



Orimattilan kaupunki

LIITE

15.4.2026

Orimattilan kaupungin selvitys ja lausunto EOAK/1455/2026 omistajaohjauspäätös

Orimattilan kaupungin selvitys kanteluun

Kantelussa on arvioitu Orimattilan kaupunginhallituksen sekä Orimattilan kaupunginvaltuuston päätöksentekoa ja eräitä seikkoja päätöksenteossa. Kantelija arvostelee, että kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto olisi jättänyt asioita käsittelemättä ja toiminut lainvastaisesti päätöksissään. Kanteluasia, asiakirjojen mukaan, kohdistuu Orimattilan Vesi Oy:n toimitusjohtajan irtisanomiseen ja tapahtumiin ennen irtisanomista.

Huomioitavaa on, että Orimattilan Vesi Oy:n toimitusjohtaja ei ole ollut kaupungin viranhaltija 1.1.2025 toteutetun Orimattilan vesihuollon organisoinnin jälkeen (kaupunginvaltuuston päätös organisoinnista 11.11.2024 § 93). Toimitusjohtaja on toiminut Orimattilan Vesi Oy:n ja Orimattilan Lämpö oy:n toimitusjohtajana.

Osakeyhtiölain 6. luvun § 20 mukaan toimitusjohtajan tehtävä on samalla tavalla luottamustoimi kuin hallituksen jäsenyyskin (Airaksinen, Pulkkinen, Rasinaho: Osakeyhtiölaki I s. 665). Toimitusjohtaja voidaan milloin tahansa erottaa tehtävästään. Osakeyhtiö lain mukaan yhtiön hallitus erottaa toimitusjohtajan tehtävästään. Hallitus ei myöskään tarvitse mitään perustetta erottamiselle, sillä yleinen luottamuspula on aina riittävä syy, yhtiöoikeudellinen peruste erottamiselle (Airaksinen, Pulkkinen, Rasinhao & HE109/2005 s. 87).

Omistajaohjauksesta säädetään kuntalain pykälissä 46-48. Kuntalain mukaan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja tai pormestari ja muut



hallintosäännössä määrätyt viranomaiset. Hallintosäännössä määrätään konsernijohton tehtävistä ja toimivallan jaosta.

Orimattilan kaupungin hallintosäännön (5. luku 1§ konserniohjaus) mukaan konsernijohtoon kuuluvat kaupunginhallitus, kaupunginjohtaja sekä hallintojohtaja. Hallintosäännön 5. luvun 2§ mukaan kaupunginhallitus mm. vastaa omistajaohjauksen toteuttamisesta. Myös hallintosäännön mukaan kaupunginjohtaja toimii kaupunkikonsernin johtajana. Kaupunginjohtajan ja hallintojohtajan tehtävänä on myötävaikuttaa aktiivisella omistajaohjauksella yhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

Kantelija arvostelee Orimattilan kaupunginhallitusta hyvän hallinnon vastaisista päätöksistä sekä toimivallan ylittämisestä. Orimattilan kaupunginhallitus on 14.4.2025 § 129 antanut omistajaohjausta liittyen vesimaksujen korottamiseen. Kyseisessä omistajaohjauksessa on tuotu ilmi, että mikäli Orimattilan Vesi Oy:n hallitus katsoo, että yli 3,5 % korotus on taloudellisista syistä välttämätön, tulee hallituksen pyytää kaupunginhallitukselta asiasta ennakkokanta.

Orimattilan Vesi Oy:n hallitus ei ole pyytänyt kaupunginhallitukselta asiaan ennakkokantaa päättäessään korotuksista kokouksessaan 3.10.2025.

Omistajaohjauspäätökselle 14.4.2025 § 129 on annettu muutoksenhakuoikeus ja päätöksestä muutoksenhakuohjeineen on lähetetty pöytäkirjan ote toimitusjohtajalle Orimattilan kaupungin asianhallintajärjestelmästä 17.4.2025.

Muutoksenhakuohjeessa on toimitettu tiedot oikaisuvaatimusoikeudesta, -ajasta ja -viranomaisesta sekä annettu ohjeet oikaisuvaatimuksen muodosta ja sisällöstä.

Orimattilan Vesi Oy ei ole käyttänyt muutoksenhakumahdollisuuttaan ko. omistajaohjauspäätökselle.

Hallintojohtaja on edustanut kaupunkia yhtiön hallituksen kokouksessa 3.10.2025, jossa yhtiön hallitus päätti korotuksista ja kirjauttanut hallituksen pöytäkirjaan muistutuksen 14.4.2025 omistajaohjauksesta ja tuonut kokoukseskustelussa esiin omistajaohjaussisällön sekä muistuttanut ennakkokannan pyytämisestä kaupunginhallitukselta.



Orimattilan kaupunginhallitus on kutsunut Orimattilan Vesi Oy:n toimitusjohtajan ja hallituksen puheenjohtajan kuultavaksi omistajaohjauksen noudattamatta jättämisestä. Kantelija kertoo kohdassa 13.10.2025 § 371, kohta 2, että hän olisi saanut tiedon kuulemistilaisuudesta 20.10.2025. Kaupunginhallituksen päätöksestä 13.10.2025 § 371 on lähetetty pöytäkirjanote muutoksenhakuohjeineen asianhallintajärjestelmästä niin toimitusjohtajalle kuin yhtiön hallituksen puheenjohtajalle 16.10.2025. Muutoksenhakuohjeessa on toimitettu tiedot oikaisuvaatimusoikeudesta, -ajasta ja -viranomaisesta sekä annettu ohjeet oikaisuvaatimuksen muodosta ja sisällöstä. Orimattilan Vesi Oy ei ole käyttänyt muutoksenhakumahdollisuuttaan.

Orimattilan kaupunginhallituksen päätöksestä 27.10.2025 on toimitettu asianhallintajärjestelmästä pöytäkirjaote liitteineen Orimattilan Vesi Oy:n hallituksen puheenjohtajalle 28.10.2025. Omistajaohjaus on kohdennettu nimenomaisesti Orimattilan Vesi Oy:n hallituksen puheenjohtajalle. Päätöksestä on kaupunginjohtaja antanut tiedon puhelimitse jo 27.10.2025 hallituksen puheenjohtajalle. Kyseiselle omistajaohjaukselle on asetettu muutoksenhakukielto kuntalain § 136 mukaisesti. Osakeyhtiölain mukaisesti mahdollisesta toimitusjohtajan erottamisesta päättää yhtiön hallitus. Orimattilan kaupunginhallitus ei ole erottanut Orimattilan Vesi Oy:n toimitusjohtajaa. Kantelija on saanut kanteluasiakirjojen mukaan tiedon asiasta Orimattilan Vesi Oy:n hallituksen puheenjohtajalta ainakin 29.10.2025 tämän välittäessä kaupunginjohtajan sähköpostiviestin kantelijalle.

Kantelija on lähestynyt kaupunginhallitusta sunnuntaina 11.1.2026 kirjelmällä, jossa on esittänyt kaupunginhallitusta itseoikaisemaan 27.10.2025 päätöksensä maanantaina 12.1.2026 kokouksessaan. Kantelija on pyytänyt asianottamista käsittelyyn kiireellisenä. Kantelija on myös vaatinut, että mikäli hän ei saa päätöstä asiasta, vie kantelija asian kaupunginvaltuuston käsittelyyn. Kaupunginhallitus on kokouksessaan päättänyt merkitä kantelijan kirjelmän tiedoksi § 23 ja kantelijalle on toimitettu päätös tekstinä tiedoksi sähköpostitse 13.1.2026, tiedon on toimittanut



hallintojohtaja, vs. kaupunginjohtaja. Kantelijan kirjelmä merkittiin tiedoksi eikä asia aiheuttanut jatkotoimenpiteitä (muutoksenhakukielto kuntalain § 136 mukaisesti).

Kanteliija on lähestynyt Orimattilan kaupunkia sekä valtuuston puheenjohtajaa ja varapuheenjohtajia sähköpostitse 13.1.2026, jossa on vaatinut oikaisua kaupunginvaltuustolta kaupunginhallituksen tekemiin päätöksiin 27.10.2025 § 393 (ko. päätöksen muutoksenhakukelpoisuuden arviointi aiemmin selvityksessä) ja 12.1.2026 § 23.

Ko. päätöksissä ei ole ollut muutoksenhakuoikeutta kuntalain § 136 mukaisesti. 12.1.2026 § 23 muutoksenhakukelpoisuuden arviointi perustuu siihen, että kirjelmä on merkitty tiedoksi, ei muutoksenhakumahdollisuutta.

Kaupunginvaltuuston asioiden valmistelusta vastaa kaupunginhallitus (kuntalaista § 93 määräytyvät muut tilanteet huomioiden). Kuntalain § 95 mukaan valtuusto voi käsitellä asian, joka on mainittu kokouskutsussa ja joka on valmisteltu 93 §:ssä tarkoitetulla tavalla.

Jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asian ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.

Kaupunginvaltuusto ei ole oikaisuvaatimusviranomaisen kaupunginhallituksen päätöksiin.

Muutoksenhakukelpoisuuden arviointi

Muutosta voi hakea päätöksiin, joilla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.

Valmistelua koskeviin päätöksiin ei voi hakemuutosta. Oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen voi tehdä vasta viranomaisen lopullisesta päätöksestä eli päätöksestä, jolla asia on kunnassa ratkaistu tai jätetty tutkimatta. Valmistelussa tapahtuneisiin virheisiin voi vedota lopullisesta päätöksestä tehdyssä oikaisuvaatimuksessa ja valituksessa.

Muutoksenhakuohjeet ja/tai muutoksenhakukiellot julkaistaan myös yleisessä tietoverkossa kaupungin verkkosivuilla, jossa ohjeet ovat saatavilla.



Orimattilan kaupungin tietojen mukaan 15.4.2026 asian käsittely ei ole vireillä muussa viranomaisessa. Kaupunki ei ole ryhtynyt asiassa jatkotoimenpiteisiin.

Orimattilan kaupungin lausunto ja yhteenveto asiaan

Orimattilan kaupunginhallitus toteaa lausuntonaan selvitykseen perustuen, että muutoksenhakuohjeet on annettu asianmukaisesti päätöksiin, joissa on muutoksenhakuoikeus. Muutoksenhakukelpoisuutta on arvioitu riittävin osin päätöskohtaisesti ja muutoksenhakukelpoisuus noudattaa kuntalain määräyksiä. Otteet pöytäkirjoista muutoksenhakuohjeineen on annettu asianmukaisesti.

Osakeyhtiölain mukaisesti mahdollisesta yhtiön toimitusjohtajan erottamisesta vastaa yhtiön hallitus. Orimattilan kaupunginhallitus ei ole ylittänyt toimivaltaansa asiassa. Toimitusjohtajan erottamisesta on vastannut Orimattilan Vesi Oy:n hallitus kokouksessaan.

Kaupunginhallitus vastaa kaupungin toiminnan omistajaohjauksesta. Omistajaohjauksen toteuttamisesta vastaa Orimattilan kaupunginhallitus hallintosäännön mukaisesti. Konsernijohto vastaa kuntakonsernissa konserniohjauksesta eli omistajaohjauksen toteuttamisesta. Omistajaohjauksella tarkoitetaan toimenpiteitä, joilla kunta omistajana tai jäsenenä myötävaikuttaa yhtiön ja muun yhteisön hallintoon ja toimintaan. Omistajaohjauksella huolehditaan siitä, että kunnan tytäryhteisöjen toiminnassa otetaan huomioon kuntakonsernin kokonaisuus. Orimattilan kaupunki toteuttaa konserniohjausta aktiivisesti ja ottaa huomioon konsernin kokonaisedun omistajaohjauksessaan.