidontaprosentteina ja työllisyysalueen mahdollisuutena sitoa päätöksillä etuuksia.

Päijät-Hämeen työllisyysalueella on nyt tilanne, jossa vuodelle 2025 budjetoitu Orimattilan kunnasta tulevia asiakkaita koskeva määrärahaa on mahdollista sitoa 19.5.2025 tiedolla vuodelle 143

871 € €, eli sidonta-aste on 88 %. Määrärahan lisäsidonta aiheuttaa mahdollisesti tilanteen, jossa hyväksytyn talousarvion mukainen aiheuttamisperusteinen summa ei riitä kattamaan toiminnasta aiheutuvia kuluja. Jos työllisyysalueelle vapautuu määrärahaa jo nyt sidotuista päätöksistä, voidaan nämä rahat sitoa erikseen ilman erillistä päätöstä.

Työllisyysalue ei voi omalla päätöksellään jättää myöntämättä starttirahaa, palkkatukea tai muuta etuutta vain Orimattilan asiakkaille. Viitaten Työ- ja elinkeinoministeriön tulkintaan yllä, on syytä tehdä päätös määrärahojen riittävydestä. Työllisyysalueen aiheuttamisperusteinen rahoitus on sopimuksen perusteella kuntakohtaista, ja tässä tilanteessa Päijät-Hämeen työvoimapalvelut pyytää Orimattilan kunnalta päätöstä siitä, että lisämäärärahaa ei voida nyt myöntää. Työllisyysalue vetoaa tähän tosiasialliseen syyhyn vedotessaan määrärahojen riittävyteen. Päätös on järkevää tehdä kuntakohtaisesti, koska kuntien tilanne vaihtelee sovitun aiheuttamisperusteisen määrärahan sidonta-asteen ja kuntien mahdollisten lisämäärärahojen suhteen.

Orimattilan kunnan aiheuttamisperusteinen määräraha vuodelle 2025 on seuraava:

Määräraha (kunta) muuttuvat aiheuttamisperiaatteella laskennallinen: 913 500 €

TEM-korvaus (vuoden 2024 maksut), maksettu: 275 551 €

Määrärahat yhteensä (kunta) TEM korvauksen jälkeen (vuodelle 2025): 1 189 051 €

Sidottu (vuodelle 2025): 1 045 180 €

Sitomatta: 143 871 € (tilanne 19.5.2025)

Sidottu: 88 % (tilanne 19.5.2025)

Yritysvaikutusten arviointi

Myönteinen vaikutus	positiivinen 3	neutraali 2	negatiivinen 1	Kielteinen vaikutus
Edistää yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa			1	Kaventaa yritystoiminnan edellytyksiä ja liiketoimintamahdollisuuksia Orimattilassa
Lisää Orimattilan vetovoimatekijöitä			1	Vähentää Orimattilan vetovoimatekijöitä
Vaikuttaa positiivisesti työllisyyteen ja aluetalouteen			1	Ei työllisyys- tai aluetalousvaikutuksia
Vaikuttaa positiivisesti yritysilmapiiriin			1	Vaikuttaa negatiivisesti yritysilmapiiriin

Tukien ja korvausten myöntämisen keskeytyksellä on negatiivisia vaikutuksia uusien yritysten perustamisen määrään (starttiraha) ja rekrytointeihin (palkkatuet).

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää, että Päijät-Hämeen työllisyysalue keskeyttää tukien ja korvausten myöntämisen Orimattilan kaupungin työnhakija-asiakkaille siinä vaiheessa, kun sidonta-aste lähestyy 100% siihen varatusta määrärahasta.

Päätös Kaupunginhallitus päätti, että Päijät-Hämeen työllisyysalue keskeyttää tukien ja korvausten myöntämisen Orimattilan kaupungin työnhakija-asiakkaille siinä vaiheessa, kun sidonta-aste lähestyy 100 % siihen varatusta määrärahasta. Pöytäkirja tarkastettiin pykälän osalta kokouksessa esittelijän esityksestä.

Toimivalta Hallintosääntö 6. luku § 1

Jakelu Päijät-Hämeen työllisyysalue tiedoksi elinvoimavaliokunta, työllisyyskoordinaattori, maankäyttöpäällikkö, elinvoimajohtaja