



Kunta- ja alueosasto

17.6.2026

Orimattilan kaupunki
Erkontie 9
16301 Orimattila

Päätös Orimattilan kaupungin oikaisuvaatimukseen koskien vuoden 2026 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta ja verotulomenetysten korvausta

Asia

Orimattilan kaupunki on hakenut 17.2.2026 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 51 §:n nojalla oikaisua valtiovarainministeriön 18.12.2025 tekemään päätökseen (VN/35064/2025) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta vuonna 2026.

Orimattilan kaupunki hakee oikaisua siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta.

Oikaisuvaatimuksessaan Orimattilan kaupunki toteaa, että valtiovarainministeriön päivittämissä sote-siirtolaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilipäätökseen 2022 kirjattu 20 miljoonan euron pakollinen varaus takautuvasta palkkaharmonisaatiosta, mikä vähentää Orimattilan valtionosuusrahoitusta pysyvästi vuodesta 2023 alkaen. Orimattilan näkemys vuoden 2022 tilinpäätöstä laatiessa on ollut, että kuntayhtymä ei ole vastuussa tulevaan palkkaharmonisaatoratkaisuun liittyvistä korvauksista. Aiheutuvaa korvausmenoa ole voitu pitää todennäköisenä tapahtumana, siitä ei olisi tullut tehdä varauskirjausta, eikä siten syntyä katettavaa alijäämää.

Lisäksi Orimattila toteaa, että työsopimuslain sekä kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain mukaan luovuttaja on luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä työntekijän saatavasta, jos muuta ei ole sovittu. Orimattilan kaupungin mukaan muuta ei ole sovittu kaupungin ja kuntayhtymän tai hyvinvointialueen välillä ja että työntekijöiden saatava ei ole erääntynyt ennen 1.1.2023. Orimattilan mukaan kustannusvastuu vuoden on yksinomaan hyvinvointialueella.

Lisäksi Orimattilan kaupungin mukaan hyvinvointiyhtymän tekemä yksipuolinen varaus ei ole kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) 7 §:ssä tarkoitettu päätös tai sopimus.

Perustelut

Valtiovarainministeriö toteaa, että oikaisuvaatimus vastaa sisällöltään ja perusteillaan Orimattilan kaupungin valtiovarainministeriön 21.12.2023, 26.6.2024, 19.12.2024 ja 24.6.2025 päätöksistä tekemiä oikaisuvaatimuksia. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaista asiaan liittyvää uutta tosiseikastoa tai oikeudellista selvitystä, joka antaisi aiheutta tarkastella aiemmin oikaisuvaatimukseen annettuja päätöksiä toisin.

Valtiovarainministeriö korostaa edelleen, että siirtolaskelmat on laadittu voimassa olevan lainsäädännön nojalla vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietojen perusteella rahoituksen siirron tarkoituksessa. Rahoituksen siirtolaskelman tarkoituksena on, että kunnista hyvinvointialueille siirtyvät kustannukset vastaavat laskelman perusteella palveluiden järjestämisestä yhden vuoden tasolla aiheutuvia kustannuksia mukaan luettuna henkilöstöstä aiheutuvat kustannukset.

Valtiovarainministeriö viittaa myös Hämeenlinnan hallinto-oikeuden 15.5.2026 antamaan päätökseen (1166/2026), jonka mukaan valtiovarainministeriö on voinut tarkistaa Orimattilan kaupungilta siirtyvät kustannukset oikaisten sen tilinpäätöstietoja laskennallisesti ja lisätä kuntayhtymän vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöksiin perustuen Orimattilan kaupungin vuoden 2021 nettokustannuksiin 15 980 euroa ja vuoden 2022 nettokustannuksiin 1 605 237 euroa. Nettokustannuksiin tehdyt lisäykset on voitu ottaa huomioon Orimattilan kaupungille vuosilta 2024 ja 2025 maksettavissa kunnan peruspalvelun valtionosuuksissa. Ilman palkkaharmonisaatiovarauksesta johtuvan kuntayhtymän alijäämän huomioon ottamista Orimattilan kaupungin tilinpäätös ei ole antanut tilanteesta oikeaa kuvaa valtionosuuden laskemisen kannalta.

Valtiovarainministeriö on myös voinut tarkistaa Orimattilan kaupungille vuoden 2024 osalta maksettavaa kunnan peruspalvelujen valtionosuutta, kun kunnilta hyvinvointialueiden rahoituksen pohjaksi siirtyvät kustannukset ovat tarkentuneet yhteensä 559 000 euroa suuremmiksi kuin vuoden 2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuuspäätöksen pohjana olleet kustannukset.

Siten valtiovarainministeriö viittaa 26.6.2024, 25.10.2024, 26.5.2025 ja 6.10.2025 Orimattilan kaupungin oikaisuvaatimukseen antamiinsa päätöksiin sekä Orimattilan kaupungin valituksista hallinto-oikeudelle 30.8.2024, 20.12.2024, 22.12.2025 antamiinsa lausuntoihin. Näissä on selostettu asian ratkaisemiseen liittyvää kuntien ja hyvinvointialueen kuulemista, ratkaisun perusteena oleva lainsäädäntö ja tosiseikasto sekä valtiovarainministeriön oikeudellinen arviointi asiasta. Valtiovarainministeriön näkemyksen mukaan asian ratkaisemisessa on olennaista ottaa huomioon siirtolaskelmaan sovellettava lainsäädäntö, kuntalain (410/2015, 117 §) sekä voimanpanolain (616/2021, 33 §) alijäämän kattamiseen sovellettavat säännökset sekä kirjanpitolain (1336/1997, 3:3 §) yleiset tilinpäätösperiaatteet.

Ratkaisu

Valtiovarainministeriö hylkää Orimattilan kaupungin oikaisuvaatimuksen valtiovarainministeriön 18.12.2025 tekemään päätökseen vuoden 2026 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien veromenetysten

korvauksesta, koska päätös on kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) ja sen nojalla annetun valtioneuvoston asetuksen (1393/2022) mukainen.

Finanssineuvos, yksikön päällikkö

Kati Jussila

Neuvotteleva virkamies

Minnamaria Korhonen

Liitteet

Liite 1. Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallinen tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle. Vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos on kysymyksessä sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja muut yhteystiedot
- sähköinen ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Valituksen tai muun asiakirjan toimittaminen hallintotuomioistuimen sähköiseen asiointipalveluun katsotaan ilmoitukseksi sähköisen asiointipalvelun käyttämisestä prosessiosoitteena.

Hallintotuomioistuimelle on soveltuvalla tavalla ilmoitettava myös valittajan henkilötunnus tai yritys- ja yhteisötunnus.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa, asiamiehensä tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustajansa taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi, postiosoite ja muut yhteystiedot.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä valitusosoituksineen
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

- asiamiehen valtakirja, jos asiamies ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen perille

Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.



Valituksen voi toimittaa myös muulla sähköisellä tiedonsiirtomenetelmällä, henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen lähettäminen sähköisesti tai postitse tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen on saavuttava valitusviranomaiselle ennen 30 päivän valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan katsotaan saapuneen määräajassa, kun se on hallinto-oikeuden käytettävissä vastaanotto-laitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä valitusajan viimeisen päivän aikana. Fyysisesti tai postitse toimitetun asiakirjan on oltava perillä hallinto-oikeudessa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä viranomaisen sulkemisaikaan mennessä.

Hallinto-oikeuden kirjaamo on avoinna maanantaista perjantaihin kello 8.00–16.15.

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden yhteystiedot:

asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

sähköpostiosoite: hameenlinna.hao@oikeus.fi

postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 HÄMEENLINNA

käyntiosoite: Hämeenlinnan oikeustalo, Arvi Kariston katu 5, HÄMEENLINNA

puhelin: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

telefax: 029 56 42269

Oikeudenkäyntimaksu

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa peritään tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla oikeudenkäyntimaksu. Maksun suuruus on 310 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455/#P5>

VN/35064/2025-VM-25

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: