

# Orimattilan kaupungin vuoden 2025 tilinpäätös ja tuloksen käsittely

Kaupunginhallitus 30.03.2026 § 128

Valmistelu ja lisätiedot Talouspäällikkö Eero Aitkoski, eero.aitkoski(at)orimattila.fi

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnan tilikausi on kalenterivuosi. Kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja saatettava se tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi tilikautta seuraavan kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Kunnan, jolla on kirjanpitolaissa tarkoitetulla tavalla määräämisvalta toisessa kirjanpitovelvollisessa, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot on ilmoitettava liitetiedoissa. Tilinpäätös on liitteenä.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet sekä kunnanjohtaja.

Lisäksi kuntalaissa on säädetty toimintakertomuksesta. Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä

Vuoden 2025 talousarvio hyväksyttiin 1,2 miljoonaa euroa alijäämäisenä, ja vuosikate oli 5,3 miljoonaa euroa. Investoimenoihin oli varattu 4,5 miljoonaa euroa ja lainakantaa oltiin varauduttu pitämään edellisen vuoden tasolla siten että uutta lainaan nostetaan 11,7 miljoonaa euroa ja aiempia lainoja lyhennetään 11,7 miljoonaa euroa.

Vuoden 2025 aikana talousarvioon tehtiin muutoksia sitoviin määrärahoihin. 12.5.2025 § 21 ja § 27 kaupunginvaltuusto muutti valtionosuuksien määrärahaa nostamalla se 13 145 000 euroon sekä lisäämällä antolainojen lisäykseen 1,04 miljoonaa euroa Orimattilan Vesi Oy:n pääomalainan myöntämiseen. 29.9.2025 § 71 kaupunginvaltuusto muutti sivistystoimen henkilöstökulujen

määrärahaa 20 443 040 euroon ja toimialan toimintakatteen 43 095 700 euroon, verotulojen arvion 34 800 000 euroon, rahoitustuotot ja -kulut 1 167 000 euroon, elinvoimatoimialan talonrakentamisen investointimenot 645 000 euroon sekä antolainasaamiset 3 239 090 euroon. Talousarviomuutosten jälkeen tilikauden arvioitiin olevan 0,8 miljoonaa euroa alijäämäinen ja investointimenojen arvioitiin olevan 4,1 miljoonaa euroa.

### Tuloslaskelmaosan toteuma

Toimintatuotot ylittivät muutetun talousarvion noin 840 000 eurolla. Merkittävimpiä ylityksiä olivat ennakoitua suuremmat pakolaisten toimeentulokorvaukset, ennakoitua suuremmat vieraskuntalaisten oppilaiden kotikuntakorvaukset, kaivuulupien maksut sekä saadut hankeavustukset.

Toimintakulut alittivat muutetun talousarvion noin 1,1 miljoonalla eurolla. Henkilöstökulut alittivat muutetun talousarvion noin 660 000 eurolla, merkittävimpinä tekijöitä olivat ennakoitua pienemmät eläkemaksujen tasausmaksut sekä lomapalkkajaksotus oli henkilöstökuluja pienentävä erä. Palvelujen ostot alittivat muutetun talousarvion noin 340 000 eurolla johtuen arvioitua pienemmistä ict-kuluista sekä rakentamispalveluiden ostoista. Aineiden, tarvikkeiden ja tavaroiden osalta toteuma oli noin 310 000 euroa muutettua talousarviota pienempi johtuen arvioitua pienemmistä energiakuluista sekä elintarvikkeista. Myönnettyt avustukset ylittivät muutetun talousarvion noin 120 000 eurolla johtuen ennakoitua suuremmista kunnan rahoitusosuudesta työttömyystuista.

Verotulot toteutuivat lähes muutetun talousarvion mukaisesti. Syyskuussa 2025 verotuloihin tehtiin talousarviomuutos, verotuloennustetta alennettiin 700 000 eurolla kun oli nähtävissä verotulojen heikompi kertymä suhteessa alkuperäiseen talousarvioon. Kunnan tulovero toteutui noin 160 000 euroa muutettua talousarviota pienempänä, mutta osuus yhteisöveron tuotosta toteutui noin 110 000 euroa muutettua talousarviota suurempana.

Valtionosuudet toteutuivat muutetun talousarvion mukaisesti. Helmikuussa 2025 opetus- ja kulttuuritoimen muihin valtionosuuksiin tehtiin talousarviomuutos, kun kaupungilla oli tiedossa opetus- ja kulttuuriministeriön päätökset kuntakohtaisista valtionosuuksista. Opetus- ja kulttuuriministeriö tarkisti valtionosuuksia joulukuussa 2025, minkä johdosta opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet toteutuivat noin 40 000 euroa muutettua talousarviota pienempinä.

Rahoitustuotot ja -kulut toteutuivat noin 300 000 euroa muutettua talousarviota parempina. Yleinen korkotaso pysyi korkeamana, joten kaupungin pankkitilillä olleelle rahalle maksettu korko oli ennakoitua suurempi. Rahoitustuottoja paransi alkuperäiseen talousarvioon verrattuna ennakoitua parempi osinkotuotto kaupungin omistamista yhtiöistä, mikä oli huomioitu talousarviomuutoksissa. Toisaalta kaupungin nostama lainamäärä oli suunniteltua pienempi,

jolloin kaupungin maksamat korkokulut toteutuivat suunniteltua pienempinä.

Ennakoitua paremmista toimintatuotoista, pienemmistä toimintakuluista sekä paremmista rahoitustuotoista johtuen vuosikate toteutui noin 2,2 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempana. Vuosikate riitti kattamaan suunnitelman mukaiset poistot.

Tilikausi oli noin 1,6 miljoonaa euroa ylijäämäinen, mikä toteutui lähes 2,4 miljoonaa euroa parempana kuin muutetussa talousarviossa oli huomioitu.

### Rahoitusosan toteuma

Investointimenot toteutuivat 0,9 miljoonaa euroa pienempinä kuin muutetussa talousarviossa oli varauduttu. Pienempiä investointimenoja selittää merkittävimmitä osin se, että maanostoihin oli varattu 1,0 miljoonan euron määräraha toteuman ollessa 0,6 miljoonaa euroa ja talonrakennukseen oli muutetussa talousarviossa varattu 645 000 euron määräraha toteuman ollessa 315 000 euroa.

Ennakoitua parempana toteutunut vuosikate sekä ennakoitua pienemmät investointimenot aiheuttivat sen, että toiminnan ja investointien rahavirta oli ennakoitua parempi noin 5,2 miljoonalla eurolla. Myös kaupungin tytäryhtiöille myöntämien lainojen määrä oli noin 1,1 miljoonaa euroa pienempi kuin muutetussa talousarviossa oli varauduttu, ja tytäryhtiöt lyhensivät aiemmin myönnettyjä lainoja noin 1,4 miljoonalla eurolla ennakoitua enemmän. Näiden syiden vuoksi kaupungin ei tarvinnut nostaa pitkäaikaista lainaa niin paljoa kun talousarvioon oli varauduttu.

Talousarviossa oli varauduttu nostamaan pitkäaikaista lainaa 11,7 miljoonaa euroa, mutta lainaa nostettiin vain 5,0 miljoonaa euroa. Kaupungin aiemmin nostamia pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin suunnitelman mukaisesti 11,7 miljoonalla eurolla, mikä tarkoitti kaupungin lainakannan pienenemistä 6,7 miljoonalla eurolla. Kaupungin lainakanta pieneni kolmatta vuotta peräjälkeen; kaupungin pitkäaikaisen lainan määrä on vähentynyt vuoden 2022 72,3 miljoonan euron tasosta 11,8 miljoonalla eurolla 60,5 miljoonaan euroon vuoden 2025 lopussa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Kalle Larsson

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- 1) käsitellä toimintakertomuksen vuodelta 2025, tehdä siihen tarvittavat muutokset ja hyväksyä osaltaan liitteenä olevan vuoden 2025 tilinpäätöksen,
- 2) allekirjoittaa tilinpäätöksen vuodelta 2025,
- 3) jättää tilinpäätöksen tilintarkastajille tarkastettavaksi ja

tarkastuslautakunnalle arvioitavaksi,  
4) oikeuttaa kaupunginjohtajan ja talouspäällikön tekemään tilinpäätökseen pieniä teknisiä korjauksia virkamiestyönä,  
5) esittää valtuustolle, että tilikauden 2025 tulos 1 387 860,45 euroa käsitellään seuraavasti:  
- tuloutetaan investointeihin liittyvä poistoeron vähennystä suunnitelman mukaan 211 176,22 euroa  
- tilikauden ylijäämä 1 599 036,67 euroa siirretään edellisten tilikausien yli/-alijäämättilille.

**Päätös** Saku Salminen ja Ville Erola totesivat olevansa esteellisiä käsiteltäessä Orimattilan Asunnot Oy:n tilinpäätöstä ja Sari Eiranen, Riitta Lonka ja Tuomo Jussila totesivat olevansa esteellisiä käsiteltäessä Orimattilan Yrityskiinteistöt Oy:n (Hallintolaki § 28.1, kohta 5) tilinpäätöstä ja poistuivat kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Orimattilan Yrityskiinteistöt Oy:n tilinpäätöksen käsittelyn kohdalla puheenjohtajana toimi kaupunginhallituksen ensimmäinen varapuheenjohtaja Johanna Ekman.

Kaupunginhallitus päätti

1) käsitellä toimintakertomuksen vuodelta 2025, tehdä siihen tarvittavat muutokset ja hyväksyä osaltaan liitteenä olevan vuoden 2025 tilinpäätöksen,  
2) allekirjoittaa tilinpäätöksen vuodelta 2025,  
3) jättää tilinpäätöksen tilintarkastajille tarkastettavaksi ja tarkastuslautakunnalle arvioitavaksi,  
4) oikeuttaa kaupunginjohtajan ja talouspäällikön tekemään tilinpäätökseen pieniä teknisiä korjauksia virkamiestyönä,  
5) esittää valtuustolle, että tilikauden 2025 tulos 1 387 860,45 euroa käsitellään seuraavasti: - tuloutetaan investointeihin liittyvä poistoeron vähennystä suunnitelman mukaan 211 176,22 euroa - tilikauden ylijäämä 1 599 036,67 euroa siirretään edellisten tilikausien yli/-alijäämättilille.

**Toimivalta** Kuntalain §113 mukaan kunnahallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä ja annettava se tilintarkastajien tarkastettavaksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

**Jakelu** kaupunginvaltuusto

Tarkastuslautakunta 25.05.2026 § 49

Kuntalain 125 §:n mukaan tilintarkastajan on annettava valtuustolle kultakin tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on myös esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielimen jäsenelle ja asianomaisen toimielimen

tehtäväalueen johtavalle viranhaltijalle (*tilivelvollinen*) myöntää vastuuvapaus.

Tilintarkastaja JHT Topi Katajala KPMG Oy Ab:stä on kutsuttu kokoukseen raportoimaan tilikauden 2025 tarkastuksesta ja esittelemään tilintarkastuskertomus tilikaudelta 1.1-31.12.2025.

## Puheenjohtajan esitys

### Tarkastuslautakunta

1) merkitsee tiedoksi tilintarkastajan raportoinnin tilikauden 2025 tarkastuksesta ja tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 1.1-31.12.2025 sekä

2) esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kaupungin tilinpäätöksen tilikaudelta 2025 sekä myöntää vastuuvapauden tilikaudelta 2025 kaupungin toimielinten jäsenille sekä asianomaisten toimielinten tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille (tilivelvolliset).

### Päätös

#### Tarkastuslautakunta

1. merkitsi tiedoksi tilintarkastajan raportoinnin tilikauden 2025 tarkastuksesta ja tilintarkastuskertomuksen tilikaudelta 1.1-31.12.2025 sekä

2. esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy kaupungin tilinpäätöksen tilikaudelta 2025 sekä myöntää vastuuvapauden tilikaudelta 2025 kaupungin toimielinten jäsenille sekä asianomaisten toimielinten tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille (tilivelvolliset).

Kaupunginvaltuusto 15.06.2026  
75/02.02.02/2026

Vuoden 2025 tilinpäätös ja tilintarkastuskertomus ovat liitteenä.

## Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää:

- 1) hyväksyä, että tilikauden 2025 tulos 1 387 860,45 euroa käsitellään seuraavasti:
  - tuloutetaan investointeihin liittyvä poistoeron vähennystä suunnitelman mukaan 211 176,22 euroa
  - tilikauden ylijäämä 1 599 036,67 euroa siirretään edellisten tilikausien yli/-alijäämätilille
- 2) hyväksyä vuoden 2025 tilinpäätöksen, ja
- 3) myöntää vastuuvapauden kaupungin hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1.-31.12.2025.

Päätös

Toimivalta Kuntalaki § 14

Jakelu